

МОЛДОВА

Краткий обзор

Конституция, наряду с другими законами и нормами, защищает многие религиозные свободы, и государство, по большому счету, соблюдало свободу вероисповедания; тем не менее, некоторые законы и нормы ограничивают свободу вероисповедания. Правительство продемонстрировало весьма умеренное стремление к улучшению ситуации в отношении защиты права на свободу вероисповедания. Правительство приняло поправки к закону о религии, но ряд организаций, представляющих религиозные меньшинства, выступили с критикой принятых поправок, которые, по их мнению, были направлены на сохранение более выгодного положения главенствующей Молдавской Православной Церкви (МПЦ). После десяти лет бесплодных стараний со стороны мусульманских лидеров, в марте 2011 года власти впервые официально зарегистрировали исламскую организацию.

Поступали отчеты о социальных унижениях и дискриминации, включая оскорбление словом, нанесение ущерба имуществу, угрозы и физическое насилие, которые были основаны на религиозной принадлежности, вероисповедании и отправлении религиозных обрядов. Среди пострадавших общин — Свидетели Иеговы, мусульмане, еврейская община, церковное объединение пятидесятников. Руководители этих религиозных общин заявили о том, что власти не обеспечивают действенного реагирования на заявления об оскорблении.

Правительство США рассмотрело вопросы свободы вероисповедания и прав религиозных меньшинств, выступив как часть всеобъемлющей политики по соблюдению прав человека. Посольство США пригласило лидеров религиозных объединений на организованные им мероприятия. Представители Посольства встретились с религиозными лидерами и обсудили текущее положение в сфере свободы вероисповедания. Представители Посольства также приняли участие в официальном открытии Исламской лиги и в мероприятиях, приуроченных к Международному дню памяти жертв Холокоста.

Раздел I. Религиозная демография

Господствующей религией является православие. Согласно социологическому опросу Гэллапа за 2011 год, 97 процентов населения заявило о принадлежности к одной из православных конфессий: Молдавская Православная Церковь (МПЦ) — 86 процентов и Бессарабская Православная Церковь (БПЦ) — 11 процентов.

По данным правительства, в стране существует несколько еще более мелких конфессий, включая Старообрядческую русскую православную церковь (старообрядцы), которая имеет 16 приходов. Свидетели Иеговы сообщают о 245 общинах, в числе которых 32 общины в Приднестровье. В соответствии с данными Всемирного союза баптистов, Союз Евангельских христиан-баптистов Молдовы насчитывает 481 церковь. Объединение пятидесятников сообщает о 223 местах для богослужения.

К числу последователей других религиозных групп, составляющих небольшую часть населения, относятся римские католики, адвентисты седьмого дня, мусульмане, бахаисты, иудеи, прихожане Церкви Объединения, молокане (русская группа), мессианские иудеи, лютеране, пресвитериане, харизматы и евангельские христиане.

В сепаратистском Приднестровье крупнейшей религиозной организацией является Молдавская Православная Церковь (МПЦ). Епархия Тирасполь-Дубоссары является частью МПЦ и Русской Православной Церкви; 80 процентов населения Приднестровья относятся именно к этой церкви. Остальные религиозные группы представлены римскими католиками, последователями старообрядческого православия, баптистами, адвентистами седьмого дня, евангельскими протестантами, харизматическими протестантами, иудеями и лютеранами.

Раздел II. Соблюдение государством принципа свободы вероисповедания

Правовая/политическая основа

Конституция, как основной закон государства, а также другие законы и нормы в целом защищают свободу вероисповедания, но некоторые законы и нормы ограничивают ее.

В декабре Парламент принял поправки к закону о религии, принятому в 2007 году, чтобы привести его в соответствие с европейскими стандартами.

Согласно принятым поправкам, закон получил название «Закон о свободе совести, мысли и вероисповедания»; он запретил участие религиозных объединений в политической деятельности, изменил процедуру регистрации религиозных организаций, расширил перечень причин отказа от несения военной службы и отменил государственные пенсии, которые ранее предоставлялись священнослужителям. Ряд организаций, представляющих религиозные меньшинства, и неправительственных организаций (НПО) заявили, что предложения, которые могли бы выровнять ситуацию для всех религиозных групп, например, требование большей прозрачности финансовой деятельности религиозных организаций, не были включены в заключительный проект закона. Религиозные меньшинства также жаловались на то, что законодатели не исключили положение, которое признает «особую важность и ведущую роль православия и православной церкви в истории, жизни и культуре молдавского народа».

