

## **Доклад по торговле людьми 2016 - Описание страны:**

### **КАЗАХСТАН: Категория 2**

Казахстан является страной назначения и, в меньшей степени, страной происхождения и транзита для мужчин, женщин и детей, подвергающихся сексуальной эксплуатации и принудительному труду. Внутренняя торговля людьми является постоянной проблемой, составляющей большинство выявленных жертв. Казахстанские женщины и девушки подвергаются сексуальной эксплуатации на Ближнем Востоке, в Европе и США. Женщины и девушки из соседних стран Центральной Азии и Восточной Европы, а также из сельской местности в Казахстане подвергаются сексуальной эксплуатации в Казахстане. В большинстве случаев, торговцы ориентируются на молодых девушек и женщин, заманивая их обещаниями трудоустройства в качестве официанток, моделей, или нянь в крупных городах. Некоторых детей принуждают к попрошайничеству, а других могут принуждать к преступным действиям.

Относительное экономическое благополучие в политической столице Астане, финансовой столице Алматы и западных нефтяных городах Актау и Атырау привлекает большое число граждан Казахстана из сельской местности, некоторые из которых становятся жертвами принудительного труда и сексуальной эксплуатации. Граждане Китая, Казахстана и других Центрально-азиатских стран, в частности, мужчины и женщины из Узбекистана, подвергаются принудительному труду в качестве домашней прислуги, в строительстве и сельском хозяйстве в Казахстане. Многие жертвы торговли людьми в Казахстане указывают, что они были завлечены обманом и мошенничеством, иногда друзьями или знакомыми, и, порой, их эксплуатировали небольшие организованные преступные группы в Казахстане.

Правительство Казахстана не в полной мере соблюдает минимальные стандарты по искоренению торговли людьми, однако, предпринимает значительные шаги в этом направлении. Государство значительно увеличило финансирование для помощи жертвам торговли людьми и продолжило устойчивое сотрудничество с международными организациями и НПО с целью защиты жертв торговли людьми и повышения осведомленности о преступлениях, связанных с торговлей людьми. Государством было принято законодательство, которое позволяет осуществлять финансирование долгосрочных приютов, а также стандарты оказания услуг жертвам торговли людьми. Однако количество осужденных за торговлю людьми значительно снизилось, что отчасти объясняется нехваткой ресурсов и высокой текучестью кадров полиции. СМИ продолжали сообщать о причастности сотрудников полиции к торговле людьми, но правительством не сообщалось о каких-либо расследованиях или преследованиях в отношении сотрудников

полицейских или других государственных должностных лиц, подозреваемых в преступлениях, связанных с торговлей людьми.

## **РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ КАЗАХСТАНА:**

Продолжать совершенствовать усилия по выявлению жертв торговли людьми, особенно иностранцев - жертв принудительного труда, среди уязвимых групп населения и перенаправлять таких жертв для оказания помощи; активизировать меры по расследованию, уголовному преследованию и привлечению к ответственности по предполагаемым случаям торговли людьми с соблюдением надлежащих правовых процедур, в том числе в отношении причастных официальных должностных лиц и сотрудников полиции; приводить законодательство в соответствие с международными стандартами; обеспечивать, чтобы выявление жертв не зависело от успешности расследования и судебного преследования; увеличивать финансирование и обеспечение ресурсами полицейских подразделений по борьбе с торговлей людьми; продолжать увеличивать число финансируемых государством приютов для жертв торговли людьми и обеспечивать более длительный период нахождения в них пострадавших, оказывать бесплатную юридическую помощь и реабилитацию жертв торговли людьми; недопускать депортацию жертв и предоставлять им правовые альтернативы принудительной репатриации; осуществлять подготовку трудовых инспекторов по выявлению жертв принудительного труда и информировать полицию о возможных случаях торговли людьми; а также обучать и инструктировать дипломатический персонал по вопросам борьбы с торговлей людьми с целью предотвращения их участия или содействия преступлениям, связанным с торговлей людьми.

## **УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ**

Казахстан показал прогресс в работе правоохранительных органов в области борьбы с торговлей людьми. Ст. 128, 135, 125(36), 126(36), 308, и 134-1 УК запрещают все формы трудовой и сексуальной эксплуатации и предусматривают наказание до 15 лет лишения свободы, которое является в достаточной мере жестким и соизмеримым с наказанием за другие тяжкие преступления, такие как изнасилование. Однако, изменения, внесенные в Уголовный кодекс и вступившие в силу в отчетном периоде, не содержат определений основных терминов, которые содержались в старых кодексах.

