

Текст описательной записки по Кыргызстану в Докладе «О торговле людьми» (TIP) за 2015 год. Этот текст, а также полный Доклад «О торговле людьми» (TIP), будут доступны в онлайн режиме к 28 июля на:

[www.state.gov/j/tip](http://www.state.gov/j/tip)

-----  
**КЫРГЫЗСТАН – уровень 2**  
-----

Кыргызская Республика (или Кыргызстан) является источником, страной транзита и страной назначения для мужчин, женщин и детей, подвергающихся принудительному труду, а также для женщин и детей, подвергающихся торговле людьми с целью сексуальной эксплуатации. Взрослые мужчины - трудовые мигранты, работающие за рубежом, как сообщается, в самой высокой группе риска торговли людьми. Кыргызские мужчины, женщины и дети подвергаются условиям принудительного труда преимущественно в России и Казахстане, и в меньшей степени в Турции и других странах Европы. Они также подвергаются принудительной трудовой эксплуатации внутри Кыргызской Республики, в частности, в сельском хозяйстве, лесном хозяйстве, строительстве и текстильной промышленности, а также подвергаются принудительному уходу за детьми и работе в качестве домашней прислуги. Кыргызские дети также подвергаются принудительному труду на хлопковых и табачных полях, задействованы в продаже и распространении наркотиков внутри страны и в перетаскивании груза, как в Кыргызстане, так и в соседних странах. Женщины и девочки подвергаются торговле с целью сексуальной эксплуатации за рубежом, по сообщениям, в Турции, Объединенных Арабских Эмиратах (ОАЭ), Индии, России, Казахстане, и в пределах страны. Сотрудники милиции Кыргызстана якобы эксплуатировали женщин - жертв торговли людьми в сексуальном плане, в том числе некоторых из тех - моложе 18 лет, в саунах и на улице. Милиция также якобы угрожает и вымогает деньги у жертв секс-торговли, в том числе, у несовершеннолетних, и, по сообщениям, принимает взятки от предполагаемых торговцев, чтобы отказаться от заведения дел. Уличные дети, которые занимаются попрошайничеством, и дети, занимающиеся домашней работой (часто в домах членов расширенной семьи) являются уязвимыми для торговли людьми. Женщины и несовершеннолетние подростки девочки из Узбекистана все больше подвергаются сексуальной торговле на юге Кыргызстана. Некоторые мужчины и женщины из Узбекистана, Таджикистана, Туркменистана пребывают в страну транзитом, чтобы мигрировать в Россию, ОАЭ и Турцию, где они могут стать жертвами трудовой и сексуальной эксплуатации. Международные организации и НПО

сообщали, что некоторые лица из Кыргызстана, примыкающие к экстремистским боевикам в Сирии, вынуждены оставаться там не по своей воле, и, что другие лица, в том числе несовершеннолетние, могут быть обмануты вербовщиками, которые обещают им работу в Турции, но в дальнейшем экстремистские группы вынуждают их воевать, работать или терпеть сексуальное рабство в Сирии.

Правительство Кыргызской Республики не в полной мере соблюдает минимальные стандарты по искоренению торговли людьми, однако, оно прилагает значительные усилия в этом направлении. Правительство создало парламентскую комиссию, чтобы завершить оценку усилиям правительства по борьбе с торговлей людьми, и сообщило о возросшем преследовании и количестве осужденных преступников, вовлеченных в торговлю людьми. Тем не менее, у правительства не было официальных письменных процедур для предоставления руководства чиновникам по активной идентификации или перенаправлению жертв. Кроме того, правительство не сумело на должном уровне решить вопросы, связанные с соучастием в торговле людьми и преступлениями, имеющими отношение к торговле людьми, несмотря на отчет специального докладчика ООН по торговле детьми, детской проституции и детской порнографии от 2013 года, который дал заключение о том, что имела место серьезная и широко распространенная коррупция среди сотрудников милиции, которые якобы сами принимали участие в задержании и изнасиловании детей-жертв торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации.

**РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ:** Тщательно расследовать и преследовать в судебном порядке правительственных чиновников, подозреваемых в причастности к торговле людьми или участия в жестоком обращении и эксплуатации жертв торговли людьми, а также осуждать и наказывать виновных; продолжать усилия по расследованию и уголовному преследованию подозреваемых в совершении преступлений, связанных с торговлей людьми, соблюдая процесс должным образом, и по осуждению и наказанию преступников торговли людьми, гарантируя, что большинство из осужденных будут отбывать наказание в тюрьме; активизировать усилия по активному выявлению жертв торговли людьми среди уязвимых групп таких, как беспризорные дети, лица, вовлеченные в занятие проституцией, взрослые и дети, занятые в сельском хозяйстве, и рабочие-мигранты из Кыргызстана, которых необходимо перенаправить на получение защитных услуг; ввести в действие законодательство, соответствующее международному праву, для

обеспечения судебного преследования вовлечения несовершеннолетних в проституцию без требований доказательств о примененном к ним насилии, обмана или принуждения; разработать и внедрить процедуры расследования и преследования, учитывающие интересы ребенка, для случаев, в которых дети могут стать жертвами торговли людьми; продолжать предоставлять помещения для приютов, содержащихся НПО; продолжать содействовать усилиям международных организаций по подготовке сотрудников милиции, прокуроров и судей; и гарантировать, что установленные жертвы торговли людьми не будут наказаны за незаконные действия, совершенные непосредственно в состоянии жертв торговли людьми.