Процесс регистрации одинаков для всех групп. Религиозная организация должна предоставить в Министерство юстиции заявление с указанием точного названия, основных принципов веры, организационной структуры, направлений деятельности, источников финансирования, прав и обязанностей членов организации. Закон требует наличия не менее 100 учредителей для регистрации религиозной организации. В соответствии с новыми поправками, религиозные организации также должны предоставить подтверждение факта наличия помещений для осуществления религиозной деятельности. Некоторые члены религиозных групп возражают против предоставления личных данных в документах, ссылаясь на статью закона, которая гласит, что «любое требование указать религиозную принадлежность в официальных документах является незаконным». Закон определяет, что Министерство юстиции обязано зарегистрировать религиозную организацию в течение 30 дней в случае, если заявка на регистрацию подана в соответствии с законодательством. Организация, подающая заявление о регистрации, может ходатайствовать о продлении срока. По запросу Министерства юстиции суд может приостановить регистрацию религиозной организации, если она «занимается деятельностью, наносящей вред конституции и законам» или «деятельностью, затрагивающей государственную безопасность, общественный порядок и (или) жизнь и безопасность людей». Новая поправка к закону предусматривает приостановку или отзыв регистрации религиозной организации в случае нарушения международных соглашений или участия в политической деятельности.

Регистрация обеспечивает религиозным группам правовой статус, который позволяет им владеть собственностью, открывать банковские счета и нанимать сотрудников. Отдельные церкви и филиалы зарегистрированных религиозных организаций могут не регистрироваться в Министерстве юстиции, если они не осуществляют юридических сделок и не получают пожертвований в качестве юридических лиц местного значения. Главная организация должна осуществлять полномочия в данных сферах для незарегистрированных филиалов на местах. Незарегистрированные группы не могут действовать в качестве юридических лиц или приобретать площади на общественных кладбищах от своего имени.

Закон позволяет религиозным конфессиям создавать ассоциации и фонды. Закон также разрешает местным религиозным общинам менять конфессиональную принадлежность и самораспускаться.

Все религиозные группы, зарегистрированные и незарегистрированные, пользуются свободой отправления религиозных обрядов и свободным доступом к общественным местам для осуществления своей деятельности.

Государственной религии не существует. Тем не менее, закон о религии говорит об «исключительной важности и фундаментальной роли православия, и особенно Молдавской Православной Церкви, в жизни, истории и культуре народа Республики Молдова». По имеющимся сведениям, Митрополит Кишиневский и всея Молдовы, самый высокопоставленный служитель Молдавской Православной Церкви, имеет дипломатический паспорт.

Государство разрешает религиозным группам проводить службы в государственных учреждениях, включая детские дома, больницы, школы, военные учреждения и учреждения полиции по просьбе отдельных лиц, находящихся в таких учреждениях, при условии получения разрешения от администрации учреждения. В январе Министерство юстиции заключило соглашение о сотрудничестве с Молдавской Православной Церковью. Протокол предполагает религиозную поддержку лицам, находящимся в исправительных учреждениях, в течение двух лет. Действующий протокол обеспечивает свободный доступ священников МПЦ в места заключения без предварительного одобрения тюремной администрации.

Религиозные организации отметили небольшое улучшение в бюрократических процедурах, связанных с получением разрешения для

иностранных граждан на проживание и осуществление религиозной деятельности на территории страны. После принятия в 2010 году Закона о волонтерской деятельности, миссионеры обрели возможность предоставлять рабочие контракты или волонтерские соглашения с целью получения разрешения на временное проживание и, следовательно, имеют право работать в качестве волонтеров, не получающих денежного вознаграждения. Только миссионеры, работающие с зарегистрированными религиозными организациями, могут обращаться за получением разрешения на временное проживание.

Иностранные миссионеры могут оставаться на территории страны в течение 90 суток по туристической визе. Иностранные религиозные деятели должны проходить регистрацию и получать документы в Национальном управлении занятости и трудовых ресурсов, Бюро по миграции и делам беженцев, в Министерстве информационных технологий и коммуникации.

В соответствии с Законом об образовании, «моральное и духовное обучение» является обязательным для учащихся начальной школы и дополнительным для учащихся средней школы и студентов университетов. Данная учебная дисциплина охватывает широкий спектр вопросов, в том числе моральные, духовные, художественные, эстетические и этические нормы, и позволяет ученикам глубже понять каждый из компонентов, составляющих человеческие ценности. В рамках изучения курса дети знакомятся с понятием истины, добра, мира, патриотизма, веры, мудрости, толерантности, справедливости, коллективизма и веры в добродетель. Предлагается три дополнительных курса: Православное образование, религия и история религий, преподавание которых ведется по учебным материалам, разработанным Министерством образования и МПЦ. Учебные пособия включают методические рекомендации, разработанные при поддержке Бессарабской Православной Церкви.

