

HESEKPETHO

An English version is available at:

<http://www.state.gov/e/eb/ifa/oma/fiscaltransparency/243692.htm>

**ОТЧЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДЕПАРТАМЕНТА США ЗА 2015
ФИНАНСОВЫЙ ГОД ВО ИСПОЛНЕНИЕ РАЗДЕЛА 7031(b)(3)
ЗАКОНА ОБ АССИГНОВАНИЯХ НА ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ДЕПАРТАМЕНТ, ЗАРУБЕЖНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И СВЯЗАННЫЕ
С НЕЙ ПРОГРАММЫ НА 2015 Г. (Ч. (J), П.3. 113-235)**

Отчет о налогово-бюджетной прозрачности за 2015 г.

ВЕДОМСТВО: Государственный департамент

ЦЕЛЬ: Информация

РЕЗЮМЕ: В данном Отчете о налогово-бюджетной прозрачности Госдепартамент США (далее «Госдепартамент») представляет результаты, полученные в ходе рассмотрения положения в сфере налогово-бюджетной прозрачности за 2015 финансовый год во исполнение раздела 7031(b)(3) Закона об ассигнованиях на Государственный департамент, зарубежную деятельность и связанные с ней программы на 2015 г. (ч. J, п.3. 113-235) (далее «Закон»). В настоящем отчете устанавливаются минимальные требования к налогово-бюджетной прозрачности, разработанные, обновленные и усиленные Госдепартаментом с учетом рекомендаций других заинтересованных федеральных ведомств; анализируются государства, которые были указаны в Отчете о налогово-бюджетной прозрачности за 2014 финансовый год среди возможных получателей помощи, выделенной иностранным государствам; дается оценка правительствам стран, которым не удалось добиться соответствия минимальным требованиям к налогово-бюджетной прозрачности; отмечается, удалось ли правительствам стран, не соответствующих минимальным требованиям к налогово-бюджетной прозрачности, добиться существенного прогресса в плане соответствия этим требованиям в обзорный период с 17 января по 31 декабря 2014 года. В отчете также кратко описано использование Фонда налогово-бюджетных инноваций.

Налогово-бюджетная прозрачность

В целях настоящего отчета минимальные требования к налогово-бюджетной прозрачности включают наличие бюджетных документов,

НЕСЕКРЕТНО

- 2 -

которые открыты для всеобщего ознакомления, полноценны и, в целом, достоверны. Обзор включает оценку прозрачности присуждения государственных контрактов и выдачи лицензий на добычу природных ресурсов. Налогово-бюджетная прозрачность является критически важным компонентом эффективного управления государственными финансами, помогает укреплять доверие участников рынка и закладывает основы для устойчивого экономического развития. Налогово-бюджетная прозрачность способствует повышению подотчетности правительства, обеспечивая открытость государственного бюджета для рядовых граждан, что помогает обеспечить подотчетность руководства страны и содействует информированности публичных дебатов. В ходе подготовки обзора налогово-бюджетной прозрачности Госдепартамента выясняется, отвечают ли правительства минимальным требованиям в этой области.

Ежегодные обзоры налогово-бюджетной прозрачности государств, получающих помощь от США, позволяют убедиться в целесообразности использования средств американских налогоплательщиков и открывают возможность для диалога с правительствами о важности налогово-бюджетной прозрачности.

Согласно Раздела 7031(b) Закона, госсекретарь должен, консультируясь с другими заинтересованными федеральными ведомствами, разрабатывать, обновлять и укреплять минимальные требования к налогово-бюджетной прозрачности для каждого правительства, получающего помощь в рамках Закона и указанного в Отчете о налогово-бюджетной прозрачности за 2014 финансовый год, а в отношении каждого правительства, которое не отвечает минимальным требованиям, выносить или обновлять определение: «имел место значительный прогресс», либо «не было значительного прогресса», с соблюдением минимальных требований к налогово-бюджетной прозрачности. По поручению госсекретаря эти определения за 2015 финансовый год выносились заместителем госсекретаря по вопросам управления и ресурсов.

В результате обновления и усиления Госдепартаментом минимальных требований к налогово-бюджетной прозрачности, большее число правительств не удовлетворили этим критериям по сравнению с оценками за 2014 финансовый год, хотя в ряде случаев они сохранили или даже повысили уровень налогово-бюджетной прозрачности. В отчете описывается, как именно этими правительствами не удовлетворялись минимальные требования; описываются все значительные успехи в отношении

НЕСЕКРЕТНО

соответствия минимальным требованиям; даются конкретные рекомендации о том, какие меры следует предпринимать этим правительствами для улучшения налогово-бюджетной прозрачности. В отчете также описывается последовательность действий Департамента при выполнении обзоров по странам и демонстрируется, каким образом средства, выделенные до начала 2015 финансового года, а также в соответствии с более ранними законами об ассигнованиях, используются для поддержки налогово-бюджетной прозрачности.

Хотя отсутствие налогово-бюджетной прозрачности может быть фактором, способствующим коррупции, настоящий отчет не содержит оценок коррупции. Вывод о том, что то или иное правительство «не отвечает минимальным требованиям к налогово-бюджетной прозрачности» необязательно означает наличие существенной коррупции в этом правительстве; а вывод о том, что правительство «отвечает минимальным требованиям к налогово-бюджетной прозрачности» необязательно предполагает низкий уровень коррупции.

Порядок проведения и критерии обзора налогово-бюджетной прозрачности

Рассмотрев свои минимальные требования к налогово-бюджетной прозрачности и получив рекомендации других заинтересованных федеральных ведомств, Госдепартамент обновил и доработал эти требования. После этого в Госдепартаменте была проведена оценка налогово-бюджетной прозрачности правительств 140 стран, определено наличие или отсутствие соответствия минимальным требованиям и выявлены меры, предпринятые правительствами этих стран для существенного продвижения к соответствию этим требованиям.

При проведении обзора за 2015 финансовый год Госдепартамент оценивал налогово-бюджетную прозрачность правительств за период с 17 января 2014 г. по 31 декабря 2014 г. Заключение Госдепартамента основывались на информации, предоставленной посольствами и консульствами США, другими государственными ведомствами США, международными и общественными организациями. В целях сбора информации дипломатические представительства США консультировались с представителями зарубежных органов власти, международными организациями и гражданским обществом.

Госдепартамент США признает, что в силу конкретных обстоятельств у разных правительств может быть разная практика обеспечения налогово-бюджетной прозрачности. Эти обстоятельства учитываются при проведении оценки, при этом подтверждается соответствие минимальным требованиям налогово-бюджетной прозрачности с тем, чтобы способствовать конструктивному участию общественности в подготовке и рассмотрении бюджета.

Минимальные требования к налогово-бюджетной прозрачности

Согласно раздела 7031(b)(2) Закона, минимальные требования к налогово-бюджетной прозрачности представляют собой требования, «соответствующие требованиям подраздела [7031](b)(1)», а открытой публикации подлежат:

- документация, относящаяся к государственному бюджету (включая доходы и расходы по министерствам), и
- правительственные контракты и лицензии на добычу природных ресурсов (включая проведение тендеров и распределение концессий).

В ходе оценки налогово-бюджетной прозрачности за 2015 финансовый год выяснялось, обнаружат ли указанные правительства свою бюджетную документацию, включая расходы с разбивкой по министерствам, а также доходы с разбивкой по их источникам и типам. В ходе проверки также выяснялось, существует ли в правительстве независимый высший орган финансового контроля или аналогичный ему орган, проводящий аудиторскую проверку годовой финансовой отчетности правительства, и публикуются ли результаты таких аудитов. Далее выяснялось, закреплен ли в законах или нормативных актах процесс присуждения лицензий и контрактов на добычу полезных ископаемых, соблюдается ли он на практике, открыта ли для всеобщего ознакомления основная информация о присуждении таковых. Для проверки соответствия минимальным требованиям к налогово-бюджетной прозрачности Госдепартамент США применял следующие критерии.

Бюджетная информация должна быть:

- **Открытой для всеобщего ознакомления:** Бюджетная документация должна быть широкодоступна в интернете, в государственных учреждениях или в библиотеках. Она может предоставляться по запросу министерством или продаваться за номинальную плату в государственном учреждении. Опубликованные бюджеты должны включать расходы с разбивкой по министерствам, а также доходы с разбивкой по их источникам и типам. Информация о государственных долговых обязательствах должна быть достоянием общественности.
- **Полноценной:** Бюджетные документы, которые должны включать проект бюджета, принятый бюджет и отчет по состоянию на конец года, должны давать достаточно полную картину планируемых доходов и расходов правительства, в том числе доходов от природных ресурсов. Бюджеты должны включать, по крайней мере, один уровень детализации внутри соответствующего административного подразделения (министерства, ведомства или департамента). В бюджетных документах должны быть указаны подробные данные об ассигнованиях на государственные предприятия и о поступлениях от этих предприятий, в противном случае значительные государственные предприятия должны иметь заверенную аудиторами финансовую отчетность, которая открыта для всеобщего ознакомления. Опубликованный бюджет, не отражающий данных о значительных наличных или безналичных средствах, включая иностранную помощь, не может считаться полноценным. Бюджетные документы должны включать все специальные счета и внебюджетные счета, либо, если у таких счетов имеется законное назначение, должен осуществляться аудит таких счетов с обнародованием его результатов, а сами счета подлежат надзору. Бюджетные документы также должны включать расходы на содержание аппаратов правительства или королевских семей, в случае значительных затрат из государственного бюджета на подобные цели. При проведении оценки принимается во внимание, что бюджеты на военные и/или разведывательные цели часто недоступны для общественного ознакомления по соображениям национальной безопасности. Однако расходы на военные и разведывательные цели должны утверждаться парламентом и подлежать гражданскому контролю.
- **Достоверной:** Бюджетные документы и относящиеся к ним данные считаются достоверными, если они публикуются для ознакомления в разумные сроки, а содержащаяся в них информация заслуживает доверия. «Разумными сроками», как правило, считаются месячный

срок с начала финансового года применительно к предложенному бюджету, трехмесячный срок с даты принятия в отношении принятого бюджета, и 18 месяцев по окончании финансового года в отношении отчетов по состоянию на конец года. Существенные отклонения от запланированных доходов и расходов подлежат разъяснению в дополнительной бюджетной документации и своевременной публикации. В финансовой отчетности должны применяться принципы бухгалтерского учета, обеспечивающие последовательность и сопоставимость отчетности. Исполненный бюджет должен проходить аудит в независимом высшем органе финансового контроля, а результаты такого аудита подлежат публичному раскрытию в разумный период времени (в течение 12 месяцев после рассылки отчетов по состоянию на конец года).

