

Доклад о свободе вероисповедания в странах мира - Кыргызстан за 2011 год

Конституция страны защищает свободу вероисповеданий, однако законы и политика ограничивают ее, и на практике органы власти также ограничивали свободу религиозных взглядов. После апрельской смены власти временное правительство предложило новую конституцию, которая была одобрена на референдуме, состоявшемся 27 июня. Новая конституция гарантирует свободу вероисповедания и разделение религии и государства, а также запрещает дискриминацию по религиозной принадлежности и убеждениям.

В отчетный период правительство не осуществляло каких-либо изменений в плане соблюдения свободы вероисповедания. Временное правительство не заявляло о каких-либо новых законах и политике, которые бы ущемляли права верующих. Однако оно не отменило постановление 2006 года, в котором ислам и русское православие признаются «традиционными религиями», а также Закон «О свободе вероисповедания и религиозных организациях» (Закон «О религии») 2009 года, устанавливающий ограничения для деятельности религиозных групп. Согласно Закону «О религии» 2009 года все религиозные организации, включая школы, обязаны проходить регистрацию в Госкомиссии по делам религий. Государственная комиссия по делам религий занималась продвижением веротерпимости, защитой свободы совести и обеспечением соблюдения законодательства в области религий. Власти продолжали ограничивать регистрацию религиозных организаций, а также запрещали деятельность не только мусульманских движений, которые считались представляющими угрозу для безопасности, но и законопослушных религиозных объединений.

В течение всего отчетного периода сохранялась напряженность в отношениях между мусульманами и перешедшими из ислама в другие религии. Поступали сообщения о жестоком обращении и дискриминации в обществе по религиозной принадлежности, убеждениям и религиозной практике.

Правительство США обсуждает вопросы свободы вероисповедания с властями республики в рамках реализации своей политики продвижения прав человека. В течение отчетного периода посольство США отслеживало реализацию законодательства в области религий 2009 года и поддерживало контакты с представителями властей, духовными лидерами и неправительственными организациями (НПО) в вопросах религии.

Раздел I. Религия в демографическом разрезе

Республика занимает территорию площадью 77181 кв. миля. Численность населения составляет примерно 5,5 млн. В данных отчета Нацкомстата за 2009 г. представлено следующее соотношение национальностей: кыргызы – 69,6%, узбеки – 14,5%, русские – 8,4%, дунгане (мусульмане китайского происхождения) – 1,2%, уйгуры (мусульмане тюркской группы) – 1%, другие национальности – 5,3%.

Госкомиссия по делам религий, отслеживающая регистрацию религиозных объединений, лишилась своих внесенных в компьютеры данных во время апрельских событий и не смогла предоставить обновленную статистику по распространению религиозных групп по стране. Ислам – наиболее широко исповедуемая религия. 75% жителей республики – мусульмане. Почти все мусульмане – сунниты, шиитов примерно одна тысяча. По данным Госкомиссии по делам религий по состоянию на июнь 2009 г. в республике было 1706 мечетей, из них зарегистрированных – 1679. Также действовало семь исламских вузов. Двадцать процентов населения исповедует русское православие. В республике 44 русские православные церкви, один православный женский монастырь и одна приходская школа, а также две русские старообрядческие церкви.

Другие религиозные объединения охватывают пять процентов населения. Крупнейшее из них – протестантская Церковь Иисуса Христа с 11000 прихожан, примерно 40 процентов которых – кыргызы по национальности. К протестантским общинам относятся также 48 зарегистрированных баптистских церквей, 21 лютеранская, 49 церквей Пятидесятницы, 35 пресвитерианских и 43 общины харизматиков, а также 30 общин адвентистов седьмого дня. В стране действуют три католические церкви. Прихожан общины свидетелей Иеговы – примерно 4800. Небольшая еврейская община имеет одну синагогу, организует свои курсы изучения культуры, оказывает гуманитарную помощь, в основном в виде продуктов питания для престарелых и инвалидов, независимо от их вероисповедания. Службы для небольшой буддистской общины проходят в одном буддистском храме. В республике 12 молельных домов бахаистов.