Государство соблюдает следующие религиозные праздники, которые являются национальными: Православное Рождество, православная Пасха, Светлый понедельник и Радоница (день особого поминовения усопших), которая приходится на восьмой день после Пасхи.

В сепаратистской республике Приднестровье власти, как правило, применяют юридические и политические ограничения свободы вероисповедания. Закон предусматривает юридическую регистрацию

религиозных организаций. Регистрационные органы в Приднестровье находятся в «Министерстве юстиции» региона.

Для получения юридической регистрации в Приднестровье местная религиозная организация должна насчитывать не менее 20 членов (старше 18 лет), постоянно проживающих в регионе и имеющих «гражданство» Приднестровья. Местные религиозные организации также могут регистрироваться как часть централизованной религиозной организации, в состав которой должно входить не менее 6 местных религиозных организаций. Религиозная организация должна ежегодно информировать регистрационный орган о намерении продолжить деятельность.

Кроме того, религиозная организация должна предоставить «Министерству юстиции» Приднестровья список учредителей организации с указанием всей личной информации, а также устав религиозной организации, протокол учредительного собрания, основную религиозную доктрину, контактную информацию руководящего органа религиозной организации и официальную справку об уплате налогов. Если «Министерство» примет решение о проведении «религиозной оценки», регистрация может быть отложена на срок до шести месяцев. Бывший «президент» Приднестровья определил порядок проведения оценки.

Религиозные организации могут прекратить деятельность по собственному решению или по решению суда Приднестровья. Прокуратура ведет надзор за исполнением законодательства о свободе вероисповедания. Прокуратура, исполнительные городские, районные или региональные власти могут потребовать прекращения, приостановки или запрещения деятельности религиозной организации в судебном порядке.

Закон Приднестровья подтверждает роль православной церкви в истории региона. Все религиозные организации, зарегистрированные и незарегистрированные, официально имеют свободу отправления религиозных обрядов, это право распространяется и на иностранных граждан. Тем не менее, закон Приднестровья предусматривает также ограничения права на свободу совести и вероисповедания в целях защиты конституционного порядка, морали, здоровья, прав и интересов граждан, обороноспособности и безопасности государства.

Закон Приднестровья разрешает использование частных домов и квартир для проведения религиозных служб. Однако он запрещает использование домов

и квартир в качестве места для размещения религиозных организаций. Закон разрешает проведение религиозных служб и ритуалов в общественных местах, таких как больницы, клиники, детские дома, дома престарелых, тюрьмы.

Религиозные организации в Приднестровье, за некоторым исключением, могут свободно производить, публиковать, экспортировать и импортировать религиозные печатные материалы, аудио- и видеозаписи, а также другие предметы религиозного назначения.

Закон Приднестровья разрешает деятельность и регистрацию иностранных религиозных миссий. Тем не менее, в законе оговорено, что иностранные религиозные организации не могут заниматься религиозной деятельностью и не имеют статуса официально зарегистрированных религиозных организаций.

В Приднестровье правительство не разрешает религиозным организациям принимать участие в выборах и других видах деятельности политических партий или поддерживать НПО, принимающие участие в выборах любого уровня.

Закон Приднестровья не предусматривает разрешения проходить альтернативную службу по причине отказа от несения военной службы. Согласно Уголовному кодексу Приднестровья, суд имеет право приговорить тех, кто уклоняется от несения военной службы, к штрафу в размере от 5375 до 13005 приднестровских рублей (от 527 до 1275 долларов) или к лишению свободы на срок до двух лет.

Приднестровье соблюдает следующие религиозные праздники в качестве официальных: Православное Рождество, православная Пасха, Светлый понедельник и Радоница (день особого поминовения усопших), которая приходится на восьмой день после Пасхи.

Правительственные меры

Центральное правительство, в целом, соблюдало свободу вероисповедания, но несколько сообщений о нарушениях в Приднестровье все же поступило. Центральное правительство принудительно внедряло юридические и политические ограничения свободы вероисповедания, в основном, путем

отказа в регистрации или препятствий религиозным группам в получении регистрации.

