

## КАЗАХСТАН: категория 2

Казахстан – страна назначения и, в меньшей степени, происхождения и транзита мужчин, женщин и детей, подвергающихся сексуальной эксплуатации и принудительному труду. Торговля людьми внутри страны – давняя проблема, на ее долю приходится большинство выявленных жертв. Казахские женщины и девушки подвергаются сексуальной эксплуатации в странах Ближнего Востока, Европы, а также в США. Жертвами торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации в Казахстане становятся женщины и девушки из сопредельных стран Средней Азии и Восточной Европы, а также из сельских районов Казахстана; чаще всего торговцев людьми интересуют девушки и молодые женщины, которых они заманивают обещаниями работы в больших городах в качестве официанток, моделей или нянь. Детей заставляют заниматься попрошайничеством или принуждают к совершению преступных деяний. Относительное экономическое благополучие в Астане (столице страны), Алматы (финансовом центре), Актау и Атырау (центрах нефтедобывающей промышленности в западной части Казахстана) привлекает большое число жителей Казахстана, проживающих в сельской местности, и некоторые из них становятся жертвами торговли людьми, подвергаясь трудовой и сексуальной эксплуатации. Граждан Китая, Казахстана и других среднеазиатских стран, в частности, узбекских мужчин и женщин, принуждают к труду в Казахстане – в качестве домашней прислуги, строителей и сельскохозяйственных рабочих. Многие жертвы торговли людьми в Казахстане сообщают, что их заманивали с помощью обмана и мошенничества, а иногда через друзей и знакомых; в некоторых случаях их эксплуатацией занимались небольшие организованные преступные группы в Казахстане.

Правительство Казахстана не в полной мере соблюдает минимальные стандарты ликвидации торговли людьми, но прилагает значительные усилия в этом направлении. Правительство существенно увеличило государственное финансирование информационно-просветительских кампаний и масштабы их проведения, а также прилагает значительно больше усилий для выявления жертв торговли людьми и расследования таких преступлений. Также было выделено значительно больше средств на оказание помощи жертвам торговли людьми и продолжалось активное сотрудничество с международными организациями и НПО в целях защиты жертв и повышения осведомленности о преступлениях, связанных с торговлей людьми. Были приняты законодательные акты, предусматривающие выделение средств на

содержание приютов для долгосрочного проживания, а также утверждены нормы предоставления услуг жертвам торговли людьми. Вместе с тем количество обвинительных приговоров, вынесенных лицам, занимавшимся торговлей людьми, значительно сократилось, что отчасти объясняется недостатком ресурсов и высокой текучестью кадров в полиции. В СМИ продолжали появляться данные о причастности сотрудников полиции к торговле людьми, однако власти не сообщали об уголовном преследовании или каких-либо расследованиях в отношении полицейских или других государственных должностных лиц, подозреваемых в преступлениях, связанных с торговлей людьми.

## РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ КАЗАХСТАНА

Продолжать наращивать эффективность усилий по выявлению жертв торговли людьми (особенно иностранных граждан, ставших жертвами принудительного труда) в уязвимых группах населения для оказания им помощи; проводить активную работу по расследованию дел, связанных с предполагаемой торговлей людьми, а также по уголовному преследованию и вынесению приговоров подозреваемым, включая предположительно замешанных в ней представителей власти и сотрудников полиции, с соблюдением всех правовых процедур; обновить законодательство в соответствии с международными стандартами; исключить зависимость выявления жертв от результативности усилий по проведению расследований и уголовному преследованию; предоставить дополнительное финансирование и ресурсы подразделениям полиции по борьбе с торговлей людьми; продолжать увеличивать число финансируемых государством приютов для жертв торговли людьми, а также обеспечить жертвам торговли людьми возможность дольше находиться в таких приютах, бесплатную юридическую помощь и условия для реабилитации; прекратить депортацию жертв и предоставить законные альтернативы принудительной репатриации; обучать сотрудников инспекции по охране труда выявлять жертв принудительного труда и сообщать в полицию о предполагаемых случаях торговли людьми; проводить обучение или инструктаж по борьбе с торговлей людьми для дипломатических сотрудников, чтобы предотвратить их вовлечение в такие преступления или содействие в их совершении.

## УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ

Правительство продолжало осуществлять правоприменительную деятельность, направленную на борьбу с торговлей людьми. Статьи 128, 135, 125 (3b), 126 (3b), 308 и 134-1 Уголовного кодекса запрещают любые формы

торговли людьми в целях сексуальной и трудовой эксплуатации и предусматривают наказание в виде лишения свободы на срок до 15 лет; это достаточно строгое наказание, соизмеримое с наказаниями за другие тяжкие преступления, такие как изнасилование. Вместе с тем последние изменения и дополнения к Уголовному кодексу, вступившие в силу в отчетный период, не содержат определений ключевых терминов, включенных в предыдущие редакции кодекса.