Ислам исповедовали по всей республике, в городах и сельской местности. Прихожане русской православной церкви обычно сосредоточены в городах с более многочисленным русским населением. Другие конфессии также были

сосредоточены в тех городах, где наиболее высока концентрация их общин. Существовала связь между национальностью и вероисповеданием: этнические кыргызы и узбеки – в основном мусульмане, в то время как этнические русские обычно являются прихожанами русской православной церкви или одной из протестантских церквей. Однако некоторые христианские пасторы отмечали увеличение числа этнических кыргызов, переходящих в христианство. Данные об активном участии в формальных богослужениях отсутствовали, тем не менее, значительное число мусульман и последователей русской православной церкви являлись номинальными верующими и не принимали активного участия в богослужении. По сравнению с другими регионами республики на юге религия более традиционна, а население – более религиозно.

Раздел II. Уважение властей к свободе вероисповедания

Законодательство и политика

Об отношении властей к международным правовым нормам см. в Дополнении С к *«Отчету о соблюдении прав человека в стране»*: <http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2010/appendices/index.htm>.

Конституция защищает свободу вероисповедания. Однако законы и политика ее ограничивают, а власти в целом осуществляют эти ограничения на практике. Временное правительство продолжало придерживаться политики запрета деятельности исламских групп, которые оно считало экстремистскими и представляющими угрозу безопасности. По новой конституции, республика является суверенным, унитарным, демократическим, социально ориентированным государством, основанным на верховенстве закона и отделенным от религии.

Конституция запрещает создание политических партий на религиозной основе и преследование религиозными организациями политических целей. Основной закон также запрещает считать какую-либо из религий государственной или обязательной. Кроме того, конституция запрещает религиозным организациям и ведомствам по делам религий вмешиваться в деятельность государственных органов.

Вопрос статуса Закона «О религии» 2009 года временным правительством не решался. Статус закона был подтвержден Конституционным судом в июле

2009 года, однако 1 октября, во время проведения всеобщего периодического обзора Комитетом по правам человека временное правительство согласилось пересмотреть закон таким образом, чтобы он не нарушал свободу вероисповедания. Хотя в Законе «О религии» и подтверждено равенство всех религий и религиозных организаций, он все же устанавливает существенные ограничения. Закон запрещает прием несовершеннолетних в религиозные организации и настойчивые попытки обращения граждан из одной религии в другую, а также «незаконную миссионерскую деятельность», определение которой в самом законе отсутствует. Хотя закон защищает право религиозных организаций выпускать, ввозить, вывозить и распространять религиозную литературу и материалы в соответствии с установленным порядком, вся религиозная литература и материалы должны были изучаться государственными экспертами. Закон запрещает распространение литературы и материалов религиозного содержания в общественных местах, включая частные дома, школы и другие учреждения.

Закон «О религии» обязывает все религиозные организации, включая школы, проходить регистрацию в Госкомиссии. Госкомиссия может отклонить или отложить аттестацию религиозной группы, если посчитает намечаемую ею деятельность нерелигиозной. Незарегистрированным религиозным организациям было запрещено арендовать помещения и проводить богослужения, хотя многие из них регулярно проводили службы, и власти в их деятельность не вмешивались.

В организации, подающей заявку на регистрацию, должно состоять не менее 200 взрослых граждан, т.е. необходимый минимум значительно вырос с 10 членов (до принятия Закона «О религии»). От организации также требуется подать в Госкомиссию на рассмотрение заявку, устав, протокол учредительного собрания и список членов-учредителей. Если религиозная организация не отвечала требованиям законодательства или ее деятельность представляла угрозу национальной безопасности, социальной стабильности, межнациональному и межконфессиональному согласию, общественному порядку, здоровью и нравственности граждан, Госкомиссия рекомендовала отказать ей в регистрации. Заявитель, которому отказали в регистрации, может подать заявку повторно или обратиться в суд. Регистрация в Госкомиссии не редко становилась обременительной и могла занять от одного месяца до нескольких лет. Каждая конгрегация должна была регистрироваться отдельно. Кроме этого, по данным ресурса Forum18.org, некоторые религиозные сообщества жаловались на применение властями имущественных положений в качестве предлога для отказа в их регистрации.

В отчетный период ряд протестантских церквей отказались регистрироваться в знак протеста против ограничений, налагаемых Законом «О религии».

По своему усмотрению религиозная организация, заявка которой была одобрена, может завершить процесс регистрации в Министерстве юстиции, чтобы получить статус юридического лица, который необходим для того, чтобы владеть собственностью, открывать банковские счета и осуществлять деятельность на договорной основе. Религиозные организации, осуществлявшие коммерческую деятельность, были обязаны платить налоги.