Процедуры заключения контрактов и выдачи лицензий на разработку полезных ископаемых должны быть:

- **Прозрачными:** Критерии и процедуры заключения контрактов и выдачи лицензий на добычу полезных ископаемых должны находиться в открытом доступе и подлежат закреплению в законодательном порядке. Процедуры заключения контрактов и выдачи лицензий должны на практике соответствовать требованиям государственного законодательства. Основные условия концессий и контрактов подлежат публикации после их присуждения. В частности, подлежит раскрытию информация о географической территории, которую охватывает контракт или лицензия, о разрабатываемом ресурсе, о продолжительности контракта и о компании, получившей такой контракт или лицензию.

Наличие или отсутствие значительного прогресса

Заключение о «наличии значительного прогресса» означает, что за рассматриваемый период правительство устранило недостатки в плане соблюдения минимальных требований Госдепартамента.

Фонд налогово-бюджетных инноваций

Раздел 7031(b)(4) Закона требует, чтобы средства, ассигнованные согласно статье III Закона, выделялись на программы и мероприятия, направленные на совершенствование бюджетной прозрачности и поддержку

общественных организаций, содействующих налогово-бюджетной прозрачности. С 2012 финансового года Конгресс призывает выделять средства на эти цели. В 2012 финансовом году Госдепартамент США и Агентство США по международному развитию (АМР) создали Фонд налогово-бюджетных инноваций (ФНБИ). ФНБИ поддерживает программы и мероприятия, которые помогают правительствам совершенствовать управление государственными финансами и укреплять стандарты налогово-бюджетной прозрачности, и оказывает поддержку общественным организациям, занимающимся повышением прозрачности бюджета. Бюро по вопросам экономики и бизнеса Госдепартамента США и Бюро по вопросам экономического роста, образования и окружающей среды АМР США принимают предложения и выделяют средства в соответствии с установленными принципами. В 2015 финансовом году Госдепартамент США и АМР намереваются предоставить ФНБИ 5 млн. долларов.

Госдепартамент США и АМР используют 7 млн. долл. из средств 2014 финансового года на поддержку 10 проектов в следующих странах: Гвинея, Мадагаскар, Малави, Мьянма, Камбоджа, Республика Конго, Никарагуа, Сенегал, Украина и Чад. Эти проекты стимулировали усилия, которые правительства и гражданское общество прикладывают к совершенствованию налогово-бюджетной прозрачности и налаживанию управления государственными финансами, а также к повышению осведомленности населения о расходовании государственных средств и активизации его участия в таком расходовании. Примерами проектов являются выделение 100 тыс. долл. на расширение осведомленности населения о бюджетном процессе в Чаде и активизации его участия в этом процессе, а также предоставление 800 тыс. долл. на повышение налогово-бюджетной прозрачности в топливно-энергетическом комплексе Украины.

Госдепартамент США планирует использовать средства ФНБИ на 2015 финансовый год на проекты по совершенствованию: (1) потенциала правительств готовить и исполнять комплексные, достоверные и прозрачные бюджеты; (2) порядка информирования граждан о программах государственных доходов и расходов; (3) возможностей граждан выступать за решение конкретных вопросов, связанных с государственным бюджетом и бюджетными процессами.

Итоги процесса оценки

НЕСЕКРЕТНО

- 8 -

Госдепартамент США заключил, что в 60 из 140 государств, которые оценивались согласно Закону, не выполнялись минимальные требования к налогово-бюджетной прозрачности. Однако правительствам девяти стран из их числа удалось сделать значительные шаги на пути соответствия минимальным требованиям к налогово-бюджетной прозрачности.

Госдепартамент США установил, что минимальные требования к налогово-бюджетной прозрачности на 2015 финансовый год выполняются правительствами следующих стран: Албания, Армения, Аргентина, Багамские острова, Белиз, Босния и Герцеговина, Ботсвана, Болгария, Бразилия, Буркина-Фасо, Кабо-Верде, Чили, Колумбия, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Хорватия, Чешская Республика, Эквадор, Сальвадор, Эстония, Фиджи, Грузия, Гана, Греция, Гватемала, Гайана, Гондурас, Венгрия, Индия, Индонезия, Израиль, Ямайка, Иордания, Кения, Косово, Кыргызстан, Латвия, Лесото, Литва, Македония, Малайзия, Мальта, Маршалловы острова, Маврикий, Мексика, Микронезия, Молдова, Монголия, Черногория, Марокко, Намибия, Непал, Панама, Папуа — Новая Гвинея, Парагвай, Перу, Филиппины, Польша, Португалия, Румыния, Руанда, Самоа, Сенегал, Сербия, Сьерра-Леоне, Сингапур, Словакия, Словения, Южная Африка, Шри-Ланка, Таиланд, Восточный Тимор, Того, Тонга, Тринидад и Тобаго, Тунис, Турция, Уругвай, Вьетнам и Замбия.

В приведенной ниже таблице перечислены правительства, которые признаны не соответствующими минимальным требованиям к налогово-бюджетной прозрачности, и отмечен их прогресс на пути к соответствию этим требованиям.

Правительства, не соответствующие согласно положениям Закона минимальным требованиям к налогово-бюджетной прозрачности на 2015 финансовый год	Значительный прогресс	Отсутствие значительного прогресса
Афганистан		X
Алжир		X
Ангола	X	
Азербайджан		X
Бахрейн		X
Бангладеш		X

НЕСЕКРЕТНО

НЕСЕКРЕТНО

- 9 -

Правительства, не соответствующие согласно положениям Закона минимальным требованиям к налогово-бюджетной прозрачности на 2015 финансовый год	Значительный прогресс	Отсутствие значительного прогресса
Бенин		X
Мьянма		X
Бурунди		X
Камбоджа		X
Камерун		X
Центральноафриканская Республика		X
Чад	X	
Китай		X
Коморские острова	X	
Демократическая Республика Конго	X	
Республика Конго		X
Джибути		X
Доминиканская Республика		X
Египет		X
Эфиопия		X
Габон		X
Гамбия		X
Гвинея		X
Гвинея-Бисау		X
Гаити		X
Ирак		X
Казахстан	X	
Лаос		X
Ливан		X
Либерия	X	
Ливия		X
Мадагаскар		X
Малави		X
Мальдивы		X
Мали		X

НЕСЕКРЕТНО

НЕСЕКРЕТНО

- 10 -

Правительства, не соответствующие согласно положениям Закона минимальным требованиям к налогово-бюджетной прозрачности на 2015 финансовый год	Значительный прогресс	Отсутствие значительного прогресса
Мавритания		X
Мозамбик		X
Никарагуа		X
Нигер	X	
Нигерия		X
Оман		X
Пакистан		X
Палестинская администрация		X
Сан-Томе и Принсипи		X
Саудовская Аравия		X
Сейшельские острова		X
Сомали		X
Южный Судан		X
Судан		X
Суринам		X
Свазиленд		X
Таджикистан		X
Танзания	X	
Туркменистан		X
Уганда		X
Украина	X	
Узбекистан		X
Йемен		X
Зимбабве		X

Оценка деятельности правительств отдельных стран

В настоящем разделе описываются области, в которых правительствам не удалось выполнить минимальные требования Госдепартамента США к налогово-бюджетной прозрачности, и предлагаются конкретные меры для улучшения ситуации в области налогово-бюджетной прозрачности. Кроме того, в настоящем разделе кратко описываются достижения правительств,

НЕСЕКРЕТНО

признанных сделавшими значительные шаги на пути соответствия минимальным требованиям к налогово-бюджетной прозрачности.

Афганистан: Хотя бюджет находится в открытом доступе, он не отражает ассигнований на государственные предприятия и доходов от их деятельности, а государственные предприятия не имеют аудированной отчетности. Несмотря на улучшения, достигнутые за последние годы, данные о доходах и расходах недостоверны. Высший орган финансового контроля не проверяет годовую финансовую отчетность правительства. Порядок выдачи лицензий и присуждения контрактов на добычу природных ресурсов изложен в законах или нормативных актах, а основная информация о выданных лицензиях и присужденных контрактах открыта для всеобщего ознакомления. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Афганистане способствовали бы включение в бюджет всех данных о доходах и расходах, отражение в бюджете финансовых трансфертов в пользу государственных предприятий и со стороны таковых, а также проведение высшим органом финансового контроля аудита государственной финансовой отчетности с публикацией аудиторского заключения в разумные сроки.

