

# Отчет «Поддержка свободы и демократии», май 2008 г.

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

## Часть 1

Конституция Кыргызской Республики, принятая в октябре 2007 года определяет страну как суверенное, унитарное, демократическое, социальное государство, основанное на верховенстве закона. Страна имеет избираемого Президента, назначаемого Премьер-министра и кабинета министров, а также избираемого на основе партийных списков парламента. Прошедшие выборы в парламент в декабре 2007 года не соответствовали многим международным обязательствам страны и были омрачены серьезными препятствиями для оппозиционных партий и использованием государственных ресурсов в интересах определенных политических кругов. Отношение государства к демократии и правам человека улучшилось в некоторых сферах, в том числе предприняты первые шаги по искоренению системной коррупции в государственном секторе и улучшению условий содержания в тюрьмах. Несмотря на эти улучшения, остаются серьезные проблемы, такие как ограничения права граждан на смену своего правительства; пытки и жестокое обращения со стороны сотрудников правоохранительных органов; безнаказанность; произвольные аресты и содержание под стражей; отсутствие независимости судебной системы; давление на НПО и лидеров оппозиции, включая правительственные преследования; усиление давления на независимые СМИ, в том числе нападения на сотрудников и умышленное разрушение собственности; правительственные преследования и задержания организаторов собраний; широкое распространение коррупции; дискриминация в отношении женщин и этнических меньшинств; торговля людьми и детский труд.

## Часть 2

Приоритеты правительства США по продвижению демократических принципов, правил, ценностей и прав человека в Кыргызской Республике включают в себя укрепление демократических институтов и содействие защите основных свобод и прав человека. Соединенные Штаты призывают правительство и гражданское общество к проведению конституционной реформы в целях создания системы сдержек и противовесов между ветвями власти и усиления государственной подотчетности. Посол и приглашенные высокопоставленные должностные лица США часто

встречаются с членами правительства, гражданского общества и правозащитных групп, чтобы поддержать те реформы, которые позволят стране соответствовать своим международным обязательствам и обязанностям. В этой связи, Соединенные Штаты также стремятся оказать практическую помощь, в сфере свободы слова и СМИ, права на свободное собрание, свободы вероисповедания и плюрализма и защиты прав человека.

Приоритеты США также включают помощь для укрепления верховенства закона в качестве средств по консолидации демократического прогресса и борьбе с коррупцией. Соединенные Штаты оказывают содействие реформе системы уголовного правосудия в поддержку верховенства закона. Соединенные Штаты администрируют проекты, которые продвигают независимую и прозрачную судебную систему, в то время как другие программы предоставляют развитие навыков и институциональные реформы прокуратуры. Соединенные Штаты также тесно сотрудничают с правительством в сфере реформ судебной власти, прокуратуры и правоохранительных органов, а также по внесению изменений в законодательство в связи с внедрением Пороговой программы «Счет вызова тысячелетия».

### Часть 3.

Посольство проводит широкий круг мероприятий на всех уровнях с целью продвижения демократии и прав человека. До парламентских выборов, прошедших в декабре 2007 года, Соединенные Штаты, для того чтобы оказать содействие проведению свободных и справедливых парламентских выборов, провели тренинг для сотрудников Центральной избирательной комиссии, местных групп по наблюдению за выборами, а также для членов политических партий, работающих в участковых избирательных комиссиях. В рамках подготовки к всенародному референдуму по новой конституции и избирательному кодексу, прошедшего в октябре 2007 года, НПО, поддержанные США провели информационные кампании среди населения по предоставлению информации избирателям об их правах. Соединенные Штаты также профинансировали издание учебных пособий участковых избирательных комиссий для использования на всех избирательных участках, которые содержали руководящие принципы и правила. Соединенные Штаты оказали финансовую и материально-техническую поддержку местным и международным наблюдателям во время конституционного референдума и парламентских выборов. Соединенные Штаты продолжают оказывать поддержку для развития политических партий через проекты, осуществляемые организациями гражданского общества на национальном и региональном

уровнях, включая обучение и предоставление консультаций политическим партиям по разработке партийной платформы, работе с избирателями, законодательной информационно-пропагандистской деятельности, и коммуникативным навыкам. Соединенные Штаты оказывают поддержку около 20 информационным центрам по всей стране, которые предоставляют ключевые тренинги и проводят выездные обсуждения и дебаты на местах.