В феврале 2009 года министр образования подписал постановление, официально запрещающее учащимся носить в государственных школах одежду, подчеркивающую религиозную принадлежность, в частности хиджаб – традиционный мусульманский платок. В марте 2009 года, после того как местные НПО и родители собрали подписи против постановления, министр изменил формулировку с официального запрета на рекомендацию.

Миссионеры различных религиозных групп могут действовать с ограничениями и должны были ежегодно проходить государственную регистрацию. С 1996 года Госкомиссией было зарегистрировано более 1270 иностранных граждан, прибывших в качестве религиозных миссионеров, 76 из них были зарегистрированы в период, охваченный данным отчетом. Религиозные субъекты, учрежденные иностранными гражданами, обязаны ежегодно вставать на учет в Госкомиссии по делам религий, но этот процесс уже не был таким обременительным, как первоначальная регистрация.

Закон «О религии» разрешал преподавать в государственных школах предметы религиоведения, которые государство считало общеобразовательными, если они не противоречили законодательству республики. При содействии Муфтията (Духовное управление мусульман Кыргызстана) в села юга и севера страны продолжали выезжать добровольцы – даватчи – для преподавания традиционных ценностей ислама.

Временное правительство открыто выражало озабоченность деятельностью групп, которые считало экстремистскими. Власти были особенно обеспокоены угрозой политического направления ислама, последователей которого оно называло ваххабитами. В 2003 году Верховный суд постановил запретить деятельность четырех политических организаций за экстремизм и якобы за связи с террористическими организациями. Это “Хизб ут тахрир”,

Исламская партия Туркестана, Организация за освобождение Восточного Туркестана и Восточнотуркестанская исламская партия. В 2008 году суд Первомайского района г. Бишкека признал еще одну религиозную группу – «Джамаат аль джихад аль исламия» – террористической организацией. Достоверных данных о количестве членов экстремистских исламских группировок не поступало.

Муфтият, созданный в 1993 г., являлся высшим исламским органом управления в республике. Он контролирует деятельность субъектов исламской религии, включая институты, медресе, мечети, исламские организации. Муфтий является официальным руководителем Муфтията, его выбирает Совет улемов, в который входят 30 мусульманских священнослужителей и богословов. Комиссия при Муфтияте изучает и приводит в соответствие со стандартами исламскую образовательную литературу, выпускаемую и распространяемую в республике, а также изучает перед публикацией новые книги исламской тематики. Муфтият, по предложенной им и поддержанной правительством инициативе, вправе запретить выход материалов, не отвечающих установленным нормам.

Исламский университет, подотчётный Муфтияту, осуществлял надзор за деятельностью всех мусульманских школ, включая медресе, с целью выработки стандартизированной учебной программы и препятствования распространению религиозных учений экстремистского толка. В отчетный период осуществление программы продолжалось.

Правительство признавало в качестве государственных праздники Курман айт (или Эйд аль адха) и Орозо айт (или Эйд аль фитр), а также православное Рождество. Правительство по традиции обращается в эти дни к последователям ислама и православной церкви с поздравлениями, которые публикуются в СМИ.

Ограничение свободы вероисповедания

Власти в целом значительно ограничивали свободу вероисповедания. Закон «О религии», принятый в 2009 году, содержит положения, ужесточающие ограничения свободы религий. Правительство продолжало запрещать деятельность исламских групп, которые считало представляющими угрозу безопасности, а также религиозных объединений, соблюдающих закон.

У ряда религиозных групп были трудности с регистрацией. Церковь Иисуса Христа святых последнего дня (мормоны), первоначально подававшая заявку на регистрацию в Госагентство в 2004 году, так и не была зарегистрирована к концу периода данного отчета. Лидеры храма Харе Кришна в Бишкеке после нескольких неудачных попыток регистрации за последние 3 года планировали подать очередную заявку, как только разрешится юридический спор по вопросу владения земельным участком, на котором стоит храм. Лидеры религиозных общин связывали задержку в регистрации с тем, что их заявки были неполными или составленными неверно.

Кроме того, многие религиозные объединения, подававшие документы для регистрации, так и не были зарегистрированы, так как не имели в своем составе необходимых для этого 200 членов. При этом собрать всех членов было проблематично, поскольку им было запрещено собираться. Некоторые религиозные объединения регистрировали только в одном городе, после чего заявляли, что в других городах их регистрация не имеет силы.

Ряд христианских объединений сообщали о задержках при получении виз для своих миссионеров, желавших приехать в страну, а также об отказе в новых визах для миссионеров, проживавших в Кыргызстане уже несколько лет.