Полиция провела расследование 104 дел о торговле людьми (по сравнению с 82 в 2014 году). В 2015 году правоохранительными органами было возбуждено 97 новых уголовных дел по преступлениям, связанным с торговлей людьми (по сравнению с 73 в 2014 году). Продолжалось следствие по семи делам, возбужденным в предыдущие годы, а следствие по семи делам было закончено производством, в результате чего было вынесено 12 обвинительных приговоров, что меньше по сравнению с 37 делами, завершёнными в 2014

году, по которым было вынесено 32 обвинительных приговоров. Хотя полиция объясняет снижение числа обвинительных приговоров сложностью и длительностью цикла уголовных дел по торговле людьми, высокая текучесть кадров среди сотрудников полиции и недостаточная штатная численность подразделений по борьбе с торговлей людьми также является препятствием в борьбе с торговлей людьми. Из 12 осужденных, 10 осужденных за торговлю людьми с целью сексуальной эксплуатации получили сроки от трех до семи лет лишения свободы, а двое осужденных за торговлю людьми с целью трудовой эксплуатации получили сроки от одного до пяти лет. Кроме того, было возбуждено 199 уголовных дел по преступлениям, смежным с торговлей людьми, в том числе сводничество и притоносодержание. НПО подозревают, что торговцы людьми осуществляли подкуп низших должностных лиц полиции с целью избежания уголовного преследования. СМИ сообщали о некоторых случаях, когда сотрудникам полиции были предъявлены обвинения в торговле людьми, или они были осуждены за другие преступления, связанные с торговлей людьми. Например, дела в отношении сотрудников полиции в г. Жамбыл за предполагаемое удержание жителя Кыргызстана в рабстве в течение 19 лет, принуждение его к выполнению работ в своих домах в обмен на продовольствие, а также бывшего сотрудника полиции в Акмолинской области, который якобы эксплуатировал человека в своем домашнем хозяйстве в течение 10 лет. Однако правительство не сообщало, о проведении официального расследования или уголовного преследования причастных к преступлениям, связанным с торговлей людьми, должностных лиц полиции или других государственных должностных лиц.

Государство продолжало проводить различные специализированные курсы подготовки по вопросам выявления, расследования и судебного преследования по преступлениям в сфере торговли людьми для сотрудников полиции, прокуроров и судей, а также финансировать участие полиции в международных мероприятиях по противодействию торговле людьми. В 2015 году в Академии правосудия проведено шесть тренингов для 300 судей по защите жертв торговли людьми в ходе уголовного процесса. Министерством внутренних дел (МВД) было организовано шесть учебных курсов по вопросам выявления жертв и методам проведения следствия для 103 сотрудников полиции. За отчетный период Казахстаном были проведены совместные следственные мероприятия по 17 делам, связанным с торговлей людьми в сотрудничестве с правительствами иностранных государств, включая Кыргызстан, Узбекистан, Россию, Таджикистан. Верховный Суд опубликовал Анализ уголовных дел, рассмотренных в судах Казахстана за 2013-2014 годы, в который вошли 36 уголовных дел в отношении 69 торговцев людьми, а также рекомендации по применению соответствующего наказания и недопущению ошибок в ходе следствия.

## **ЗАЩИТА**

Государство поддерживало усилия по защите жертв. Были доработаны положения, которые позволят осуществлять дальнейшее финансирование долгосрочных приютов и установить стандарты предоставления услуг жертвам торговли людьми. Первый транш в размере 44 миллиона тенге будет реализован в 2016 году. В 2015 году государством было выявлено 92 жертвы торговли людьми, что является ростом по сравнению с 74 жертвами в 2014 году. Из них 77 были жертвами сексуальной эксплуатации и 15 жертв принудительного труда. Все, жертвы кроме двух были из Казахстана. 19 казахстанских жертв подверглись незаконному вывозу в Индонезию, Катар и Объединенные Арабские Эмираты, а остальные являлись жертвами внутренней торговли людьми из села в город для трудовой и сексуальной эксплуатации. Все выявленные государством жертвы, получили помощь из финансируемых государством программ.

Три приюта для жертв торговли людьми на базе НПО оказывают юридическую, психологическую и медицинскую помощь и являются доступными для всех жертв торговли людьми, независимо от гражданства, пола или возраста. Государством было выделено примерно 4.7 миллиона тенге для прямой помощи жертвам, в том числе 3.5 миллиона тенге в качестве помощи одному из НПО-приютов для жертв торговли людьми в Астане, которым была оказана помощь 48 пострадавшим, а также 1.2 миллиона тенге для прямой помощи пострадавшим в период следствия.