Алжир: Бюджет находится в открытом доступе, но не включает достаточно подробных данных о расходах и доходах. Правительство также ведет внебюджетные счета, которые не подвергаются аудиту и контролю. Отчет правительства по состоянию на конец года не обнародуется в разумные сроки. Высший орган финансового контроля проверяет финансовую отчетность правительства, однако заключения по итогам таких проверок не обнародуются в разумные сроки. Порядок выдачи лицензий и присуждения контрактов на добычу природных ресурсов изложен в законах или нормативных актах, а основная информация о выданных лицензиях и присужденных контрактах открыта для всеобщего ознакомления. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Алжире способствовали бы отражение в бюджете дополнительных подробных сведений, проведение аудита и обеспечение контроля за внебюджетными счетами, а также обнародование бюджетных документов, например, отчета по состоянию на конец года и составленного высшим органом финансового контроля аудиторского заключения о финансовой отчетности правительства в разумные сроки.

Ангола: Бюджет находится в открытом доступе и содержит подробное изложение расходов и доходов, включая ассигнования в пользу

государственных предприятий и поступления от их деятельности, а также долговые обязательства. Государственные предприятия подают годовую финансовую отчетность, а государственное нефтегазовое предприятие Sonangol публикует годовую финансовую отчетность, заверенную независимым аудитором. Содержащаяся в бюджетных документах информация считается в целом заслуживающей доверия. Хотя в стране имеется высший орган финансового контроля, его отчеты недоступны для общественности. Порядок выдачи лицензий и присуждения контрактов на добычу природных ресурсов изложен в законах или нормативных актах, а основная информация о выданных лицензиях и присужденных контрактах открыта для всеобщего ознакомления. Ангола значительно продвинулась вперед, завершив финансовую выверку государственных счетов и опубликовав отчет об исполнении бюджета по состоянию на конец года, повысив прозрачность информации о трансфертах от национальной нефтяной компании Sonangol в Министерство финансов, а также отразив в бюджете квази-фискальную деятельность компаний Sonangol. Повышению налогово-финансовой прозрачности Анголы способствовали бы проверки высшим органом финансового контроля годовой финансовой отчетности правительства и обнародование его заключений в разумные сроки.

Азербайджан: Бюджетные документы находятся в открытом доступе и дают полноценную картину доходов правительства, включая доходы от природных ресурсов. Однако в бюджетных документах не содержится достаточно детальной информации по расходам, не указываются ассигнования государственным предприятиям и поступления от их деятельности. Многие государственные предприятия также не имеют открытой для всеобщего ознакомления аудированной отчетности. Неясно, проверяет ли высший орган финансового контроля финансовую отчетность государства, а его заключения недоступны для общественности. Порядок присуждения правительством контрактов или выдачи лицензий на добычу природных ресурсов, в целом непрозрачен и лишь частично прописан в законах, нормативных актах или публичных документах. Однако после присуждения контракта или выдачи лицензии правительство обнародует основную информацию о выданных контрактах или присужденных лицензиях. Повышению налогово-финансовой прозрачности в Азербайджане способствовали бы включение более подробной информации в открытые для общественности бюджетные документы, включая ассигнования государственным предприятиям и поступления от их деятельности; обнародование аудиторских заключений высшего органа финансового

контроля; а также полное изложение в законах или нормативных актах порядка присуждения контрактов или выдачи лицензий на добычу природных ресурсов, с соблюдением этого порядка на практике.

Бахрейн: Бюджет находится в открытом доступе, но не включает расходов на королевскую семью, а также ассигнований государственным предприятиям. Содержащаяся в бюджете информация считается заслуживающей доверия. Высший орган финансового контроля ежегодно проводит аудит отчетов по состоянию на конец года, а его заключения однократно публикуются в газетах. Порядок выдачи лицензий и присуждения контрактов на добычу природных ресурсов изложен в законах или нормативных актах, а основная информация о выданных лицензиях и присужденных контрактах открыта для всеобщего ознакомления. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Бахрейне способствовали бы публичное раскрытие в бюджете станы расходов королевской семьи, отражение ассигнований государственным предприятиям, а также публикация аудиторских заключений высшего органа финансового контроля в сети Интернет.

Бенин: Бюджет находится в открытом доступе и включает, но не идентифицирует отдельно, доходы от природных ресурсов, а также ассигнования государственным предприятиям и поступления от их деятельности. Государственные предприятия имеют аудированную финансовую отчетность, однако такая финансовая отчетность не обнародуется. Высший орган финансового контроля завершил проверки годовой финансовой отчетности правительства, однако заключения по итогам проверок не были предоставлены для ознакомления общественности в разумный срок. Порядок выдачи лицензий и присуждения контрактов на добычу природных ресурсов изложен в законах или нормативных актах, а основная информация о выданных лицензиях и присужденных контрактах открыта для всеобщего ознакомления. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Бенине способствовали бы обеспечение всеобъемлющего государственного учета всех доходов и расходов, в том числе по линии государственных предприятий, а также относительно незначительных доходов от природных ресурсов, и обнародование аудиторских заключений, подготовленных высшим органом финансового контроля, в разумные сроки.

Бангладеш: Хотя бюджет находится в открытом доступе и содержит разбивку расходов и доходов, финансовые ассигнования государственным

предприятиям и поступления от их деятельности отражаются только в агрегированном виде. Информация о прибыли от деятельности государственных предприятий включается в дополнительные бюджетные документы; но информация об ассигнованиях государственным предприятиям недоступна. Бюджет не отражает расходы на содержание высших органов управления; неясно, составляют ли эти ассигнования значительную сумму. Кроме того, высший орган финансового контроля не проверял годовую финансовую отчетность правительства и не обнародовал результаты таких проверок в разумные сроки. Порядок выдачи лицензий и присуждения контрактов на добычу природных ресурсов изложен в законах или нормативных актах, а основная информация о выданных лицензиях и присужденных контрактах открыта для всеобщего ознакомления. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Бангладеш содействовали бы отражение в бюджете более подробных данных об ассигнованиях государственным предприятиям и поступлениях от их деятельности, равно как и о расходах на содержание высших органов государственного управления, а также публикация подготовленного высшим органом финансового контроля аудиторского заключения о финансовой отчетности правительства в разумные сроки.

Мьянма: Принятый бюджет находится в открытом доступе, однако проект бюджета, отчет об исполнении бюджета по состоянию на конец года и данные о долговых обязательствах недоступны для всеобщего ознакомления. Принятый бюджет не отражает таких сведений, как прибыль государственных предприятий. Хотя государственные предприятия подлежат аудиту, аудиторские проверки проводятся нерегулярно, а аудиторские заключения не обнародуются. Правительство ведет внебюджетные счета, которые, по всей видимости, не подвергаются аудиту и контролю. Отсутствовала широко доступная информация о наличии гражданского контроля за бюджетами вооруженных сил и разведки. Высший орган финансового контроля, как сообщается, проверяет финансовую отчетность правительства, но его заключения недоступны для всеобщего ознакомления. Порядок выдачи лицензий и присуждения контрактов на добычу природных ресурсов не изложен в законах или нормативных актах, а основная информация о выданных лицензиях и присужденных контрактах недоступна для всеобщего ознакомления. Повышению налогово-бюджетной прозрачности Мьянмы способствовали бы подготовка и обнародование подробных и всеобъемлющих бюджетных документов; открытая публикация аудированной отчетности государственных предприятий и отчетов высшего

органа финансового контроля; обеспечение аудита и контроля внебюджетных счетов, бюджетов вооруженных сил и разведки; а также закрепление в законе или нормативном акте порядка присуждения контрактов и выдачи лицензий на добычу природных ресурсов с обнародованием основной информации о присужденных контрактах и выданных лицензиях.

Бурунди: Хотя бюджет находится в открытом доступе, он неполноценен. Правительство, по всей видимости, ведет некоторые внебюджетные счета. Бюджетные документы обнародуются в разумные сроки. Порядок выдачи лицензий и присуждения контрактов на добычу природных ресурсов изложен в законах или нормативных актах, а основная информация о выданных лицензиях и присужденных контрактах открыта для всеобщего ознакомления. Повышению налогово-финансовой прозрачности в Бурунди способствовали бы включение в бюджет всех доходов и расходов, а также обеспечение точной отчетности о доходах от добычи полезных ископаемых.

Камбоджа: Хотя правительство публикует принятый бюджет и бюджетные документы по состоянию на конец года, проекты бюджета недоступны для общественности. Бюджетные документы полноценны. Высший орган финансового контроля уполномочен проверять правительственные счета, но не обнародует свои отчеты (за исключением отчетов за 2006-2007 годы). Правительство приступило к внедрению новой бюджетной классификации, которая соответствует международным стандартам финансовой отчетности. Порядок выдачи лицензий и присуждения контрактов на добычу природных ресурсов не изложен в законах или нормативных актах, а основная информация о выданных лицензиях и присужденных контрактах недоступна для всеобщего ознакомления. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Камбодже способствовали бы обнародование проектов бюджета и отчетов высшего органа финансового контроля, закрепление в законе или нормативном акте порядка присуждения правительством контрактов или выдачи лицензий на добычу природных ресурсов, а также обнародование основной информации о присужденных контрактах и выданных лицензиях.

Камерун: Бюджет находится в открытом доступе, но отражает не все доходы и расходы, в том числе ассигнования государственным предприятиям и поступления от их деятельности. Менее трети государственных предприятий готовят финансовую отчетность. Высший орган финансового

контроля не проводит ежегодной проверки бюджета в полном объеме, а его заключения недоступны для всеобщего ознакомления. Порядок выдачи лицензий и присуждения контрактов на добычу природных ресурсов изложен в законах или нормативных актах, а основная информация о выданных лицензиях и присужденных контрактах открыта для всеобщего ознакомления. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Камеруне способствовали бы включение в бюджет всех доходов и расходов, аудиторские проверки всех значительных государственных предприятий, а также проверка годовой финансовой отчетности правительства высшим органом финансового контроля и обнародование результатов таких проверок в разумные сроки.