В отчете Специального докладчика ООН по вопросам свободы совести и вероисповедания, основанном на информации, полученной во время сентябрьского визита, указано, что уважение к свободе вероисповедания улучшилось за последние годы. Тем не менее, в отчете отмечено, что существующие препятствия обусловлены, прежде всего, «чрезмерно преобладающей» ролью МПЦ, которая пользовалась привилегиями, что противоречило конституционному положению о светском государстве. Например, в отчете указано, что местные власти в сельских районах иногда позволяют православным священникам запрещать открытую религиозную деятельность представителей других религий. В отчете также говорится, что доминирующая роль и значение МПЦ присутствуют и в Приднестровье со всеми негативными последствиями для свободы совести и вероисповедания для религиозных меньшинств.

14 марта власти официально зарегистрировали Исламскую лигу, что стало результатом 10-летних усилий мусульманского сообщества. В течение года Министерство юстиции получило 49 заявок на регистрацию. Сообщений об отказах правительства в регистрации религиозных организаций не поступало. Однако Министерство юстиции увеличило срок проверки заявки на регистрацию, полученной от Армянской апостольской православной церкви, на основании того, что религиозная организация с таким названием уже существует. После этого церковь отозвала свою заявку о регистрации.

Две мусульманские группы, которые пытались зарегистрироваться ранее, не возобновили своих попыток. Лидер Духовного собрания мусульман сообщил, что организация не пыталась зарегистрироваться в течение года, поскольку ее члены обескуражены предыдущими отказами со стороны Министерства юстиции.

Общественная ассоциация цыган «Фалуньгун (Фалунь Дафа) в Молдове» зарегистрировалась на национальном уровне в сентябре.

Власти некоторых сел продолжали отказывать в выдаче градостроительных сертификатов, которые необходимы Свидетелям Иеговы для строительства Залов Царства, как сообщается, из-за давления со стороны местных православных священников. Например, в деревне Мерени, Свидетели Иеговы приобрели землю в 2007 году для строительства Зала Царства.

После длительных судебных разбирательств, группа получила постановление суда, разрешающее строительство, но местный мэр отказался выполнять постановление суда. Объединение пятидесятников также сообщило о проблемах с местными административными органами в сельской местности, которые отказывались исполнять постановления суда, разрешающие строительство церквей пятидесятников.

Имущественные споры между Молдавской Православной Церковью и Бессарабской Православной Церковью остались нерешенными. Хотя закон предусматривает возврат собственности лицам, пострадавшим от политических репрессий и находившимся в ссылке, чья собственность была конфискована во время фашистского и советского режимов, данное положение не относится к собственности, конфискованной у религиозных организаций. Власти на местах могут договориться с местными приходами о возвращении церковного имущества, но на практике такие договоренности обычно осуществляются только в пользу Молдавской Православной Церкви.

Государство продолжает отказывать в возвращении архивов Бессарабской Православной Церкви, конфискованных в период Советской власти (1945-91), и по этой причине БПЦ не может произвести точный учет церквей, на которые она могла бы претендовать как на бывшую собственность. БПЦ в судебном порядке потребовала возвращения нескольких объектов, но не выиграла ни одного дела в суде. В феврале 2010 министр культуры и МПЦ подписали новое соглашение о сотрудничестве, по которому МПЦ получила исключительное право на использование дополнительно 21 церквей и монастырей на неограниченный период времени. В 2010 году Министерство культуры и БПЦ подписали соглашение об урегулировании разногласий, согласно которому Министерство культуры согласилось аннулировать соглашение, заключенное с МПЦ. Но впоследствии Министерство культуры в одностороннем порядке расторгло соглашение с БПЦ, и вопрос возвращения собственности остался нерешенным.

В 2010 году Католическая церковь инициировала судебное разбирательство, претендуя на возвращение собора и другого имущества, на которые она имеет доказательство права собственности с 1930-х годов и ранее. По данным адвокатов, представлявших Католическую церковь, Верховный суд вернул дело в суды низшей инстанции, которые постоянно откладывали слушания. Представители Католической церкви заявили о дискриминации со стороны государства, поскольку государство вернуло собственность МПЦ, но на конец года оно так и не вернуло собственность Католической церкви.

В течение года члены Лютеранской церкви неоднократно направляли требования государству о возвращении собственности, но власти отказались удовлетворять данные претензии.

В сентябре, во время визита Патриарха Кирилла в Республику, власти наградили его Орденом республики (высочайшая государственная награда).

7 июня хозяйственный суд Кишинева вынес решение в пользу Фалуныгун относительно отмены государственными органами концерта, который был организован в 2010 году в Театре оперы и балета. Представители Фалуныгун утверждали, что причиной отмены концерта стало давление со стороны китайского правительства. Суд приказал администрации Театра оперы и балета возместить ущерб, понесенный в связи с отменой концерта. Представители Фалуныгун утверждали, что правительство, Министерство иностранных дел и европейской интеграции и Министерство культуры были причастны к отмене концерта и должны быть признаны ответственными наряду с администрацией театра, но перечисленные выше структуры были исключены из решения суда. После отмены концерта несколько учреждений культуры, подчиняющихся Министерству культуры, также отказались разместить художественную выставку, организованную Фалуныгун.

