
КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА (УРОВЕНЬ 2)

Кыргызская Республика (или Кыргызстан) является источником, транзитным пунктом и, в меньшей степени, пунктом назначения для мужчин, женщин и детей, подвергающихся принудительной трудовой эксплуатации, а также для женщин, принуждаемых к занятию проституцией. Мужчины, женщины и дети из Кыргызстана попадают в залоговое рабство в Китае, а также становятся объектами принудительного труда в Чешской Республике, Турции, Казахстане и России, в частности в сельском хозяйстве, лесном хозяйстве, строительстве и текстильной промышленности. Женщины из Кыргызской Республики по принуждению занимаются проституцией в Объединенных Арабских Эмиратах (ОАЭ), Казахстане, Китае, Южной Корее, Турции, Греции, на Кипре, в Таиланде, Германии и Сирии. Некоторые мужчины и женщины из Узбекистана, Таджикистана и Туркменистана бывают в Кыргызстане проездом по пути в Россию, ОАЭ и Турцию, где затем становятся объектами принудительной трудовой и сексуальной эксплуатации. Согласно данным последних исследований НПО, свыше 60 тыс. граждан Кыргызстана являются жертвами работорговли как внутри страны, так и за ее пределами.

Правительство Кыргызской Республики не в полной мере следует минимальным стандартам по искоренению работорговли, хотя и прилагает для этого значительные усилия, несмотря на повсеместные гражданские волнения, происходившие в течение большей части отчетного периода. Власти продолжали оказывать материальную помощь двум приютам НПО для жертв работорговли, которые в отчетный период оказали помощь гораздо большему числу лиц, чем в предыдущие годы. Кроме того, правительство Кыргызстана отслеживало данные по миграции и работе за рубежом, чтобы лучше понять существующие проблемы, связанные с работорговлей. Власти стали чаще преследовать в уголовном порядке за участие в работорговле, однако к тюремному заключению было приговорено не так много осужденных правонарушителей. Тем не менее, несмотря на постоянные сообщения о коррупции, власти не вели расследование и не преследовали по закону должностных лиц, подозреваемых или замешанных в работорговле, ни один замешанный в этом чиновник не был осужден и наказан в уголовном порядке.

Рекомендации для Кыргызской Республики: прилагать больше усилий для расследования и преследования по подозрению в работорговле, осуждения и наказания работорговцев, при этом большинство осужденных должны отбывать сроки в исправительных учреждениях; тщательно расследовать участие чиновников в работорговле, преследовать их в уголовном порядке, осуждать их и применять к ним меры наказания; продолжать совершенствовать процесс сбора данных по исполнению законов в сфере борьбы с работорговлей; продолжать обучение сотрудников милиции, прокуратуры и судов деликатным аспектам, связанным с работорговлей, предоставлять им необходимую информацию; вести работу по защите жертв работорговли от наказания за противозаконные деяния, совершенные непосредственно вследствие попадания в рабство; разработать план действий по борьбе с работорговлей на несколько лет вперед; усилить контроль за соблюдением законов компаниями по найму рабочей силы.

Преследование

В отчетный период власти Кыргызстана продемонстрировали неравномерный прогресс в контроле соблюдения законов по борьбе с работоторговлей. Однако на способности властей преследовать работоторговцев и сообщать соответствующую информацию отрицательно сказались политические волнения. Принятым в 2005 году Законом «О борьбе с торговлей людьми» предусмотрено уголовное преследование за торговлю людьми с целью их трудовой и сексуальной эксплуатации, а также наказание в виде лишения свободы сроком от 3 до 20 лет, что достаточно соизмеримо с наказаниями, предусмотренными для других тяжких преступлений, в том числе изнасилование. Отчасти по причине уничтожения пожаром здания Генеральной прокуратуры во время массовых беспорядков в 2010 году возникла серьезная озабоченность относительно способности властей предоставить точную статистику. В 2010 году правительство сообщило об 11 расследованиях по делам о торговле людьми, в том числе о девяти по делам о принудительном труде и двух – о сексуальной эксплуатации, и эти цифры идентичны показателям 2009 года. В 2010 году власти преследовали восемь подозреваемых в работоторговле и осудили троих из них, в 2009 году преследуемых было четыре, а осужденных – три. Только один осужденный работоторговец был приговорен к лишению свободы в 2010 году, что меньше по сравнению с 2009 годом, когда все трое осужденных были приговорены к тюремному заключению. Осужденный в 2010 году был приговорен к 10 годам лишения свободы с конфискацией имущества. Работники судебных и правоохранительных органов, а также другие должностные лица государственных органов прошли обучение по борьбе с работоторговлей, организованное МОМ и НПО. По заявлениям НПО, ряд младших сотрудников правоохранительных органов замешаны в работоторговле и берут взятки от работоторговцев. Другие сотрудники милиции не занимались расследованием дел о работоторговле в силу отсутствия соответствующих знаний. Власти не сообщали о каких-либо усилиях по расследованию и преследованию государственных чиновников, подозреваемых или замешанных в работоторговле, а также об осужденных и наказанных замешанных чиновниках.