Центральноафриканская Республика: В период значительных политических волнений бюджетный процесс правительства не функционировал в соответствии с установленными процедурами. Порядок присуждения правительством контрактов и выдачи лицензий на добычу природных ресурсов не изложен в законах, нормативных актах и иных публичных документах, а основная информация о присужденных контрактах и выданных лицензиях недоступна для всеобщего ознакомления. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Центральноафриканской Республике способствовали бы возобновление нормальных процедур бюджетирования, закрепление в законе или нормативном акте порядка присуждения контрактов или выдачи лицензий на добычу природных ресурсов, а также обнародование основной информации о присужденных контрактах и выданных лицензиях.

Чад: Бюджет находится в открытом доступе, но отражает не все доходы и расходы. Бюджет не включает иностранную помощь, а также доходы от государственных предприятий, а существенные государственные предприятия не имеют аудированной отчетности. Правительство ведет внебюджетные счета, которые не подлежат аудиту и контролю. Новый высший орган финансового контроля пока не представил отчетов, открытых для ознакомления общественности. Используемый порядок присуждения контрактов на добычу природных ресурсов не всегда соответствует процессуальным требованиям, закрепленным в законе или нормативном акте. Чад добился значительного прогресса, поскольку готовит своевременные и доступные для всеобщего ознакомления квартальные отчеты об исполнении бюджета, а также учредил высший орган финансового контроля. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Чаде способствовали бы отражение в

бюджете всех доходов и расходов, аудиторская проверка отчетности значительных государственных предприятий, обнародование отчетов высшего органа финансового контроля, ликвидация внебюджетных счетов или обеспечение аудита и контроля в отношении таких счетов, а также соблюдение закрепленного в соответствующих законах порядка присуждения контрактов и выдачи лицензий на добычу природных ресурсов.

Китай: Хотя правительство публикует годовые бюджетные документы, оно не предоставляет бюджетных документов в разумные сроки. Например, до принятия бюджета проект бюджета не представляется общественности для ознакомления. В бюджетных документах не отражаются финансовые ассигнования государственным предприятиям. Высший орган финансового контроля проводит аудиторскую проверку всех учреждений правительства страны, включая министерства и государственные предприятия. Порядок выдачи лицензий и присуждения контрактов на добычу природных ресурсов изложен в законах или нормативных актах, а основная информация о выданных лицензиях и присужденных контрактах открыта для всеобщего ознакомления. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Китае способствовали бы указание в бюджете финансовых ассигнований государственным предприятиям и доходов от их деятельности с разбивкой по видам компаний, а также публикация проекта бюджета до его принятия.

Коморские острова: Хотя принятый бюджет и отчет по состоянию на конец года находятся в открытом доступе, предложенный руководством страны проект бюджета не обнародуется. Бюджет считается полноценным. Высший орган финансового контроля не раскрывает своих заключений по итогам ежегодных аудиторских проверок. Порядок выдачи лицензий и присуждения контрактов на добычу природных ресурсов изложен в законах или нормативных актах, а основная информация о выданных лицензиях и присужденных контрактах открыта для всеобщего ознакомления. За рассматриваемый период Коморские острова добились значительного прогресса, разместив некоторые бюджетные документы на сайте Министерства финансов. Повышению налогово-бюджетной прозрачности на Коморских островах способствовали бы открытие предложенного проекта бюджета для ознакомления общественности, а также проверки высшим органом финансового контроля годовой финансовой отчетности правительства и обнародование его заключений в разумные сроки.

Демократическая Республика Конго: Бюджет находится в открытом доступе и включает ассигнования государственным предприятиям, но не указывает их по отдельности. Все государственные предприятия, включая государственную горнодобывающую компанию, обязаны иметь открытую аудированную финансовую отчетность, но не вся отчетность публикуется в разумные сроки. Как сообщается, правительство ведет счета, которые не подлежат аудиту и контролю. Бюджеты вооруженных сил и разведки, по всей видимости, не контролируются гражданскими органами. Исполнение бюджета значительно отличается от принятого варианта бюджета. Высший орган финансового контроля проверяет годовую финансовую отчетность правительства; он добился значительного прогресса, открыто публикуя заключения по итогам этих проверок в разумные сроки. Порядок выдачи лицензий и присуждения контрактов на добычу природных ресурсов закреплен законом; за отчетный период лицензий и контрактов не выдавалось и не присуждалось. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Демократической Республике Конго способствовали бы включение в бюджет всех доходов и расходов с соответствующим уровнем детализации; отражение ассигнований государственным предприятиям по отдельности и открытая публикация аудированной финансовой отчетности государственных предприятий в разумные сроки; обнародование информации о всех внебюджетных счетах, обеспечение аудита и контроля внебюджетных счетов, бюджетов вооруженных сил и разведки; а также открытая публикация в разумные сроки всех бюджетных документов, включая уточненные оценки.

Республика Конго: Бюджет находится в открытом доступе, но не включает подробных сведений о расходах, доходах и долговых обязательствах. Правительство имеет внебюджетные счета, которые не подлежат аудиту и контролю. Между принятым бюджетом и исполнением бюджета имеются расхождения, причем отсутствуют разъяснения этих расхождений. Правительство не предоставляет высшему органу финансового контроля ни информацию по состоянию на конец года, ни информацию об исполнении бюджета. Порядок выдачи лицензий и присуждения контрактов на добычу природных ресурсов изложен в законах или нормативных актах; однако поступают сообщения о непоследовательном применении соответствующих нормативных актов. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Республике Конго способствовали бы расширение полноты бюджетной отчетности; подготовка и открытая публикация информации по состоянию на конец года вкрупне со сведениями об исполнении бюджета; раскрытие

сведений о долговых обязательствах; обеспечение аудита и контроля внебюджетных счетов; подготовка и публикация, в разумные сроки, аудиторских заключений высшего органа финансового контроля об исполнении годового бюджета; а также повышение прозрачности при присуждении контрактов и лицензий на добычу природных ресурсов.

Джибути: Хотя некоторые бюджетные документы находятся в открытом доступе, правительство не обнародует ни отчет об исполнении бюджета по состоянию на конец года, ни информацию обо всех долговых обязательствах. Правительство ведет внебюджетные счета, которые не проверяются аудиторами. Бюджетные данные не считаются заслуживающими доверия, и хотя высший орган финансового контроля ежегодно проводит аудиторскую проверку бюджета, его заключения отсутствуют в открытом доступе. Правительство ведет работу по пересмотру применимых законов, которыми регулируется порядок присуждения контрактов или выдача лицензий на добычу полезных ископаемых; основная информация о присуждении и выдаче контрактов и лицензий на добычу полезных ископаемых открыта для всеобщего ознакомления. Повышению налогово-финансовой прозрачности в Джибути способствовали бы включение в бюджет всех доходов и расходов, подготовка заслуживающих доверия бюджетных данных с разумной степенью точности, а также обнародование в разумные сроки отчетов об исполнении бюджета по состоянию на конец года и аудиторских заключений высшего органа финансового контроля.

Доминиканская Республика: Хотя бюджет находится в открытом доступе, в нем недостаточно подробно указаны крупные расходы администрации президента, на долю которых приходится девять процентов от суммарного бюджета. По всей видимости, гражданские органы на практике не контролируют бюджет разведки. Высший орган финансового контроля проверяет годовую финансовую отчетность правительства, а результаты проверок обнародуются в разумные сроки. Порядок выдачи лицензий и присуждения контрактов на добычу природных ресурсов закреплен законом, а основная информация о выданных лицензиях и присужденных контрактах открыта для всеобщего ознакомления. Общая достоверность бюджета повысилась с внедрением новых систем и улучшением прогнозирования, причем правительством принят пятилетний план по введению международных стандартов бухгалтерского учета. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Доминиканской Республике способствовали бы повышение прозрачности бюджета президентской администрации и

обеспечение гражданского контроля за бюджетом разведывательных органов.

Египет: Бюджетные документы находятся в открытом доступе и, в общем, полноценны, но по некоторым направлениям недостаточно подробны. Например, бюджет не отражает ассигнований государственным предприятиям вооруженных сил, а также поступлений от их деятельности. Хотя правительство ликвидировало значительное количество внебюджетных счетов, по-прежнему существуют счета, которые публично не раскрываются и не подвергаются аудиту. Кроме того, правительство не выпустило предложенного им варианта бюджета в разумный срок. Высший орган финансового контроля рассматривает счета правительства, но его отчеты отсутствуют в открытом доступе. Порядок выдачи лицензий и присуждения контрактов на добычу природных ресурсов закреплен законом, но основная информация о выданных лицензиях и присужденных контрактах недоступна для всеобщего ознакомления. Правительство добилось прогресса, впервые опубликовав бюджет, учитывающий интересы граждан и отвечающий международным стандартам, а также обзор по состоянию на середину года. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Египте способствовали бы обнародование проекта бюджета в разумный срок; отражение в бюджете всех доходов и расходов, включая ассигнования государственным предприятиям вооруженных сил и поступления от их деятельности; обеспечение аудита и контроля внебюджетных счетов, а также открытая публикация отчетов высшего органа финансового контроля и основных условий лицензий и контрактов на добычу природных ресурсов.

Эфиопия: Хотя правительство открыто публикует принятые бюджеты, проекты бюджета и отчеты об исполнении бюджета недоступны, а отчеты по состоянию на конец года не публикуются в разумные сроки. В бюджетных документах не указаны ассигнования государственным предприятиям и прибыль от их деятельности; не все значительные государственные предприятия имеют открыто публикуемую аудированную финансовую отчетность. Порядок выдачи лицензий и присуждения контрактов на добычу природных ресурсов изложен в законах или нормативных актах, но основная информация о выданных лицензиях и присужденных контрактах не всегда доступна для всеобщего ознакомления. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Эфиопии способствовали бы открытая публикация в разумные сроки проектов бюджета, отчетов об исполнении бюджета и отчетов по состоянию на конец года; указание в бюджете ассигнований

государственным предприятиям и поступлений от их деятельности; а также обнародование основной информации о лицензиях и контрактах на добычу природных ресурсов.

