# របាយការណ៍ស្ដីពីសិទ្ធិមនុស្ស ឆ្នាំ ២០១៣

## សេចក្ដីសង្ខេបរួម

ប្រទេសកម្ពុជាជាប្រទេសប្រកាន់របបរាជានិយមអាស្រ័យធម្មនុញ្ញ ដែលមានរដ្ឋាភិបាលមួយកើតចេញតាមរយៈការបោះឆ្នោតសភា ។ នៅក្នុងការបោះឆ្នោតកាលពីពេលថ្មីៗបំផុតនេះ ដែលរៀបចំធ្វើឡើងនៅថ្ងៃទី ២៨ ខែកក្កដា គណបក្សប្រជាជនកម្ពុជា (CPP) បានឈ្នះអាសនៈភាគច្រើន ក្នុងចំណោមអាសនៈរដ្ឋសភាចំនួន១២៣ អាសនៈ ។ អ្នកសង្កេតការណ៍អន្តរជាតិ និងអ្នកសង្កេតការមកពីអង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាលក្នុងស្រុកបានវាយតម្លៃថា ដំណើរការបោះឆ្នោតនេះមានប្រការខុសឆ្គងជាច្រើន ដែលរួមមានបញ្ហាបញ្ជីអ្នកបោះឆ្នោត លទ្ធភាពមិនស្មើគ្នាក្នុងការទទួលបានការផ្សព្វផ្សាយតាមប្រព័ន្ធឃោសនា និងការចេញប័ណ្ណអ្នកបោះឆ្នោតផ្លូវការបណ្តោះអាសន្នយ៉ាងច្រើនខុសធម្មតាអោយអ្នកបោះឆ្នោត។ អាជ្ញាធរក្តាប់ណែនលើកំលាំងសន្តិសុខ ដែលបានប្រព្រឹត្តបទល្មើសសិទ្ធិមនុស្ស។

ដំណើរការបោះឆ្នោតដែលមានខ្វះចន្លោះ និងគ្រប់គ្រងមិនបានល្អបានធ្វើអោយអ្នកមានសិទ្ធិបោះឆ្នោតក្នុងចំណោមយ៉ាងច្រើនមិនអាចបោះឆ្នោតបាន នៅក្នុងពេលបោះឆ្នោតជាតិ។ គណកម្មាធិការជាតិរៀបចំការបោះឆ្នោត (គជប) មិនបានដោះស្រាយចំណុចខ្សោយដែលត្រូវបានលើកឡើងដោយសង្គមស៊ីវិល និងអង្គការអន្តរជាតិ ទោះបីជាគេបានប្រាប់មុនយូរហើយក៏ដោយ។ ជាលទ្ធផល ផ្នែកសំខាន់ជាគន្លឹះនៃដំណើរការបោះឆ្នោតនៅមុន ក្នុងអំឡុងពេល និងក្រោយពេលបោះឆ្នោត ខ្វះតំលាភាព និងឯករាជ្យភាព។ គណបក្សសង្គ្រោះជាតិកម្ពុជា (CNRP) ដែលជាគណបក្សប្រឆាំង មិនព្រមចូលអង្គុយក្នុងសភាជាតិទេ រហូតទាល់តែគណបក្សដឹកនាំប្រទេសCPP យល់ស្របតាមការទាមទារមួយចំនួនរបស់ខ្លួនសិន ដែលក្នុងនោះរួមមានការស៊ើបអង្កេតចំពោះភាពមិនប្រក្រតីនៃការបោះឆ្នោត។ គណបក្ស CNRP បានធ្វើបាតុកម្មជាច្រើនលើកដើម្បីតវ៉ាចំពោះដំណើរការបោះឆ្នោត។ កំលាំងសន្តិសុខរបស់រដ្ឋាភិបាលបានឆ្លើយតបដោយរក្សាវត្តមានតិចតួច និងប្រកបដោយការទប់ចិត្ត នៅកន្លែងអនុញ្ញាតអោយធ្វើបាតុកម្ម។ ជនស៊ីវិល និងនគរបាលមួយចំនួនបានរងរបួស ហើយមានមនុស្សម្នាក់ត្រូវបានសំលាប់ នៅក្នុងពេលមានការប៉ះទង្គិចគ្នានៅកន្លែងបិទផ្លូវ ដែលស្ថិតនៅឆ្ងាយពីកន្លែងតវ៉ាធ្វើបាតុកម្ម។