Продвижение свободы средств массовой информации и свободы слова остается ключевым приоритетом США. США призывают правительство привести свое законодательство в области средств массовой информации в соответствие с международными стандартами, в частности, путем отмены уголовного наказания за клевету и преобразования государственного телевидения в независимый орган. Соединенные Штаты обучают журналистов в целях повышения профессиональных стандартов и внесения ясности в правовую базу для деятельности средств массовой информации. Инициатива Правительства США по средствам массовой информации предусматривает консультативную и иную помощь для улучшения использования современных технологий производства и обновления качества журналистики. Соединенные Штаты продолжают поддерживать местный институт, обеспечивающий правовую защиту и альтернативное разрешение споров для журналистов, а также первую и единственную независимую типографию в стране. Соединенные Штаты также поддержали первые центральноазиатские независимые агентства печати и ресурсные центры СМИ в Ферганской долине, и первую независимую типографию в стране. Проекты, финансируемые США, способствуют повышению профессионализма женщин-журналистов и увеличению освещения проблем женщин и прав человека. США также поддерживают принятие Закона «О средствах массовой информации», который регулировал бы предоставления частот вещания и обеспечивал бы беспрепятственное функционирование свободной прессы. Кроме того организации, поддерживаемые США, успешно пролоббировали принятие закона о преобразовании государственного телевидения в общественное телевидение. Эти организации также стали на защиту закона, чтобы он не был отменен. Соединенные Штаты поддерживают открытый, общественный доступ в интернет и обучающие программы по увеличению доступа граждан к информации, в том числе через ресурсные центры, финансируемые США.

Соединенные Штаты продолжают поддерживать программы по продвижению судебной реформы и прозрачности, а также обеспечивают надежную дипломатическую поддержку

антикоррупционным усилиям. В июне 2007 года, во время визита и встречи с Президентом и Премьер-министром, высокопоставленные чиновники США, в том числе помощник госсекретаря по Южной и Центральной Азии, подчеркнули необходимость введения антикоррупционных инициатив как основополагающие в их программах реформирования. Соединенные Штаты сотрудничают с парламентом по реформе уголовного правосудия путем оказания технической помощи в разработке законодательства, чтобы уголовное законодательство соответствовало международным нормам. Правительство продолжает осуществлять проекты, финансируемые США по повышению эффективности и искоренению коррупции в системе ГАИ города Бишкек. Соединенные Штаты финансируют тренинги для судей, рассматривающих коммерческие, уголовные, гражданские и некоммерческие дела, в то время как организация, финансируемая США продолжает проводить мониторинг судебных заседаний. Соединенные Штаты также проводят антикоррупционные семинары для прокуроров, сотрудников правоохранительных органов и студентов юридических факультетов. Несколько представителей из Министерства юстиции посетили Соединенные Штаты в рамках Программы «Международные визиты» (IVLP) для изучения судебной системы США. Соединенные Штаты также предоставили гранты студентам и группам преподавателей для борьбы с коррупцией в системе образования. Один грантополучатель – гражданское молодежное движение, повысил уровень информированности студентов о своих правах, улучшил качество услуг университета, а также внедрил студенческие органы по прозрачности бюджета и самоуправлению, в двух из крупнейших университетов страны. США будут продолжать оказывать помощь в борьбе с коррупцией через программы, предназначенные для построения системы, основанной на верховенстве закона и повышении прозрачности.

#### Часть 4

Соединенные Штаты продолжают поддерживать программы, направленные на укрепление фундаментальных свобод, укрепление гражданского общества, защиту прав человека и борьбу с торговлей людьми. Текущий региональный проект, направленный на совершенствование правовой базы и регулирующий деятельность НПО и средств массовой информации, помог более чем 300 местным НПО, предоставив более широкий доступ к информации и поддержку правовых реформ. Соединенные Штаты также поддерживают работы по усилению потенциала местных коалиций гражданского общества, предоставляя тренинги и помощь для проведения адвокации

кампаний национального уровня по государственным реформам. Правозащитная сеть, созданная при поддержке США проводит мониторинг тюрем и изоляторов временного содержания в целях предотвращения нарушений прав задержанных. Посольство предоставляет ряд малых грантов местным НПО для защиты прав человека, предоставления гражданского образования и укрепления верховенства закона. Соединенные Штаты продолжают финансировать трехгодичный проект по борьбе с торговлей людьми, который оказывает помощь в репатриации жертв, поддерживает горячие линии и приют для жертв, и финансирует информационные кампании по борьбе с торговлей людьми. Соединенные Штаты выступали в защиту американских НПО в тех случаях, когда они или их сотрудники подвергались правительственному преследованию.

Соединенные Штаты продолжают выступать за усиление свободы вероисповедания, поддерживая постоянный контакт с Государственным агентством по делам религии и представителями различных религиозных общин, и финансируя поездки нескольких мусульманских религиозных лидеров, для того, чтобы они изучили вопросы свободы вероисповедания и плюрализма в Соединенных Штатах в рамках программы «Международные визиты» (IVLP). Посол проводит ужины-ифтар для мусульманских лидеров в Бишкеке и на юге Кыргызстана и посещает региональные мечети. В сентябре 2007 года старший советник по политическим вопросам США встретился с официальными представителями правительства и религиозными лидерами для улучшения взаимопонимания и усиления взаимодействия между правительством и мусульманскими сообществами страны.