Габон: Правительство не обнародовало бюджеты и бюджетные отчеты. Высший орган финансового контроля отсутствует. Порядок выдачи лицензий и присуждения контрактов на добычу природных ресурсов непрозрачен, а основные условия контрактов на разработку природных ресурсов, как правило, недоступны для всеобщего ознакомления. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Габоне способствовали бы открытая публикация полноценного проекта бюджета, принятого бюджета и отчета по состоянию на конец года; учреждение функционирующего и независимого высшего органа финансового контроля; проведение аудиторской проверки годовой финансовой отчетности правительства и обнародование ее результатов; а также закрепление в законе или нормативном акте порядка присуждения правительством контрактов или выдачи лицензий на добычу природных ресурсов с последующим обнародованием основных условий выданных лицензий и присужденных контрактов.

Гамбия: Бюджет находится в открытом доступе, но не содержит разбивку доходов. Поступления от государственных предприятий и ассигнования на их деятельность, доходы от добычи природных ресурсов, а также расходы на военные и разведывательные цели не отражаются в бюджете. Высший орган финансового контроля отвечает за аудиторскую проверку исполнения годового бюджета правительством, но не готовит своевременных аудиторских заключений по бюджету. Порядок присуждения правительством контрактов и выдачи лицензий на добычу природных ресурсов не закреплён законом, а основная информация о присужденных контрактах и выданных лицензиях недоступна для всеобщего ознакомления. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Гамбии способствовали бы включение в бюджет всех доходов и расходов, обеспечение аудита и контроля внебюджетных счетов, а также укрепление потенциала высшего органа финансового контроля с целью подготовки своевременных и открыто публикуемых аудиторских заключений. Прозрачность также повысили бы принятие законов или нормативных актов, которыми регулируется порядок присуждения контрактов и выдачи лицензий на добычу природных ресурсов, соблюдение этого законодательства на практике и обнародование информации о присужденных контрактах и выданных лицензиях.

Гвинея: Широкий доступ к бюджету отсутствует. За исключением доходов от добывающей промышленности, бюджет не является полноценным. Высший орган финансового контроля отсутствует. Порядок выдачи лицензий и присуждения контрактов на добычу природных ресурсов изложен в законах или нормативных актах, а основная информация о выданных лицензиях и присужденных контрактах открыта для всеобщего ознакомления. Формирование первого в истории Национального собрания, которое занялось первичным контролем бюджета, может заложить основы для будущего прогресса в сфере налогово-бюджетной прозрачности. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Гвинее способствовали бы открытая публикация бюджета страны; предоставление более подробной информации о доходах и расходах, включая доходы от государственных предприятий; а также учреждение высшего органа финансового контроля для аудиторской проверки бюджета.

Гвинея-Бисау: Считается, что бюджет доступен для общественности, однако на практике получить к нему доступ бывает непросто. В бюджете приводится разбивка расходов по министерствам, а также разбивка доходов по типам и источникам, но туда не входят доходы от государственных предприятий. Высший орган финансового контроля не проводит аудиторскую проверку бюджета. Порядок выдачи правительством лицензий и присуждения контрактов на добычу природных ресурсов закреплён законом, однако не всегда соблюдается на практике, а основная информация о выданных лицензиях и присужденных контрактах не предоставляется для всеобщего ознакомления. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Гвинея-Бисау способствовали бы включение в бюджет всех источников доходов и расходов, включая государственные предприятия; аудит бюджета высшим органом финансового контроля и открытая публикация его заключений в разумные сроки; а также повышение прозрачности в сфере контрактов и лицензий на добычу природных ресурсов.

Гаити: Бюджет находится в открытом доступе. Доходы от природных ресурсов включаются в бюджет, но без указания на происхождение, источники и типы. Ассигнования государственным предприятиям и поступления от их деятельности не имеют четкого отражения в бюджете. Значительные государственные предприятия не имеют аудированной отчетности, предоставляемой в органы финансового контроля, либо открыто публикуемой. Высший орган финансового контроля направляет в парламент годовые заключения об аудиторской проверке бюджета, но не обнародует эти

заклучения об аудите бюджета на регулярной основе. Порядок выдачи правительством лицензий и присуждения контрактов на добычу природных ресурсов закреплен законом, но основная информация о присужденных контрактах на добычу природных ресурсов недоступна для всеобщего ознакомления. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Гаити способствовали бы четкое указание в бюджете доходов от природных ресурсов, ассигнований государственным предприятиям и поступлений от их деятельности, открытая публикация ежегодных аудиторских заключений, подготовленных высшим органом финансового контроля, регулярные аудиторские проверки отчетности государственных предприятий, а также обнародование основной информации о контрактах и лицензиях на добычу природных ресурсов.

Ирак: Правительство не приняло национального бюджета, а информация о внебюджетных расходах была недоступна общественности. Порядок выдачи лицензий и присуждения контрактов на добычу природных ресурсов изложен в законах или нормативных актах; основная информация о выданных лицензиях и присужденных контрактах открыта для всеобщего ознакомления, за исключением контрактов между региональным правительством Курдистана и международными компаниями. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Ираке способствовали бы опубликование своевременных и точных бюджетов, а также открытая публикация проектов бюджета, отчетов по состоянию на конец года, аудиторских заключений высшего органа финансового контроля и основной информации о присуждении и выдаче всех контрактов и лицензий на добычу природных ресурсов.

Казахстан: Бюджет находится в открытом доступе и включает подробную информацию о расходах и доходах, включая трансферты в Национальный нефтяной фонд. Казахстан добился значительного прогресса, включив в бюджет ассигнования государственным предприятиям и поступления от их деятельности. Высший орган финансового контроля рассматривает бюджет, но не обнародует свои заключения в полном объеме. Порядок выдачи лицензий и присуждения контрактов на добычу природных ресурсов закреплен законом, а основная информация о выданных лицензиях и присужденных контрактах открыта для всеобщего ознакомления. Повышению налогово-бюджетной прозрачности Казахстана способствовали бы проверка высшим органом финансового контроля годовой финансовой

отчетности правительства и открытая публикация его заключения в разумные сроки.

Лаос: В открытых бюджетных документах не приводятся существенные подробности о государственных доходах и расходах. Области, по которым отсутствуют подробные сведения, включают ассигнования государственным предприятиям и поступления от их деятельности; доходы от природных ресурсов; бюджеты вооруженных сил, разведки и руководящего аппарата страны; а также несанкционированные расходы на уровне провинций. Правительство не публикует проект бюджета, принятый бюджет, а также отчеты по состоянию на конец года в разумные сроки. Высший орган финансового контроля не проводит аудиторскую проверку исполнения годового бюджета, а его заключения недоступны для всеобщего ознакомления. Порядок выдачи правительством лицензий и присуждения контрактов на добычу природных ресурсов изложен в законах или нормативных актах; в анализируемый период правительство не выдавало лицензий и не присуждало контрактов. Повышению налогово-бюджетной прозрачности Лаоса способствовали бы приведение подробных сведений о доходах и расходах, а также открытая публикация бюджетных документов и аудиторских заключений высшего органа финансового контроля в разумные сроки.

Ливан: Правительство не предоставляет свой бюджет для ознакомления общественности в разумные сроки. В бюджетных документах не обеспечивается полноценное отражение доходов и расходов. Сведения о расходах на военные и разведывательные цели ограничены, а гражданский контроль этих счетов отсутствует. Правительство также ведет внебюджетные счета, которые не подлежат контролю. Высший орган финансового контроля не готовит аудиторские заключения о годовой финансовой отчетности правительства. Ожидаемый порядок присуждения правительством страны контрактов или выдачи лицензий на добычу природных ресурсов изложен в нормативных актах, которые находятся на утверждении в кабинете министров. Повышению налогово-бюджетной прозрачности Ливана способствовали бы регулярная публикация принятого бюджета и отчетов по состоянию на конец года; приведение достаточно подробных сведений о расходах и доходах по министерствам и ведомствам; ликвидация внебюджетных счетов; а также подготовка и публикация аудиторского заключения высшим органом финансового контроля.

Либерия: Бюджетные документы находятся в открытом доступе, однако в рассматриваемый период наблюдались значительные недостатки с отражением в бюджете всех расходов и контрактов. Высший орган финансового контроля проверяет годовую финансовую отчетность правительства, однако его заключения не обнародуются в разумные сроки. Порядок выдачи лицензий и присуждения контрактов на добычу природных ресурсов закреплен законом, а основная информация о выданных лицензиях и присужденных контрактах открыта для всеобщего ознакомления. За рассматриваемый период правительство добилось значительного прогресса, проведя анализ закупок с участием соответствующих министерств и приступив к осуществлению реформ, затрагивающих порядок заключения контрактов и бюджетирования. Повышению налогово-бюджетной прозрачности Либерии способствовали бы обеспечение полноценности бюджета, ликвидация внебюджетных расходов, а также открытая публикация аудиторских заключений высшего органа финансового контроля в разумные сроки.