ក្រៅពីដំណើរការបោះឆ្នោតដែលមានការខ្វះចន្លោះ បញ្ហាផ្នែកសិទ្ធិមនុស្សធំៗចំនួន ៣ គឺតុលាការគ្មានប្រសិទ្ធិភាពនិងមានលក្ខណៈនយោបាយ ការរឹតត្បិតលើសេរីភាពសារព័ត៌មាន និងសេរីភាពក្នុងការប្រមូលផ្តុំគ្នា និងការរំលោភធ្វើបាបអ្នកជាប់ពន្ធនាគារ។ ប្រព័ន្ធតុលាការខ្សោយ ដែលពេលខ្លះមិនបានផ្តល់ការ

កាត់ក្តីបានត្រឹមត្រូវ នៅតែជាបញ្ហាផ្នែកសិទ្ធិមនុស្សធំជាងគេមួយ។ តុលាការខ្វះធនធានមនុស្ស និងធនធានថវិកា ប្រព្រឹត្តអំពើពុករលួយ ហើយស្ថិតនៅក្រោមឥទ្ធិពលអ្នកនយោបាយ ទោះបីជាមានការដោះលែងករណីដែលមានការយកចិត្តទុកដាក់ខ្ពស់ក្តី។ តាមការរាយការណ៍មក កម្លាំងសន្តិសុខបានធ្វើឃាតមនុស្សតាមអំពើចិត្ត។ ជាញឹកញាប់ រដ្ឋាភិបាលជ្រៀតជ្រែកសេរីភាពក្នុងការជួបប្រជុំគ្នា ។ ការផ្សាយព័ត៌មានរបស់ផ្នែកសារព័ត៌មាន ពិសេសទូរទស្សន៍ ច្រើនតែផ្សាយលំអៀងទៅរកគណបក្សគ្រប់គ្រង។ ឆ្មាំគុក និងនគរបាលប្រព្រឹត្តមិនសមរម្យទៅលើអ្នកជាប់ឃុំ ដែលជាញឹកញាប់គឺដើម្បីគាបសង្កត់អោយសារភាព ចំណែកស្ថានភាពពន្ធនាគារមានលក្ខណៈយ៉ាប់ខ្លាំង ។ អ្នកតាមដានស្ថានភាពសិទ្ធិមនុស្សបានរាយការណ៍ពីការចាប់ខ្លួនមនុស្សមិនត្រឹមត្រូវតាមច្បាប់ និងការឃុំខ្លួនមុនពេលជំនុំជម្រះក្តីមានរយៈពេលយូរ។

អំពើពុករលួយមានលក្ខណៈរីករាលដាល ស្ថាប័នផ្នែកសិទ្ធិមនុស្សរបស់រដ្ឋាភិបាល តាមការរាយការណ៍មក គឺគ្មានប្រសិទ្ធភាព ហើយការជួញដូរបុរស ស្ត្រី និងកុមារនៅតែមានជាបន្ត។ អំពើហឹង្សាក្នុងគ្រួសារ និងការរំលោភបំពានកុមារបានកើតមានឡើង ហើយការអប់រំសំរាប់កុមារមានមិនគ្រប់គ្រាន់ទេ។

រដ្ឋាភិបាលបានកាត់ទោសមន្ត្រីដែលបានប្រព្រឹត្តបទរំលោភ តែនិទណ្ឌភាពចំពោះអំពើពុករលួយ និងការរំលោភដទៃទៀតនៅតែមានជាបន្ត។