Защита

Правительство Кыргызстана по-прежнему прилагало ограниченные усилия для помощи жертвам работоторговли, хотя на его возможности влияли гражданские волнения, происходившие в отчетный период. В 2010 году власти совместно с НПО выявили 266 жертв торговли людьми, включая двух иностранных граждан, что больше по сравнению с 113 жертвами, выявленными в 2009 году, среди которых не было иностранных граждан. По информации МОМ и НПО, 15 из 266 выявленных в 2010 году жертв к ним за помощью направили государственные должностные лица, а сотрудники консульских отделов посольств Кыргызстана в странах-пунктах назначения направили в МОМ пять жертв, организовав для них безопасное возвращение, в то время как в 2009 году государственные органы направили за помощью 21 жертву, а сотрудники консульств – 18. Хотя в 2010 году государство и не оказывало финансовую помощь НПО и организациям, помогавшим жертвам, оно предоставило материальную поддержку НПО, занимающимся борьбой с работоторговлей, в том числе объекты для двух приютов НПО для жертв

работорговли. Эти приюты оказали помощь 60 жертвам работорговли, что значительно больше по сравнению с 22 жертвами, которым в 2009 году помогли приюты, здания для которых предоставило правительство. Жертвам не запрещалось покидать приюты. Жертвам работорговли из числа граждан стран СНГ не было необходимости получать специальное разрешение на пребывание в стране. Тем же, кто не являлся гражданином страны СНГ, разрешалось оставаться в стране на время расследования и преследования виновных по их делам, и это зависело от прокурора или следователя, который направлял соответствующую просьбу в органы иммиграции. Власти поощряли участие жертв в расследованиях и преследовании виновных по делам о работорговле. В отчетный период никто из жертв работорговли не оказывал помощь правоохранительным органам. НЕ поступало сообщений о жертвах работорговли, наказанных в отчетный период за противозаконные деяния, совершенные непосредственно вследствие попадания в рабство.

Профилактика

Правительство Кыргызстана в определенной мере продвинулось в своих усилиях по профилактике торговли людьми, несмотря на политические потрясения, которые продолжались в течение большей части отчетного периода. Пограничная служба снабжала выезжающих из страны листовками и другим информационным материалом об угрозе работорговле, подготовленным МОМ. Государство продолжало оказывать материальную поддержку «горячей линии» одной из НПО для трудовых мигрантов, благодаря которой потенциальные жертвы работорговли могли получать юридические консультации и помощь. Министерство образования организовало для студентов обучение по вопросам борьбы с работорговлей в рамках программы по информированию студентов о возможных рисках, связанных с работой за рубежом. Правительство Кыргызстана разработало план действий по борьбе с работорговлей на 2008-2011 годы. Кроме этого, власти работали над повышением эффективности и совершенствованием сотрудничества с НПО, занимающимися борьбой с работорговлей. Правительство Кыргызстана отслеживало данные о миграции и трудоустройстве за рубежом, чтобы оценивать масштабы торговли людьми внутри страны и предоставлять информацию о своих мероприятиях по борьбе с работорговлей. В предыдущий отчетный период власти начали переводить в цифровой формат паспортные данные, благодаря чему граждане Кыргызстана, выезжающие за границу, должны были стать менее уязвимыми перед работорговцами. Хотя в отчетный период эта работа продолжалась, власти не расширили ее охват, чтобы включить в нее записи о рождении детей. Правительством не было предпринято шагов для снижения потребности в коммерческом сексе.