Полиция провела расследование по 104 делам о торговле людьми (для сравнения: в 2014 году было расследовано 82 таких дела). В 2015 году правоохранительные органы возбудили 97 уголовных дел по правонарушениям, связанным с торговлей людьми (для сравнения: в 2014 году было возбуждено 73 таких дела). Продолжалось рассмотрение семи дел, возбужденных в предыдущие годы; еще семь дел были завершены – по ним осудили 12 человек (это меньше, чем в 2014 году, когда были завершены 37 дел и осуждены 32 человека). Сокращение числа осужденных полиция объясняет сложностью и трудоемкостью процесса расследования дел о торговле людьми, однако к причинам, затрудняющим борьбу с торговлей людьми со стороны государства, следует также отнести высокий уровень текучести кадров в полиции и нехватку сотрудников в подразделениях полиции по борьбе с торговлей людьми. Десять торговцев людьми в целях сексуальной эксплуатации (из вышеуказанных 12 осужденных) были приговорены к лишению свободы на сроки от трех до семи лет, а еще два – к лишению свободы на один год и пять лет. Помимо этого государственные органы приступили к расследованию 199 преступлений, связанных с торговлей людьми, включая сутенерство и содержание притонов. НПО по-прежнему подозревали, что во избежание обвинений торговцы людьми подкупали сотрудников полиции низшего звена. СМИ сообщили о нескольких случаях, когда сотрудники полиции обвинялись в торговле людьми или подвергались наказанию за другие преступления, возможно, связанные с торговлей людьми; например, сообщалось, что сотрудники полиции в Жамбыле в течение 19 лет предположительно держали в рабстве жителя Кыргызстана, заставляя его выполнять различные хозяйственные работы в обмен на еду, или что бывший сотрудник полиции в Акмолинской области на протяжении 10 лет предположительно эксплуатировал мужчину в своем домашнем хозяйстве. Тем не менее государственные органы не сообщали о проведении соответствующих расследований или об уголовном преследовании сотрудников полиции или других государственных должностных лиц,

предположительно причастных к преступлениям, связанным с торговлей людьми.

Власти продолжали проводить для сотрудников полиции, прокуратуры и судебных органов разнообразные специализированные учебные курсы по выявлению, расследованию и уголовному преследованию преступлений, связанных с торговлей людьми; кроме того, выделялось финансирование для участия сотрудников полиции в международных мероприятиях по борьбе с торговлей людьми. В 2015 году Институт правосудия провел шесть учебных занятий для 300 судей по вопросам защиты жертв торговли людьми в процессе уголовного судопроизводства. Министерство внутренних дел (МВД) провело шесть учебных курсов по выявлению жертв и применению методов расследования для 103 сотрудников полиции. За отчетный период власти совместно с государственными органами других стран, включая Кыргызстан, Узбекистан, Россию и Таджикистан, провели 17 расследований дел, связанных с торговлей людьми. Верховный суд опубликовал анализ уголовных дел, рассмотренных казахстанскими судами в 2013–2014 годы, в том числе 36 уголовных дел против 69 торговцев людьми, а также предоставил методические рекомендации по предъявлению адекватных обвинений и предотвращению ошибок в ходе судопроизводства.

## ЗАЩИТА ЖЕРТВ

Власти продолжали принимать меры к защите жертв. Были утверждены положения, которые позволят в будущем финансировать приюты, рассчитанные на долгосрочное пребывание, и стандарты предоставления услуг жертвам торговли людьми. Первый транш в размере 4 400 000 казахстанских тенге (24 000 долл. США) будет доступен для использования в 2016 году. В 2015 году было выявлено 92 жертвы торговли людьми (для сравнения, в 2014 году было выявлено 74 жертвы). Из их числа 77 были жертвами сексуальной эксплуатации, а 15 – жертвами принудительного труда. Все жертвы, за исключением двух, были жителями Казахстана; 19 жертв из Казахстана стали объектами торговли людьми в Индонезии, Катаре и Объединенных Арабских Эмиратах, а остальные – жертвами торговли людьми внутри страны: их набирали в сельской местности и вывозили в городские районы в целях сексуальной и трудовой эксплуатации. Все выявленные жертвы получили помощь в рамках программ, финансируемых правительством.

В трех приютах для жертв торговли людьми, находящихся в ведении НПО, предоставляется юридическая, психологическая и медицинская помощь; эти

приюты принимают всех жертв торговли людьми независимо от их гражданства, пола и возраста. На непосредственную помощь жертвам власти выделили около 4 700 000 тенге (25 700 долл. США), в том числе 3 500 000 тенге (19 100 долл. США) – одному негосударственному приюту для жертв торговли людьми, расположенному в Астане, который оказывал поддержку 48 жертвам торговли людьми, и 1 200 000 тенге (6600 долл. США) – на непосредственную помощь жертвам во время расследований. Также было дополнительно выделено 31 100 000 тенге (170 000 долл. США) на финансирование негосударственных и государственных приютов, предоставляющих услуги жертвам преступлений, бытового насилия и торговли людьми. В 2015 году НПО сообщили об оказании помощи 162 жертвам торговли людьми (в предыдущем году – 161), из которых 50 человек были направлены полицией, а остальные 112 получили направления от международных организаций, посольств, НПО или сами обратились за помощью. Среди всех жертв торговли людьми, получивших помощь, насчитывалось 55 женщин и 107 мужчин; 51 гражданин Казахстана и 111 иностранцев; 49 жертв сексуальной эксплуатации и 113 – принудительного труда.