## ផ្នែកទី១ ៖ ការគោរពភាពថ្លៃថ្នូររបស់មនុស្ស រួមទាំងសេរីភាពរួចផុតពី ៖

## ក. ការដកហូតជីវិតតាមអំពើចិត្ត ឬដោយខុសច្បាប់

មានរបាយការណ៍តាមសារព័ត៌មានថា កងកម្លាំងសន្តិសុខបានធ្វើឃាតតាមអំពើចិត្ត ឬដោយខុសច្បាប់។ នៅថ្ងៃទី ១៥ ខែកញ្ញា មនុស្សម្នាក់ត្រូវបានបាញ់ស្លាប់នៅក្នុងអំឡុងពេលនៃការប៉ះទង្គិចរវាងកំលាំងសន្តិសុខ និងជនស៊ីវិល នៅកន្លែងបិទផ្លូវមួយ ក្នុងពេលដែលគណបក្ស CNRP ធ្វើការតវ៉ា។ អាជ្ញាធរមិនបានធ្វើការស៊ើបអង្កេតប្រកបដោយតំលាភាពទៅលើរឿងនេះទេ ហើយនៅថ្ងៃទី ១៨ ខែតុលាបានប្រើកំលាំងបំបែកមនុស្សមួយក្រុមដែលធ្វើការតវ៉ាប្រឆាំងនឹងការសំលាប់នោះ។ ក្រសួងមហាផ្ទៃគឺជាស្ថាប័នធំជាងគេរបស់រដ្ឋាភិបាលដែលទទួលបន្ទុកវាយតំលៃការសំលាប់ដោយកំលាំងសន្តិសុខ តែព្រឹត្តិការណ៍នៅថ្ងៃទី ១៥ កញ្ញាត្រូវបានពិនិត្យដោយគណបញ្ជាការសន្តិសុខអចិន្ត្រៃយ៍សំរាប់ការបោះឆ្នោត ដឹកនាំដោយឧបនាយករដ្ឋមន្ត្រី និងជារដ្ឋមន្ត្រីក្រសួងមហាផ្ទៃ។

នៅថ្ងៃទី ២ មេសា នគរបាលឃុំម្នាក់នៅស្រុកចន្ទទ្រា ខេត្តស្វាយរៀងបានបាញ់សំលាប់បុរសអាយុ ២៨ ឆ្នាំម្នាក់ ឈ្មោះ រដ្ឋ សាម៉ាក់ នៅក្នុងអំឡុងពេលនៃការប៉ុនប៉ងបញ្ឈប់ការឈ្លោះគ្នាមួយក្នុងពិធីរាំវែកមួយ។ គ្មានការស៊ើបអង្កេតទៅលើការបាញ់សំលាប់នេះទេ ហើយនគរបាលនោះនៅធ្វើការដូចធម្មតា។ មានដំណោះស្រាយក្រៅតុលាការមួយ ក្រោយពីមន្ត្រីនគរបាលស្រុកផ្តល់សំណងជាលុយដល់គ្រួសារជនរងគ្រោះ។

ខ្មែរអ្នកកាប់ឈើខុសច្បាប់ឆ្លងកាត់ព្រំដែនបានប៉ះទង្គិចគ្នាជាមួយកំលាំងសន្តិសុខថៃនៅក្នុងឆ្នាំនៃរបាយការណ៍នេះ។ យោងតាមអង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាលខ្មែរមួយ កំលាំងសន្តិសុខថៃបានសំលាប់ពលរដ្ឋខ្មែរចំនួន ១៩ នាក់ នៅក្នុងឧប្បត្តិហេតុ ១៣ ដាច់ដោយឡែកពីគ្នាដោយគិតត្រឹមខែកញ្ញា។ រដ្ឋាភិបាលកម្ពុជាបានខិតខំបញ្ឈប់ពលរដ្ឋខ្លួនមិនអោយធ្វើសកម្មភាពបែបនេះ ហើយបានសុំអោយរដ្ឋាភិបាលថៃធ្វើការស៊ើបអង្កេត និងបញ្ឈប់ការសំលាប់ក្រៅប្រព័ន្ធតុលាការ តែមិនសូវទទួលបានជោគជ័យទេ។