## **УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ**

Правительство предпринимало ограниченные правоприменительные меры, направленные на борьбу с торговлей людьми, но не в достаточной мере решало вопросы, связанные с заявлениями об официальной причастности к ней. Закон «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми» 2005 года создает правовую основу для борьбы с торговлей людьми вне сферы уголовного права, ориентируясь на защиту и помощь для жертв торговли людьми. Кроме того, статья 124 Уголовного кодекса под названием «Торговля людьми», предусматривает уголовную ответственность, как за сексуальную, так и трудовую торговлю взрослыми людьми, и охватывает преступление, не связанное с торговлей людьми – «усыновление ребенка в коммерческих целях». Вопреки нормам международного права, статья 124 требует от прокурора представить доказательства того, что преступник использовал силу, шантаж, мошенничество, обман или похищение для случаев торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации, независимо от того является жертвой ребенок или взрослый. Статья 124 предусматривает наказание от 5 до 20 лет лишения свободы; такое наказание является достаточно строгим и сопоставимым с наказаниями, предусмотренными в случае совершения таких тяжких преступлений, как изнасилование. Есть другие положения Уголовного кодекса, которые включают в себя преступления, связанные с торговлей людьми. Например, статья 157 Уголовного кодекса рассматривает вовлечение несовершеннолетнего лица в занятие попрошайничеством и другие деяния (такие, как использование наркотических препаратов), и предусматривает наказания, которые варьируются от штрафа до лишения свободы на четыре года. Прокуроры также могут взимать штраф с торговцев, прибегая к статье 260, в которую внесли поправки в 2014 году для того, чтобы увеличить штрафы за вовлечение человека в занятие проституцией путем применения силы или

угрозой применить силу, или обманом, и определить при некоторых обстоятельствах существенные тюремные сроки. В то время как преступление в целом остается наказуемым посредством штрафа или лишением свободы на срок от трех до пяти лет, в условиях отягчающих обстоятельствах – более длительные тюремные сроки являются обязательными. Например, когда жертвой является ребенок в возрасте 14-17 лет, наказание - от 5 до 10 лет лишения свободы, и, если жертва моложе 14 лет, наказание - от 10 до 15 лет лишения свободы. Статья 261 предусматривает уголовную ответственность за вовлечение других в занятие проституцией или содержание борделя без применения или угрозы физического насилия, и предусматривает те же наказания за детей-жертв, которые изложены в статье 260. Статья 15 Кодекса о детях запрещает принудительный детский труд.

Правительство сообщило об инициировании 11 расследований в 2014 году, которые включают семь случаев принудительного труда и четыре случая торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации. Министерство труда, миграции и молодежи (МТММ), которому поручено координировать усилия Правительства по борьбе с торговлей людьми, сообщило, что Правительство расследовало 20 случаев в 2014 году. Генеральная прокуратура сообщила, что 21 правонарушитель был привлечен к ответственности, что увеличилось с трех в 2013 году; однако, неясно, соответствует ли это тому, что сообщило МТММ, поскольку, Правительство не имеет единую базу данных, чтобы отслеживать статистику торговли людьми. Правительство сообщило о признании виновными 15 правонарушителей в 2014 году, что увеличилось с нуля в 2013 году; однако, неясно, сколько из обвинений имело отношение к торговле людьми в отличие от усыновления в коммерческих целях. Эти случаи были расследованы и получили приговоры в соответствии со статьей 124. Средства массовой информации и международные организации также докладывали об усилиях правоохранительных органов по борьбе с предполагаемыми торговцами людьми под другими законами, в том числе, расследования вовлекающие взрослых, которые нанимали несовершеннолетних для занятия проституцией.

Коррупция - это системная проблема в Кыргызстане; НПО и международные организации сообщали о том, что сотрудники правоохранительных органов часто берут взятки для того, чтобы прекратить дела, а иногда и предупреждали подозреваемых о предстоящих рейдах. По сообщениям, торговцы людьми сумели избежать наказания, предлагая жертвам небольшие суммы денег, чтобы закрыть расследование. Специальный докладчик по

вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии зафиксировал жалобы о соучастии правоохранительных чиновников в торговле людьми в отчете 2013 года; милиционеры якобы угрожали, вымогали деньги и насиловали жертв торговли детьми с целью сексуальной эксплуатации. Правительство не сообщает о любых расследованиях, уголовных преследованиях или обвинениях должностных лиц, причастных к преступлениям, связанным с торговлей людьми. Международная организация сообщила о том, что Правительство привлекло к ответственности и осудило старшего сотрудника милиции за его роль в вербовке жертв торговли людьми; но позже сотрудник был оправдан, после того, как жертва заявила об отмене дела в связи с примирением сторон, и, как сообщается, это произошло после тайного принятия денег от сотрудника.