Государством также было выделено дополнительно 31.1 миллионов тенге на финансирование негосударственных и государственных приютов, предоставляющих услуги жертвам преступлений, домашнего насилия и торговли людьми. В 2015 году, по сообщениям НПО, они оказали помощь 162 жертвам торговли людьми, по сравнению с 161 в предыдущем году. Из них 50 человек были перенаправлены полицией. 112 человек были перенаправлены в приюты международными организациями, посольствами, НПО, а также путем самообращения. Среди всех получивших помощь жертв торговли людьми 51 были гражданами Казахстана, а 111 - иностранцами; 49 стали жертвами сексуальной эксплуатации, 113 жертв принудительного труда; 55 из них были женщины и 107 мужчины.

В предыдущем отчетном периоде государством был доработан закон о специальных социальных услугах, который дает право жертвам торговли людьми на помощь как “жертвам насилия”. В 2015 году государством была завершена разработка стандартных критериев для определения права на получение широкого спектра социальных услуг. Однако не были введены новые стандарты, которые будут использоваться в работе приютов для жертв торговли людьми. Поправки к Уголовно-процессуальному кодексу за предыдущий отчетный период, вступили в силу в январе 2015 года и дают жертвам право на компенсацию из государственного фонда. Однако фонд не был создан, так как требует принятия подзаконных актов. НПО сообщали об эффективном механизме

перенаправления жертв и сотрудничестве с органами полиции по борьбе с торговлей людьми в регионах. Подразделения правоохранительных органов, призванные заниматься вопросами миграции и торговли людьми, имеют документированную систему по выявлению жертв торговли людьми среди уязвимых лиц, таких как нелегальные мигранты или лиц, занимающихся проституцией.

Государство поощряло потерпевших к участию в уголовном процессе, путем предоставления защиты свидетелей в ходе судебного разбирательства, доступа к услугам приюта на период расследования, и базовым услугам, таким как питание, одежда, медицинская и юридическая помощь. Иностранным жертвам обеспечивали правовую защиту, в том числе защиту от депортации, а также специальный временный вид на жительство на срок расследования уголовного дела, однако, если уголовное дело не было возбуждено, власти не признавали и не предоставляли потерпевшим защитный статус. По докладам НПО иностранные жертвы иногда испытывали затруднения в получении местной медицинской помощи по причине отсутствия медицинского страхования или вида на жительство. Государством не было предложено юридической альтернативы выдворению иностранных жертв; все жертвы торговли людьми были насильно репатриированы после истечения срока временного проживания. В 2015 году не поступало сообщений об уголовном наказании властями жертв за преступления, явившиеся прямым следствием того, что они подверглись торговле людьми.

## **ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ**

Власти усилили меры профилактики в рамках Межведомственной рабочей группы по торговле людьми, которую МВД возглавляет с 2014 года. Правительство одобрило национальный план действий на 2015-2017 годы, который включает мероприятия по совершенствованию законодательства против торговли людьми, расследованию и уголовному преследованию случаев торговли людьми, выявлению пострадавших и оказание им помощи, сотрудничеству с международными и неправительственными организациями и по предотвращению. В мае 2015 года, Национальная комиссия по правам человека опубликовала специальный доклад, содержащий анализ действующего законодательства, существующие механизмы предотвращения и роли заинтересованных сторон в борьбе с торговлей людьми. В докладе были освещены недостатки в борьбе с коррупцией и в вопросах выявления и защиты жертв, а также рекомендации по улучшению. Государством было продолжено финансирование информационной работы и информационных кампаний по вопросам борьбы с торговлей людьми среди потенциальных жертв торговли людьми, включая детей. Министерство культуры и информации финансировало радио и телевизионные программы, а также публикацию статей в газетах и интернет-изданиях с целью предупреждения торговли людьми путем повышения уровня осведомленности общественности. В июле 2015 года, МВД начало

25-дневную информационную кампанию в честь празднования Международного дня борьбы с торговлей людьми. В ходе кампании полиция участвовала в телевизионных и радио программах, провела презентации в больницах, туристических бюро, офисах строительных компаний, организовала флешмобы во время проведения спортивных мероприятиях по повышению осведомленности общественности о торговле людьми. МВД также распространяло информацию в парках, торговых центрах, железнодорожных вокзалах, аэропортах, гостиницах и рынках, которые включали ряд национальный «горячих линий» по борьбе с торговлей людьми. В 2015 году на горячую линию поступило более 1525 звонков, что привело к расследованию пяти случаев торговли людьми.

Государством было также выделено НПО около 9.8 миллионов тенге для реализации проектов по профилактике, включая кампании по информированию общественности, по сравнению с 7.4 миллионов тенге в предыдущем году.

Государством не были предприняты меры по сокращению спроса на коммерческий секс и принудительный труд. Государством не проводилось обучение дипломатического персонала по вопросам борьбы с торговлей людьми.