### ខ. ការបាត់ខ្លួន

គ្មានសេចក្តីរាយការណ៍ពីការបាត់ខ្លួនដោយសារមូលហេតុនយោបាយឡើយ។

### គ. ការធ្វើទារុណកម្ម និងការប្រព្រឹត្ត ឬទណ្ឌកម្មបន្ទាបបន្ថោក អមនុស្សធម៌ ឬឃោរឃៅដទៃទៀត

រដ្ឋធម្មនុញ្ញហាមប្រាមទង្វើបែបនេះ តែការវាយតប់ និងទំរង់ដទៃទៀតនៃការធ្វើបាបលើរូបរាងកាយទៅលើអ្នកជាប់ឃុំរបស់នគរបាល និងអ្នកជាប់ពន្ធនាគារនៅតែមានជាបន្ត ថ្វីបើតាមរបាយការណ៍មក ចំនួនមានការថយចុះពីឆ្នាំ ២០១២ ក្តី។

មានរបាយការណ៍ដែលអាចទុកចិត្តបានថា មន្ត្រីកងរាជអាវុធហត្ថ និងនគរបាលស៊ីវិលបានធ្វើទារុណកម្មលើរាងកាយ និងផ្លូវចិត្ត ហើយមានពេលខ្លះ វាយដំយ៉ាងធ្ងន់ធ្ងរទៅលើជនដែលត្រូវឃុំខ្លួនដោយសារបទព្រហ្មទណ្ឌទៀតផង ជាពិសេសនៅអំឡុងពេលសួរចម្លើយ ។ គិតមកដល់ខែមិថុនា អង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាលបានរាយការណ៍ថា អាជ្ញាធរបានរំលោភធ្វើបាបអ្នកជាប់ពន្ធនាគារចំនួនយ៉ាងហោចណាស់ ៣០ នាក់ ៖ ២៩ នាក់នៅក្រោមការឃុំខ្លួនរបស់នគរបាល និង ១ នាក់ទៀត នៅក្នុងពន្ធនាគារ ។ ការទាត់ធាក់ ការដាល់ និងការវាយវាត់ដោយកាំភ្លើងខ្លីគឺជាវិធីរំលោភបំពានលើរូបរាងកាយដែលកើតមានឡើងច្រើនជាងគេ ប៉ុន្តែបច្ចេកទេសធ្វើទារុណកម្មនេះក៏មានបញ្ចូលការឆក់ខ្សែភ្លើង ការធ្វើអោយថប់ដង្ហើម និងការវាយនឹងខ្សែភ្លើងផងដែរ ។ អង្គការ NGO នានាបានរាយការណ៍ថា ជារឿងធម្មតា ដែលនគរបាលធ្វើទារុណកម្មលើ

ជនសង្ស័យ ដែលត្រូវឃុំខ្លួនរហូតទាល់តែអ្នកទាំងនេះសារភាពថាបានប្រព្រឹត្តកំហុស ។ តុលាការយកការសារភាពដោយបង្ខំធ្វើជាភស្តុតាងស្របច្បាប់នៅអំឡុងពេលជំនុំជម្រះក្តី ទោះបីជាច្បាប់ហាមមិនអោយយកជាការបានក្តី ។

ក្នុងឆ្នាំនៃរបាយការណ៍ អង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាលខ្មែរផ្នែកសិទ្ធិមនុស្ស និងអភិវឌ្ឍន៍ ដែលមានឈ្មោះថា អាដហុក បានរាយការណ៍ពីករណីចំនួន ២៦ ដែលក្នុងនោះ អាជ្ញាធរមូលដ្ឋាន ភ្នាក់ងាររដ្ឋាភិបាល ឬអង្គរក្សឯកជនរបស់មន្ត្រីរដ្ឋាភិបាលបានប្រើកំលាំងទៅលើជនស៊ីវិល។ បើប្រៀបធៀបនឹងឆ្នាំ ២០១២ ដែលមាន ៨៤ ករណី។ ក្នុងករណីខ្លះ នគរបាលបានប្រើកំលាំងដើម្បីទប់ទល់នឹងការគំរាមប្រើហឹង្សា ឬអំពើហឹង្សារបស់អ្នកធ្វើបាតុកម្ម។ ក្នុងករណីខ្លះទៀត នគរបាលបានប្រើកំលាំងប្រឆាំងនឹងអ្នកធ្វើបាតុកម្មអហឹង្សា បន្ទាប់ពីអ្នកធ្វើបាតុកម្មធ្វើអោយរំខានដល់ចរាចរតាមផ្លូវ ហើយមិនព្រមបំបែកគ្នាតាមការបញ្ជា។