Госкомиссия регулярно отслеживала богослужения, ее представители вели фотосъемку, задавали вопросы. Представители Госкомиссии заявляли, что сотрудники ведомства регулярно посещали организации, чтобы отслеживать и анализировать их деятельность.

Нарушения свободы вероисповедания

Поступали сообщения о нарушениях свободы вероисповедания в республике.

18 мая временное правительство выпустило специальное постановление об амнистии и выпустило на свободу 32 подсудимых, обвинявшихся, осужденных и отбывавших наказание в виде лишения свободы сроком от пяти до семнадцати лет, за разжигание в 2008 году массовых беспорядков, попытку свержения конституционного строя и попытку разжечь межнациональную и межрелигиозную ненависть, а также за другие правонарушения. Обвинения против них были выдвинуты после столкновений властей с мусульманами, которые собрались после того, как администрация Нооката неожиданно отклонила заявку местной

мусульманской общины на празднование праздника Орозо-айт (Эйд аль-фитр) на городской площади, хотя в предыдущие годы эта просьба всегда удовлетворялась. Представители властей заявляли, что все ответчики, как и другие участники акции, были связанными с «Хизб ут тахрир» или сочувствующими этой организации.

По словам очевидцев, с 10 по 13 мая группа жителей Токтогула совершала нападения на членов местной общины свидетелей Иеговы. Они забросали камнями и разграбили дом собраний общины, а также дома ее членов. Местные власти в происходящее не вмешивались.

Представители общины свидетелей Иеговы сообщили, что 19 и 20 марта 2009 года в городе Майлуу-Суу Джалал-Абадской области сотрудники МВД на несколько часов задержали шестерых членов общины, провели обыски в их домах и конфисковали их религиозную литературу. По словам представителей общины, сотрудники органов внутренних дел ссылались на установленный в новом законе запрет на распространение материалов религиозного характера за пределами официально зарегистрированных объектов религиозного назначения, отметив, что обыски и операция по изъятию проводятся в рамках их законных полномочий.

Не поступало сообщений о заключенных, содержащихся в тюрьмах страны по религиозным мотивам.

Раздел III. Поведение общества, затрагивающее свободу вероисповедания

9 сентября неизвестный бросил самодельное взрывное устройство, начиненное гвоздями и болтами, во двор Бишкекской синагоги. На это время была запланирована служба по случаю праздника Рош-Ашана, однако позже она была перенесена. Ранее, 9 апреля, неизвестные бросили во двор синагоги бутылки с зажигательной смесью. В результате нападения никто не пострадал. К концу отчетного периода расследование происшествия продолжалось.

В начале августа неизвестными были осквернены надгробия на русском православном кладбище в Иссык-Кульской области.

8 апреля, на следующий день после свержения прежней власти, неизвестные вывесили на центральной площади Бишкека плакат с надписью «Грязным

евреям и таким, как Максим, не место в Кыргызстане». Максима Бакиева, сына президента Бакиева, критиковали в ряде СМИ за то, что среди его советников были евреи.

Имелись свидетельства периодически возникавшей в сельской местности напряженности в отношениях между мусульманами, с одной стороны, и представителями этнических групп, традиционно считающихся мусульманскими, переходившими в другую веру, - с другой. По крайней мере, в одном случае местные мусульмане не разрешили похоронить на местном кладбище бывшего мусульманина, сменившего религию. И мусульманские, и православные духовные лидеры критиковали деятельность нетрадиционных христианских групп по привлечению новых приверженцев.

Женщины испытывали давление и дискриминацию на рабочем месте из-за своей религиозной одежды. В марте Марс Дооронова, известный телекомментатор и продюсер, уволилась с работы, так как ее начальник запретил ей надевать хиджаб на работе, в том числе во время эфира. Все больше возникало конфликтов, связанных с ношением хиджаба, причем многих из них – в средних школах.

Раздел IV. Политика правительства США

Правительство США обсуждает вопросы свободы вероисповедания с правительством республики в рамках своей общей политики по продвижению прав человека. Представители посольства встречались с лидерами духовенства, в том числе и от религиозных меньшинств, а также с НПО, отслеживающими ситуацию со свободой вероисповедания. Агентство США по международному развитию (ЮСАИД) продолжало финансировать правозащитные организации, которые отслеживали проблемы, связанные со свободой вероисповедания, включая разработку проекта закона, касающегося религиозных взглядов. НПО, финансируемые ЮСАИД, предоставляли бесплатные консультации членам маргинализированных религиозных общин.