Ливия: В период значительного внутривнутриполитического конфликта правительство не реализовало свои бюджетные процессы. Бюджет, а также информация о долговых обязательствах и фонде национального благосостояния «Ливийское инвестиционное управление» недоступны для общественности. Поступления от государственных предприятий в бюджет не включаются. Значительные государственные предприятия имеют аудированную отчетность, однако аудиторские заключения отсутствуют в открытом доступе; при этом неясно, проводились ли аудиторские проверки. Согласно закону, высший орган финансового контроля обязан проводить аудиторскую проверку бюджета, однако открытая публикация его заключений проводится непоследовательным образом; при этом неясно, проводились ли аудиторские проверки. Порядок выдачи лицензий и присуждения контрактов на добычу природных ресурсов изложен в законах или нормативных актах, однако основная информация о выданных лицензиях и присужденных контрактах недоступна для всеобщего ознакомления. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Ливии способствовали бы обнародование ее бюджета, информации о фонде национального благосостояния, аудиторских заключений о деятельности государственных предприятий, отчетов об исполнении бюджета, аудиторских заключений о финансовой деятельности правительства и основной информации о присуждении контрактов и выделении лицензий на добычу природных ресурсов; обеспечение гражданского контроля за бюджетами вооруженных

сил и разведки; а также обеспечение аудиторских проверок по линии высшего органа финансового контроля.

Мадагаскар: Бюджетные документы находятся в открытом доступе, однако в них имеются пробелы, в частности отсутствует информация о ряде доходов от природных ресурсов, а также о трансфертах государственным предприятиям и со стороны таких предприятий. Правительство не опубликовало отчеты по состоянию на конец года в разумные сроки. Правительство заявляет, что исполненный годовой бюджет проходит аудиторскую проверку, однако аудиторские заключения отсутствуют в открытом доступе. Порядок выдачи лицензий и присуждения контрактов на добычу природных ресурсов закреплен законом. Однако правительство пересматривает законодательство, которым регулируется выдача лицензий на добычу нефти, газа и полезных ископаемых, при этом в настоящее время выдача новых лицензий на горнодобывающую деятельность заморожена. Правительство публикует основные условия выданных лицензий. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Мадагаскаре способствовали бы расширение полноты и достоверности бюджета; включение в бюджет ассигнований государственным предприятиям и доходов от их деятельности, а также доходов от природных ресурсов; проверка финансовой отчетности правительства независимым высшим органом финансового контроля и открытая публикация его заключений в разумные сроки. Налогово-бюджетная прозрачность была бы дополнительно повышена с завершением пересмотра законов, регламентирующих порядок присуждения правительством контрактов и выдачи лицензий на добычу природных ресурсов.

Малави: Бюджетные документы открыто публикуются и являются полноценными. Правительство не передает финансовую отчетность в высший орган финансового контроля в разумные сроки, в результате чего проводимая высшим органом финансового контроля аудиторская проверка годовой финансовой отчетности правительства задерживается. Хотя порядок присуждения правительством контрактов на добычу природных ресурсов закреплен законом, фактически используемый для присуждения контрактов порядок не всегда, по всей видимости, соответствует законам и нормативным актам, а основная информация о присуждении контрактов не предоставляется для всеобщего ознакомления. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Малави способствовали бы передача финансовой отчетности правительства по состоянию на конец года в высший орган финансового

контроля в разумные сроки; открытая публикация аудиторских заключений высшего органа финансового контроля в разумные сроки; соблюдение закрепленного в соответствующих законах порядка присуждения контрактов и выдачи лицензий на добычу природных ресурсов, а также обнародование основной информации о выданных лицензиях и присужденных контрактах на добычу природных ресурсов.

Мальдивы: Хотя бюджет находится в открытом доступе и включает разбивку расходов по министерствам или государственным ведомствам с разбивкой доходов по источникам и типам, общественности доступны лишь ограниченные данные о долговых обязательствах. Содержащаяся в бюджетных документах информация не всегда достоверна. Высший орган финансового контроля не проверяет годовую финансовую отчетность правительства и не обнародует результаты проверок. Повышению налогово-бюджетной прозрачности на Мальдивах способствовали бы обнародование полноценных и достоверных бюджетных документов, включая сведения о долговых обязательствах. Налогово-бюджетную прозрачность также возможно повысить за счет проверки годовой финансовой отчетности правительства высшим органом финансового контроля и своевременной открытой публикации результатов проверки. На Мальдивах отсутствует сектор добычи природных ресурсов.

Мали: Бюджет находится в открытом доступе и содержит информацию о долговых обязательствах. Бюджет включает доходы от природных ресурсов, а также ассигнования государственным предприятиям и поступления от их деятельности, но не содержит расшифровку этих статей. Правительство также имело внебюджетные счета, которые не подвергались аудиту и контролю. Высший орган финансового контроля проверяет исполнение годового бюджета, однако опубликование последнего по времени заключения этого органа задерживается. Порядок выдачи лицензий и присуждения контрактов на добычу природных ресурсов изложен в законах или нормативных актах, а основная информация о выданных лицензиях и присужденных контрактах открыта для всеобщего ознакомления. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Мали способствовали бы включение в бюджетные документы более подробных сведений о доходах и расходах, обеспечение своевременной публикации отчетов высшего органа финансового контроля, а также обеспечение аудита и контроля всех внебюджетных счетов.

Мавритания: Бюджет находится в открытом доступе и является полноценным; в нем отражаются доходы от природных ресурсов, а также ассигнования государственным предприятиям и поступления от их деятельности. Высший орган финансового контроля ежегодно проверяет финансовую отчетность значительных государственных предприятий, а также исполнение всего государственного бюджета; его отчеты открыто публикуются в разумные сроки. Порядок присуждения правительством контрактов или выдачи лицензий на добычу природных ресурсов изложен в законах или нормативных актах, однако имеются сообщения о непоследовательном применении соответствующих нормативных актов. После присуждения таких контрактов или выдачи лицензий основная информация о таковых предоставляется для всеобщего ознакомления. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Мавритании способствовали бы приведение процедуры, используемой для присуждения контрактов и выдачи лицензий на добычу природных ресурсов, в соответствие с процессуальными требованиями, которые установлены законом или нормативным актом.

Мозамбик: Хотя бюджетные документы находятся в открытом доступе, правительство не публикует достаточные данные о долговых обязательствах и предприятиях, частично или полностью находящихся в государственной собственности. Правительство имеет внебюджетный счет для учета поступлений от налога на значительный прирост капитала, и этот счет подвергается аудиту и контролю на уровне, отличном от остального бюджета. Кроме того, высший орган финансового контроля не проверяет исполнение годового бюджета. Порядок выдачи лицензий и присуждения контрактов на добычу природных ресурсов закреплен законом, а основная информация о выданных лицензиях и присужденных контрактах открыта для всеобщего ознакомления. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Мозамбике способствовали бы отражение долговых обязательств и предприятий с участием государства в собственности, обеспечение аудита и контроля внебюджетных счетов, а также открытая публикация подготовленного высшим органом финансового контроля аудиторского заключения о годовой финансовой отчетности правительства.

Никарагуа: Хотя бюджет находится в открытом доступе, а информация о заложенных в бюджет доходах и расходах считается заслуживающей доверия, бюджетные документы не дают полноценной картины расходов и доходов. Правительство не предоставляет публичной отчетности о

расходовании значительных сумм внебюджетной помощи со стороны Венесуэлы, причем аудит этой помощи не проводится, а контроль законодательных органов за ней отсутствует. Ассигнования государственных предприятий и поступления от их деятельности отражены в бюджете, однако большинство государственных предприятий не проходит аудит. Кроме того, высший орган финансового контроля не проверяет финансовую отчетность правительства в полном объеме. Порядок выдачи лицензий и присуждения контрактов на добычу природных ресурсов закреплен законом, а основная информация о выданных лицензиях и присужденных контрактах открыта для всеобщего ознакомления. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Никарагуа способствовали бы отражение в бюджете всех внебюджетных доходов и расходов, аудит государственных предприятий, а также проведение полномасштабной аудиторской проверки годовой финансовой отчетности правительства и обнародование аудиторских заключений в разумные сроки.

Нигер: Бюджетные документы находятся в открытом доступе, однако не отражают подробным образом все доходы и расходы, включая ассигнования государственным предприятиям и поступления от их деятельности, доходы от природных ресурсов, а также задолженность, связанную с природными ресурсами. Хотя порядок присуждения контрактов или выдачи лицензий на добычу природных ресурсов закреплен законом, применяемый на практике порядок присуждения контрактов и выдачи лицензий не всегда соответствует процессуальным требованиям. После присуждения контрактов или выдачи лицензий основная информация о них предоставляется для всеобщего ознакомления. Нигер добился значительного прогресса, впервые опубликовав свой годовой бюджет в сети Интернет и ликвидировав задержки при выпуске отчетов об исполнении бюджета. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Нигере способствовали бы включение в бюджет всех доходов и расходов, а также соблюдение закрепленного в соответствующих законах порядка присуждения контрактов и выдачи лицензий на добычу природных ресурсов.

Нигерия: Бюджет и информация о долговых обязательствах находятся в открытом доступе. Однако значительные расходы, связанные с субсидиями на очищенное топливо, финансировались помимо бюджета. Высший орган финансового контроля не подготовил всеобъемлющее аудиторское заключение об исполнении годового бюджета. Правительство также не публиковало комплексную аудированную финансовую отчетность

системообразующих государственных предприятий, включая Нигерийскую национальную нефтяную корпорацию. Наконец, процедуры, связанные с выдачей нефтегазовых лицензий, зачастую непрозрачны, а основная информация о выданных государством лицензиях на разведку в нефтяном секторе недоступна общественности. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Нигерии способствовали бы отражение в бюджете всех расходов, публикация заключений по итогам аудита системообразующих государственных предприятий в полном объеме, повышение прозрачности процесса, связанного с выдачей нефтегазовых лицензий, а также открытая публикация основной информации о выданных лицензиях на добычу природных ресурсов.