មានមជ្ឈមណ្ឌលបន្សាបថ្នាំញៀនរបស់រដ្ឋាភិបាលចំនួន ១០។ អ្នកសង្កេតការភាគច្រើនបានយល់ស្របថា ភាគច្រើននៃអ្នកដែលត្រូវបានយកមកឃុំនៅទីនេះគឺត្រូវបានឃុំដោយបង្ខំ ឬផ្ញើនៅមណ្ឌល ដោយសមត្ថកិច្ច ឬសមាជិកគ្រួសារ ហើយយល់ស្របផងដែរថា ប្រហែល ២% នៃអ្នកដែលជាប់នៅក្នុងមណ្ឌលមានអាយុក្រោម ១៨ ឆ្នាំ។ បុគ្គលិកក្នុងមណ្ឌល ជាញឹកញាប់ ប្រើវិធីបង្ខំ ដើម្បី "គ្រប់គ្រង"ទៅលើអ្នកជាប់ក្នុងនោះ ដូចជាបង្ខាំងពួកគេ ឬអោយហាត់ប្រាណយ៉ាងខ្លាំង ឬប្រើខ្សែភ្លើងឆក់។ ថ្នាក់ដឹកនាំរដ្ឋាភិបាលទទួលស្គាល់សារៈសំខាន់នៃការព្យាបាលការញៀនថ្នាំ ដែលត្រូវបានចាត់ទុកថា ជារឿងសុខភាព ជាជាងរឿងព្រហ្មទណ្ឌ តែគ្មានចាត់វិធានការច្រើនដូចការនិយាយនោះទេ។

## ស្ថានភាពពន្ធនាគារ និងមជ្ឈមណ្ឌលឃុំខ្លួន

ស្ថានភាពពន្ធនាគារមិនសមស្របតាមបទដ្ឋានអន្តរជាតិឡើយ ។ ស្ថានភាពជាច្រើននៅតែមានលក្ខណៈយ៉ាប់ និងពេលខ្លះ គម្រាមកំហែងដល់អាយុជីវិតទៀតផង ។ អង្គការសិទ្ធិមនុស្សនានាបានលើកឡើងពីបញ្ហាធ្ងន់ធ្ងរមួយចំនួន រួមមានដូចជាស្ថានភាពចង្អៀតណែនខ្លាំងពេក បញ្ហាសុខភាព ព្រមទាំងអនាម័យបរិស្ថាន កង្វះអាហារ និងទឹក កង្វះអាហារូបត្ថម្ភ និងសន្តិសុខមិនល្អ ។

<u>ទិដ្ឋភាពទីកន្លែង៖</u> យោងតាមនាយកដ្ឋានពន្ធនាគារនៃក្រសួងមហាផ្ទៃ ដោយគិតត្រឹមខែមិថុនា មានអ្នកទោសនិងអ្នកជាប់ពន្ធនាគារ ចំនួន ១៥ ១០២ នាក់ ដែលក្នុងនោះមានស្ត្រីចំនួន ១ ១៧៧ នាក់ និងកុមារចំនួន ៤១៩ នាក់ ។ មានពន្ធនាគារចំនួន ២៧ នៅទូទាំងប្រទេស ដែលបានបង្កើតឡើងដើម្បីដាក់អ្នកជាប់ពន្ធនាគារ និងអ្នក

ជាប់ឃុំរហូតដល់ ១១ ០០០ នាក់ ។ មានរបាយការណ៍ដែលលើកឡើងថា នៅក្នុងពន្ធនាគារមួយចំនួន បន្ទប់ដែលមានទំហំ ៤០ គុណនឹង ២០ហ្វីត បានដាក់អ្នកជាប់ពន្ធនាគាររហូតដល់ទៅ ១០០ នាក់ ។