## **ЗАЩИТА**

Правительство поддерживало минимальные усилия по защите и оказанию помощи жертвам торговли людьми. У Правительства все еще нет официальных письменных процедур, предоставляющих руководство чиновникам по предварительной идентификации жертв торговли людьми среди уязвимых групп. Правительство не отчитывалось о комплексном подсчете выявленных жертв; однако, оно сообщило о выявлении 21 жертвы торговли людьми с целью трудовой эксплуатации из Кыргызстана в России, и 23 жертвах торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации из Кыргызстана в Турции и ОАЭ. Международные организации и НПО сообщили о помощи 194 жертвам в 2014 году, 182 из которых были подвергнуты принудительному труду, девять из них - сексуальной эксплуатации, и трое были подвергнуты как трудовой, так и сексуальной эксплуатации; трое из жертв были моложе 18 лет и 137 были мужчинами. Правительство продолжало предоставлять материальную помощь НПО в борьбе с торговлей людьми, в том числе, помещения, используемые тремя приютами, содержащимися НПО (два для взрослых и один для детей), которые предоставляли услуги для жертв торговли людьми. Правительство также продолжало предоставлять национальную бесплатную телефонную линию и офисные помещения для горячей линии против торговли людьми и трудовой миграции, под руководством НПО, которая предоставляла юридические консультации и помощь жертвам торговли людьми. У местных правоохранительных и образовательных учреждений имелись информационные материалы для информирования жертв торговли людьми. Сотрудники консульской службы Кыргызстана оказали помощь неизвестному количеству жертв за рубежом, обеспечивая бесплатными

проездными документами, и в некоторых случаях, сопровождая жертву до границы. Такие усилия включали в себя партнерство между МТММ, посольством Кыргызской Республики в России и международной организацией в целях возвращения на родину 21 жертвы торговли людьми в 2014 году.

Милиция не применяет процедуры с учетом интересов детей во время расследования дел детей-жертв, а суды не предоставляют гарантии для обеспечения им конфиденциальности и защиты. Сообщалось, что Правительство наказывало жертв торговли людьми за преступления, которые они были вынуждены совершить в состоянии жертв торговли людьми. Согласно докладу Специального докладчика ООН за 2013 год, милиционеры якобы задерживали детей-жертв торговлей людьми с целью сексуальной эксплуатации, освобождая их только после того, как они выполняли половые акты. Кыргызская милиция вымогала взятки с детей-жертв торговлей людьми с помощью угроз ареста за занятие проституцией, хотя проституция не считалась незаконной или административным правонарушением. Деятельность отдела внутренних дел по борьбе с торговлей людьми и преступлениями против общественной морали города Бишкек направлена осуществлению рейдов в борделях, право собственности на которые является незаконным, и он не имел официальных письменных процедур для идентификации и защиты потенциальных жертв торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации. Таким образом, должностные лица, возможно, наказывали и арестовали неустановленных жертв.

## **ПРОФИЛАКТИКА**

Правительство прилагало усилия для предотвращения торговли людьми. В течение отчетного периода Правительство создало парламентскую комиссию для завершения оценки общих усилий Правительства по борьбе с торговлей людьми и объявило о необходимости улучшать их. В ноябре 2014 года был открыт второй центр занятости МТММ в Оше, с финансированием и поддержкой со стороны международной организации и иностранного правительства, в дополнение к подобному центру в Бишкеке. Центры занятости предоставляли услуги, объявления вакансий, ориентации до отъезда, которые включали в себя профилактику торговли людьми, и другие услуги для соискателей, чтобы обеспечить безопасную миграцию и трудоустройство. В течение отчетного периода МТММ транслировало видео на своем веб-сайте и на двух телевизионных каналах о том, как найти работу за рубежом не нарушая закон, и вообще избежать торговлю людьми и трудовую эксплуатацию. Кроме того, МТММ осуществило неизвестное

количество мероприятий по профилактике торговли людьми и повышению осведомленности в сотрудничестве с местными правоохранительными органами и другими государственными учреждениями. МТММ также провело мониторинг выполнения программ Правительством в соответствии с планом действий по борьбе с торговлей людьми на 2013-2016 г.

Правительственная комиссия по рассмотрению и выдаче разрешений частным агентствам, которые нанимают рабочих-мигрантов, провела встречу в августе 2014 года и отменила разрешения четырем учреждениям; МТММ распространило информацию в режиме «онлайн» о состоянии разрешений агентств и через центры трудоустройства. Министерство образования распространило информацию о торговле людьми среди учащихся средних школ и высших учебных заведений. Пограничная служба обеспечивала информацией о борьбе с торговлей людьми на пограничных постах. Горячая линия, управляемая НПО, и материально поддерживаемая Правительством, обеспечивала абонентов повышением их осведомленности и общей информацией профилактического характера. Правительство предоставило руководство по борьбе с торговлей людьми для своих дипломатических сотрудников. Правительство не сообщало об усилиях по сокращению спроса на коммерческий секс или принудительный труд.