В декабре еврейская община обратилась к мэру города Кишинева и в Министерство культуры за разрешением о размещении меноры в общественном месте в честь празднования Хануки. Власти отказались выдать разрешение, и еврейская община отмечала праздник в частной обстановке. Члены еврейской общины также сообщили об отдельных случаях антисемитизма в школах, правительственных учреждениях и государственных предприятиях в течение года.

В Приднестровье Свидетели Иеговы успешно зарегистрировали местные религиозные общины в Тирасполе и в Рыбнице. Власти Приднестровья, тем не менее, опротестовали регистрацию Свидетелей Иеговы в Тирасполе в 1994 году и отказали в аккредитации руководителям общин в Тирасполе и в Рыбнице. Также власти Приднестровья отказались зарегистрировать новые уставные документы для Свидетелей Иеговы в Тирасполе, Рыбнице, Григориополе и в Бендерах, а также пытались аннулировать финансовую регистрацию Свидетелей Иеговы.

МПЦ имеет храмы в Приднестровье, в то время как неправославные религиозные группы по причинам регистрационных сложностей, в большинстве случаев, ограничиваются встречами в частных домах и квартирах.

Власти Приднестровья ограничивают прозелитизм.

Власти Приднестровья продолжали в судебном порядке преследовать Свидетелей Иеговы за отказ от несения военной службы по религиозным соображениям. Свидетели Иеговы сообщили о 16 судебных делах за отказ от несения военной службы, находящихся на рассмотрении в судах Приднестровья, за последний год. Одного из девяти человек суд приговорил к одному году лишения свободы за отказ от несения военной службы. Свидетели Иеговы обратились с жалобой в Европейский суд по правам человека.

Раздел III. Состояние общественного уважения к свободе вероисповедания

Поступали сообщения о социальных унижениях и дискриминации на основании религиозной принадлежности, веры и отправления религиозных обрядов.

Свидетели Иеговы сообщили о 33 случаях нарушения, включая оскорбление словом, порчу имущества, угрозы и физическое насилие. Они утверждают, что во многих случаях священники в сельской местности подстрекали своих прихожан к ненависти и агрессии. Свидетели Иеговы жаловались также на бездействие местных правоохранительных органов в случаях, когда они сообщали об оскорблениях. Власти наказали обидчиков только в 7 случаях из заявленных 33, и наказание, в большинстве случаев, ограничивалось штрафом в размере 100-200 леев (от 8,5 до 17 долларов).

После регистрации Исламской лиги, МПЦ резко осудила регистрацию и высказала опасение по поводу опасности «неминуемых беспорядков в обществе, которые будут организованы во имя Аллаха». 18 мая Молдавский союз православных организаций организовал первые антиисламские протесты. Сотни людей, несущих кресты, иконы и колокола, собрались перед зданием Правительства. Отдельные группы провели аналогичные акции протеста в Бельцах, Кагуле, Унгенах и в других городах. Руководитель Исламской лиги сказал, что православные общины под

руководством Союза православных организаций подстрекали верующих к ненависти и насилию по отношению к мусульманам. После проведения протестов Исламская лига отметила наличие более негативного отношения в обществе, которое выразалось в унижительных высказываниях во время протестов и в последующих сообщениях в средствах массовой информации, в которых мусульмане обвинялись в педофилии, гомосексуализме и терроризме. Несмотря на это, Исламская лига не сообщает о проблемах с полицией.

Представители еврейской общины сообщают о неадекватной реакции правоохранительных органов на заявления о фактах антисемитизма. По данным Еврейского конгресса, расследование убийства еврейской семьи в августе 2010 года безрезультатно тянется целый год.

Раздел IV. Политика правительства США

В качестве общей политики по пропаганде прав человека, Правительство США через посольство страны в Молдавии пропагандирует обеспечение свободы вероисповедания и уважения к ней. Посол и другие сотрудники посольства проводят встречи с руководителями различных религиозных групп, обсуждают вопросы уважения свободы вероисповедания, стремятся к ведению межконфессионального диалога и обеспечению толерантности среди представителей религиозных групп. Посольство внимательно следит за религиозными вопросами, включая поправки к закону о религиозных организациях и протесты против регистрации Исламской лиги.