В предыдущий отчетный период была расширена сфера действия закона о специальных социальных услугах, что дало жертвам торговли людьми право на получение помощи в качестве «жертв насилия». В 2015 году правительство утвердило стандартные критерии для определения прав на получение широкого круга социальных услуг. Однако не были введены в действие новые стандарты, которые будут применяться в работе приютов для жертв торговли людьми. Поправки в Уголовно-процессуальный кодекс, внесенные в течение предыдущего отчетного периода, вступили в силу в январе 2015 года; они дают жертвам право на компенсацию из государственного фонда. Однако данный фонд еще не был создан, поскольку для этого требовалось принять ряд нормативных актов. НПО сообщали об эффективной работе координационного механизма направления жертв торговли людьми в соответствующие службы и организации, а также о сотрудничестве полиции с региональными подразделениями по борьбе с торговлей людьми. У правоохранительных органов, которые обязаны заниматься решением вопросов, касающихся миграции или торговли людьми, имеется официальный механизм для выявления жертв торговли людьми среди лиц, входящих в группы риска, таких как мигранты без документов или лица, занимающиеся проституцией. Власти поощряли участие жертв в процессе расследования и уголовного преследования,

обеспечивая защиту свидетелей на время судебного процесса, убежище на время досудебного разбирательства, а также удовлетворение повседневных потребностей, включая питание, одежду, медицинскую и юридическую помощь. Жертвам из числа иностранцев предоставлялась юридическая защита, в том числе отсрочка депортации и специальное разрешение на проживание на время уголовного расследования; вместе с тем, если уголовное дело не возбуждалось, потерпевшие не признавались жертвами и им не предоставлялся статус защищенных лиц. По сообщениям НПО, в некоторых случаях жертвы-иностранцы сталкивались с трудностями при получении медицинской помощи в местных учреждениях ввиду отсутствия у них полиса медицинского страхования или вида на жительство. Каких-либо правовых альтернатив выдворению жертв-иностранцев не предлагалось, и все жертвы подвергались принудительной репатриации по истечении срока действия разрешения на временное проживание. В 2015 году не поступало сообщений о том, что люди привлекались к уголовной ответственности за преступления, ставшие прямым результатом их незаконной эксплуатации.

## ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ

Были активизированы усилия по предотвращению торговли людьми в рамках межведомственной рабочей группы по противодействию торговле людьми, которую с 2014 года возглавляет МВД. Правительство утвердило национальный план действий на 2015–2017 годы, включающий меры по совершенствованию законодательства в области борьбы с торговлей людьми, расследований и уголовного преследования в рамках дел, связанных с торговлей людьми, процедур выявления жертв и оказания им помощи, сотрудничества с международными и неправительственными организациями, а также профилактические меры. В мае 2015 года Национальная комиссия по правам человека опубликовала специальный доклад, в котором был представлен анализ действующего законодательства, существующих механизмов по предотвращению торговле людьми и ролей заинтересованных сторон в борьбе с ней. В докладе были отмечены недостатки в борьбе с коррупцией и процедурах выявления и защиты жертв, а также представлены рекомендации по улучшению ситуации. Продолжалось финансирование информационно-просветительских кампаний по противодействию торговле людьми, предназначенных для ее потенциальных жертв, включая детей. Министерство культуры и информации финансировало радио- и телепрограммы, а также публикацию статей в газетах и веб-изданиях для предупреждения торговли людьми путем повышения уровня осведомленности в обществе. В июле 2015 года в ознаменование

Международного дня борьбы с торговлей людьми МВД начало 25-дневную информационную кампанию. В ходе этой кампании сотрудники полиции, стараясь повысить осведомленность общества о торговле людьми, участвовали в теле- и радиопрограммах, проводили презентации в больницах, в бюро туристической информации и строительных фирмах, а также организовывали флешмобы на спортивных мероприятиях. Кроме того, МВД распространяло информацию в парках, торговых центрах, аэропортах и гостиницах, на железнодорожных вокзалах и рынках, указывая при этом номера национальной горячей линии по вопросам борьбы с торговлей людьми. В 2015 году на горячую линию поступило более 1525 звонков, благодаря которым было начато расследование пяти случаев торговли людьми. Правительство также выделило НПО около 9 800 000 тенге (51 800 долл. США) на проекты по предотвращению торговли людьми, в том числе на проведение кампаний по информированию общественности (для сравнения: в предыдущем году было выделено 7 492 500 тенге, или 41 100 долл. США). Не принималось каких-либо мер, направленных на сокращение спроса на коммерческий секс или принудительный труд. Обучение дипломатического персонала методам борьбы с торговлей людьми не проводилось.