Оман: Правительство предоставляет принятый бюджет и свой отчет по состоянию на конец года для всеобщего ознакомления, но не публикует проект бюджета. Находящиеся в открытом доступе бюджетные документы недостаточно подробны и не включают ассигнования в пользу королевской семьи. Правительство также ведет несколько внебюджетных счетов, которые не охватываются аудитом и контролем. Высший орган финансового контроля не проверяет годовую финансовую отчетность правительства. Порядок выдачи лицензий и присуждения контрактов на добычу природных ресурсов закреплен законом, а основная информация о выданных лицензиях и присужденных контрактах открыта для всеобщего ознакомления. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Омане способствовала бы публикация проекта бюджета; повышение детализации бюджета, например, отражение ассигнований государственным предприятиям и поступлений от их деятельности; отражение в бюджете расходов на королевское семейство; обеспечение аудита и контроля внебюджетных счетов и обнародование информации о таких счетах; а также годовой аудит бюджета высшим органом финансового контроля с открытой публикацией аудиторских заключений.

Пакистан: Хотя бюджетные документы находятся в открытом доступе и дают полноценную картину большинства доходов и расходов, бюджет разведывательных органов не контролируется парламентом и иными гражданскими ведомствами. Согласно конституции, Высший орган финансового контроля обязан проводить аудит расходов, но не доходов и не готовит аудиторских заключений по годовой финансовой отчетности правительства. Порядок выдачи лицензий и присуждения контрактов на добычу природных ресурсов закреплен законом, а основная информация о

выданных лицензиях и присужденных контрактах открыта для всеобщего ознакомления. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Пакистане способствовали бы установление парламентского или иного гражданского контроля в отношении бюджета разведывательных ведомств. Налогово-бюджетная прозрачность в Пакистане также повысилась бы за счет такого расширения конституционного мандата, выданного высшему органу финансового контроля, чтобы данный мандат предусматривал проверку доходных статей, а также подготовку и открытую публикацию высшим органом финансового контроля аудиторского заключения о годовой финансовой отчетности правительства в разумные сроки.

Палестинская Администрация: Хотя информация в годовых и ежемесячных бюджетных данных считается полноценной, в процессе подготовки бюджета зачастую случаются задержки. Аудиторская проверка годовой финансовой отчетности высшим органом финансового контроля не проводится, а открытая публикация аудиторских заключений в разумные сроки не осуществляется. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Палестинской Администрации способствовали бы предоставление высшему органу финансового контроля годовых налогово-бюджетных данных в разумные сроки, а также укрепление его независимости.

Сан-Томе и Принсипи: Принятый бюджет, квартальные отчеты об исполнении бюджета и информация о долговых обязательствах находятся в открытом доступе. Однако правительство не публикует ни проект бюджета, ни годовой отчет об исполнении бюджета по состоянию на конец года. Содержащаяся в бюджете информация считается в целом заслуживающей доверия, а высший орган финансового контроля проверяет исполнение годового бюджета, однако его заключения не публикуются в разумные сроки. Порядок выдачи лицензий и присуждения контрактов на добычу природных ресурсов изложен в законах или нормативных актах, а основная информация о выданных лицензиях и присужденных контрактах открыта для всеобщего ознакомления. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Сан-Томе и Принсипи способствовали бы обнародование проекта бюджета, бюджетного отчета по состоянию на конец года, а также аудиторских заключений высшего органа финансового контроля в разумные сроки.

Саудовская Аравия: Правительство не предоставляет открытого доступа к подробному бюджету. Ограниченные данные, приводимые в его годовой бюджетной отчетности, не содержат разбивку расходов по министерствам и

ведомствам. В доступных бюджетных документах не отражаются ассигнования на Совет Министров и на королевское семейство. Кроме того, зачастую имеются значительные отклонения от плановых бюджетных поступлений и расходов, раскрываемые только в отчетности по состоянию на конец года. Отчеты высшего органа финансового контроля в Саудовской Аравии недоступны общественности. Правила и нормативные акты по разведке и добыче нефти недоступны для публичного ознакомления. Однако после присуждения подобных контрактов или выдачи лицензий основная информация о них размещается в открытом доступе. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Саудовской Аравии способствовала бы открытая публикация подробных бюджетов с отражением всех расходов, аудиторских заключений высшего органа финансового контроля, а также правил и нормативных актов по заключению контрактов и лицензированию в сфере нефтедобычи.

Сейшельские острова: Сводный обзор бюджета со стороны правительства в виде бюджетной речи находится в открытом доступе, однако принятые и исполненные бюджеты недоступны. Некоторая информация о долговых обязательствах открыта для публичного ознакомления. Значительные государственные предприятия подают аудированную отчетность надзорному органу, и эта отчетность находится в открытом доступе. Высший орган финансового контроля Сейшельских островов проверяет годовую финансовую отчетность правительства, а его заключения обнаруживаются. Порядок выдачи лицензий и присуждения контрактов на добычу природных ресурсов изложен в законах или нормативных актах, а основная информация о выданных лицензиях и присужденных контрактах открыта для всеобщего ознакомления. Повышению налоговой бюджетной прозрачности на Сейшельских островах способствовали бы предоставление более полной и подробной информации о расходах и долговых обязательствах, а также открытая публикация проекта бюджета, принятого бюджета и отчета по состоянию на конец года в разумные сроки.

Сомали: Бюджет, а также полная информация о долговых обязательствах недоступны общественности. Правительство опубликовало отчет об исполнении бюджета по состоянию на середину года. Правительство не предоставляет уточненные бюджетные оценки. Новый высший орган финансового контроля провел аудиторскую проверку за 2012 год; заключение по итогам проверки не обнародовано. Правительство не придерживается последовательных процедур при присуждении контрактов и

выдаче лицензий на добычу природных ресурсов. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Сомали способствовали бы возобновление публикации бюджетных документов, повышение достоверности бюджета, а также подготовка и открытая публикация аудиторских заключений. Налогово-бюджетная прозрачность также улучшилась бы за счет присуждения договоров и выдачи лицензий на добычу природных ресурсов в соответствии с законами или нормативными актами, а также за счет публичного раскрытия основной информации о присужденных контрактах и выданных лицензиях.

Южный Судан: Хотя бюджетные документы находятся в открытом доступе и отличаются подробностью, там отражены не все доходы от природных ресурсов и расходы на безопасность; при этом, по сообщениям, правительство ведет внебюджетные счета, которые не охватываются аудитом и контролем. Кроме того, исполнение бюджета заметно отклонялось от плана, а правительство не выпустило уточненный бюджет. Высший орган финансового контроля ежегодно проводит аудиторскую проверку бюджета, однако открытая публикация его заключения в разумные сроки не осуществляется. Порядок выдачи лицензий и присуждения контрактов на добычу природных ресурсов не закреплен законом или нормативным актом. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Южном Судане способствовали бы отражение в бюджете всех доходов и расходов; обеспечение аудита и контроля в отношении всех внебюджетных счетов; выпуск уточненных бюджетных оценок в ситуациях, когда исполнение бюджета существенно отклоняется от плана; открытая публикация в разумные сроки аудиторских заключений, подготовленных высшим органом финансового контроля; а также принятие законов или нормативных актов, регулирующих присуждение контрактов и выдачу лицензий на добычу природных ресурсов.

Судан: Хотя бюджет находится в открытом доступе, потупают сообщения, что в бюджете значительно занижаются расходы и доходы, включая бюджет вооруженных сил и разведывательных органов. Кроме того, ряд государственных предприятий не имеют аудированной финансовой отчетности и не подлежат надзору. Высшего органа финансового контроля не существует. Порядок присуждения правительством контрактов и выдачи лицензий на добычу природных ресурсов закреплен законом. Однако процесс, фактически используемый для присуждения контрактов, не всегда соответствует установленным законами или нормативными актами

процессуальным требованиям, а основная информация о присужденных контрактах недоступна для всеобщего ознакомления. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Судане способствовали бы отражение в бюджете всех расходов и доходов; ликвидация внебюджетных счетов или обеспечение их полного аудита и контроля; аудиторские проверки всех значительных государственных предприятий; создание высшего органа финансового контроля, ежегодного проводящего аудит бюджета и открыто публикующего свои заключения; соблюдение установленного применимым законодательством порядка присуждения контрактов и выдачи лицензий на добычу природных ресурсов; а также обнародование основной информации о присужденных контрактах и выданных лицензиях на добычу природных ресурсов.

Суринам: Бюджет находится в открытом доступе и является фактически полноценным, за исключением государственных предприятий. Не все ассигнования государственным предприятиям и поступления от их деятельности отражены в бюджете, не все финансовые результаты государственных предприятий проходят аудит, открыто публикуются или предоставляются органу контроля. Промежуточные отчеты об исполнении бюджета, а также уточненные бюджетные прогнозы недоступны для всеобщего ознакомления. Бюджет считается в целом заслуживающим доверия, однако в последние годы высший орган финансового контроля не проверял финансовую отчетность правительства. Хотя практика выдачи концессий на добычу нефти закреплена законом, правительство не имеет указанной в законах или нормативных актах сложившейся системы для присуждения контрактов и выдачи лицензий на добычу полезных ископаемых. Правительство не осуществляет регулярной открытой публикации сведений о присуждении контрактов и лицензий на добычу полезных ископаемых. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Суринаме способствовали бы отражение в бюджете ассигнований государственным предприятиям и поступлений от их деятельности; проведение аудиторских проверок годовой финансовой отчетности правительства и публикация результатов этих проверок в разумные сроки; повышение публичной доступности бюджетной информации; создание и соблюдение системы по присуждению контрактов на добычу полезных ископаемых; а также публичное раскрытие основной информации обо всех выданных лицензиях и присужденных контрактах на добычу природных ресурсов.

Свазиленд: Бюджет и связанные с ним документы находятся в открытом доступе и дают общую картину доходов и расходов правительства. Однако доходы и расходы, связанные с природными ресурсами, в бюджете не отражаются. Расходы на обеспечение королевского семейства, вооруженных сил, полиции и исправительных служб отражены в бюджете, но не подвергаются тому же надзору, что и остальные статьи бюджета. Высший орган финансового контроля проводит аудит ежегодной финансовой отчетности правительства и представляет заключение для ознакомления общественности. Хотя порядок выдачи лицензий и присуждения контрактов на добычу природных ресурсов закреплен законом, соответствующие нормативные акты применяются непоследовательно, а основная информация о выданных лицензиях и присужденных контрактах недоступна для всеобщего ознакомления. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Свазиленде способствовали бы отражение в бюджете всех расходов и доходов; обеспечение аудита и контроля за всем объемом бюджета; последовательное применение правовых процедур при присуждении контрактов и выдаче лицензий на добычу природных ресурсов; а также открытая публикация основной информации о присужденных контрактах и выданных лицензиях на добычу природных ресурсов.

Таджикистан: Открыто публикуемые бюджетные документы не дают полной картины расходов и доходов правительства. Финансовые ассигнования государственным предприятиям и поступления от их деятельности не отражаются в бюджете. Высший орган финансового контроля не публикует в открытом доступе своих заключений по итогам аудита годовой финансовой отчетности правительства. Порядок присуждения правительством страны контрактов или выдачи лицензий на добычу природных ресурсов закреплен законом, нормативными актами или иными официальными документами, однако порядок, фактически используемый для присуждения контрактов, не всегда соответствует процессуальным требованиям, которые установлены законом или нормативным актом. После присуждения контракта или выдачи лицензии общественность не получает доступа к их основным условиям. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Таджикистане способствовали бы подробное указание расходов по министерствам или государственным ведомствам, указание доходов по источникам и типу, а также подготовка высшим органом финансового контроля ежегодных и открыто публикуемых аудиторских заключений по бюджету. Налогово-бюджетную прозрачность дополнительно улучшило бы соблюдение закрепленного в соответствующих

законах или нормативных актах порядка присуждения контрактов и выдачи лицензий на добычу природных ресурсов, а также обнародование основной информации о присужденных контрактах и выданных лицензиях.

Танзания: Хотя сокращенный вариант бюджета размещен в сети Интернет, полный бюджет доступен только в библиотеке Парламента в городе Додома, к которой большинство танзанийцев не имеют удобного доступа.

В сокращенном варианте бюджета не приводится ни четкая разбивка расходов по министерствам или государственным ведомствам, ни разбивка доходов по источникам и типу. В бюджете нет четкого отражения ассигнований государственным предприятиям и поступлений от их деятельности. Порядок выдачи лицензий и присуждения контрактов на добычу природных ресурсов изложен в законах или нормативных актах, а основная информация о выданных лицензиях и присужденных контрактах открыта для всеобщего ознакомления. Танзания добилась значительного прогресса, опубликовав в сети Интернет основную информацию о выданных лицензиях и присужденных контрактах на добычу полезных ископаемых. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Танзании способствовали бы обеспечение доступности бюджетных документов для населения; отражение в бюджете более подробных сведений о доходах и расходах, включая ассигнования государственным предприятиям и поступления от их деятельности; а также повышение прозрачности процесса присуждения контрактов и выдачи лицензий на добычу углеводородов.

Туркменистан: Правительство размещает в открытом доступе лишь агрегированную информацию о расходах и доходах. Ассигнования государственным предприятиям и поступления от их деятельности не раскрываются, а высший орган финансового контроля не обнародует свои аудиторские заключения. Порядок предоставления правительством страны концессий на добычу природных ресурсов изложен в законах или нормативных актах, а основная информация о предоставленных концессиях предоставляется для всеобщего ознакомления. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Туркменистане способствовали бы открытая публикация бюджета с разбивкой расходов по министерствам, а доходов - по источникам и типам при значительном уровне детализации, а также отражение ассигнований государственным предприятиям и поступлений от их деятельности. Налогово-бюджетная прозрачность была бы дополнительно повышена за счет проверки высшим органом финансового контроля финансовой отчетности государства, а также публикации результатов таких

проверок, равно как и за счет раскрытия поступлений от продажи нефти и природного газа, которые составляют большую часть государственных доходов.

Уганда: Хотя бюджет находится в открытом доступе, в том числе в сети Интернет, он содержит разбивку расходов только по отдельным секторам. Отсутствует публичная информация о внебюджетных счетах, которые, как сообщается, имеются. Высший орган финансового контроля проверяет исполнение годового бюджета и открыто публикует свои заключения. Порядок выдачи лицензий и присуждения контрактов на добычу природных ресурсов изложен в законах или нормативных актах. После присуждения контракта или выдачи лицензии правительство объявляет основные условия контрактов на пресс-конференциях, но не обнародует информацию иным образом. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Уганде способствовали бы отражение в бюджете более подробных данных; открытая публикация информации о внебюджетных счетах; обеспечение аудита и контроля в отношении этих счетов; ограничение применения грифов секретности или аналогичных запретных мер к доступности бюджета; обеспечение аудита и контроля в отношении секретных бюджетов; а также обнародование основной информации о присуждении контрактов и выдаче лицензий на добычу природных ресурсов.

Украина: Бюджет, а также информация о долговых обязательствах находятся в открытом доступе и являются полноценными. Однако в бюджет не включаются четыре крупных фонда социального страхования; доходы от принадлежащих государству производителей природных ресурсов отражаются не полностью; а увеличение ассигнований государственным предприятиям, например, «Нафтогазу», не является редкостью и осуществляется в значительных размерах, что снижает достоверность принятого бюджета. «Нафтогаз» и ряд других значительных государственных предприятий (однако не все), включая «УкрЭксимБанк» и «Ощадбанк», имеют открыто публикуемую аудированную финансовую отчетность. Высший орган финансового контроля ежегодно проверяет государственные расходы, но не доходы. Порядок выдачи лицензий и присуждения контрактов на добычу природных ресурсов закреплен законом. Правительство добилось значительного прогресса, обнародовав критерии для присуждения тендеров на добычу природных ресурсов, а также основную информацию о присуждении таких тендеров. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Украине способствовали бы отражение в

бюджете всех расходов и доходов, повышение достоверности бюджетных данных, обнародование аудиторских заключений о большем числе государственных предприятий, а также расширение аудиторских проверок по линии высшего органа финансового контроля за счет проверки доходов.

Узбекистан: В открытом доступе имеется лишь общий обзор бюджета, а высшего органа финансового контроля не существует. Порядок присуждения правительством контрактов и выдачи лицензий на добычу природных ресурсов не изложен в законах или нормативных актах, а основная информация о контрактах недоступна для всеобщего ознакомления. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Узбекистане способствовали бы отражение в бюджете разбивки расходов по министерствам или государственным ведомствам, а также разбивки доходов по источникам и типам, информации о долговых обязательствах, финансовых ассигнований государственным предприятиям и поступлений от их деятельности. Налогово-бюджетная прозрачность в Узбекистане была бы дополнительно повышена за счет создания независимого высшего органа финансового контроля для проведения аудиторских проверок финансовой отчетности правительства и открытой публикации их результатов; а также за счет принятия законов или нормативных актов, регулирующих присуждение контрактов и выдачу лицензий на добычу природных ресурсов, соблюдения этого законодательства на практике, и обнародования информации о выдаче таких лицензий и присуждении контрактов.

Йемен: В период значительного внутривластного конфликта правительство не в полной мере реализовало свои бюджетные процедуры. Бюджет находился в открытом доступе, в том числе в сети Интернет, и содержал достаточно подробные сведения. Высший орган финансового контроля провел аудиторскую проверку годовой финансовой отчетности правительства, однако его заключение не было открыто опубликовано. Порядок присуждения правительством контрактов и выдачи лицензий на добычу природных ресурсов закреплен законом, однако поступают сообщения о непоследовательном применении соответствующих нормативных актов; основная информация о выданных лицензиях и присужденных контрактах открыта для всеобщего ознакомления. Повышению налогово-бюджетной прозрачности в Йемене способствовали бы обнародование имеющихся аудиторских заключений высшего органа финансового контроля, а также приведение процедуры присуждения контрактов и выдачи лицензий на добычу природных ресурсов в

соответствие с процессуальными требованиями, установленными законом или нормативными актами.

Зимбабве: Бюджет находится в открытом доступе, однако в нем отсутствует четкое отражение доходов от природных ресурсов, а также крупных ассигнований на аппарат президента и кабинет. Поступления от государственных предприятий в бюджете не отражаются. Высший орган финансового контроля проводит аудиторскую проверку бюджета, однако его заключения не предоставляются общественности в разумные сроки. Порядок присуждения правительством контрактов и выдачи лицензий на добычу природных ресурсов не изложен в законах или нормативных актах, а основная информация о горнодобывающих концессиях недоступна для всеобщего ознакомления. Повышению налогово-бюджетной прозрачности Зимбабве способствовали бы подробное указание доходов и расходов, включая ассигнования на аппарат президента и кабинет, равно как и поступления от государственных предприятий и природных ресурсов; а также открытая публикация заключений высшего органа финансового контроля в разумные сроки. Налогово-бюджетная прозрачность Зимбабве также повысилась бы за счет принятия законов и нормативных актов, регулирующих заключение контрактов и выдачу лицензий на добычу природных ресурсов, соблюдения этого законодательства на практике и открытой публикации основных сведений о выданных лицензиях и присужденных контрактах.

Дата

Хедер Хиггинботтом
Заместитель госсекретаря
по управлению и ресурсам,
Государственный департамент США