នៅក្នុងពន្ធនាគារភាគច្រើន គ្មានការដាក់អោយនៅដាច់ពីគ្នាទេរវាងអ្នកទោសជាមនុស្សពេញវ័យ និងអ្នកទោសជាកុមារ រវាងប្រុស និងស្រី ឬរវាងអ្នកទោសធ្ងន់ និងអ្នកទោសស្រាលទេ។ អ្នកជាប់ឃុំដែលមិនទាន់បានកាត់ក្តី និងអ្នកដែលត្រូវបានតុលាការកាត់ក្តីហើយ ជាធម្មតា ត្រូវបានគេដាក់អោយនៅឡូកឡំគ្នា។ បើយោងតាមស្ថិតិរបស់រដ្ឋាភិបាល ដោយគិតមកត្រឹមខែមិថុនា មនុស្សប្រមាណ ៣៧% នៅក្នុងពន្ធនាគារតាមខេត្ត ក្រុងមិនទាន់ត្រូវបានតុលាការកាត់ទោសនៅឡើយទេ។

នាយកដ្ឋានពន្ធនាគារបានរាយការណ៍ថា ដោយគិតមកត្រឹមខែមិថុនា មានអ្នកជាប់ពន្ធនាគារចំនួន ២៣ នាក់បានស្លាប់ក្នុងពន្ធនាគារ។ នគរបាលបានអះអាងថា គេបានធ្វើការស៊ើបអង្កេត ហើយបានរកឃើញថា ការស្លាប់គឺបណ្តាលមកពីការមានជំងឺពីមុនមក ឬជំងឺដទៃទៀត ។

អង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាលក្នុងស្រុកមួយបានអះអាងថា របបអាហារសម្រាប់អ្នកជាប់ពន្ធនាគារ និងរបស់ចាំបាច់ផ្សេងៗទៀត តែនៅតែមិនគ្រប់គ្រាន់ទេ។ អ្នកសង្កេតការណ៍បានបន្តរាយការណ៍ថា របបសំរាប់ទិញអាហារសំរាប់អ្នកទោស ពេលខ្លះ ត្រូវបានកិបកេងយក ដែលជាធ្វើអោយកង្វះអាហារូបត្ថម្ភ និងជំងឺអ្នកទោសមានកាន់តែច្រើន។ អ្នកទោសមានទឹកស្អាតប្រើប្រាស់។ ពន្ធនាគារគ្មានកន្លែងគ្រប់គ្រាន់សំរាប់អ្នកមានជំងឺខួរក្បាល (ជំងឺសតិ) និងអ្នកពិការ។ អង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាល (NGO)បានរាយការណ៍ផងដែរថា អ្នកទោសដែលគ្រួសាររបស់គេសូកអ្នកគ្រប់គ្រងពន្ធនាគារ មានស្ថានភាពគ្រាន់បើ ដូចជាអាចជួបជាមួយអ្នកទៅសួរសុខទុក្ខ ត្រូវបានផ្ទេរទៅកន្លែងល្អ ហើយអាចចេញពីបន្ទប់ឃុំ នៅពេលថ្ងៃ។

**<u>រដ្ឋបាល៖</u>** មានការធ្វើកំណត់ហេតុគ្រប់គ្រាន់ស្តីពីអ្នកទោស។ អាជ្ញាធរមិនបានប្រើវិធីផ្សេងក្រៅពីការដាក់គុកទេ សំរាប់ជនល្មើសអហឹង្សា។ ការធានាអោយនៅក្រៅឃុំមិនសូវមានគេអនុវត្តទេ ហើយ អាជ្ញាធរមិនបានអនុវត្តប្រព័ន្ធនៃការដោះលែងដោយមានលក្ខខ័ណ្ឌមុនកំណត់ត្រូវដោះលែង (Parole system) ដូចដែលត្រូវបានអនុញ្ញាតនៅក្នុងក្រមនិតិវិធីព្រហ្មទណ្ឌទេ។ អង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាលខ្មែរមួយបានសង្កេតឃើញថារដ្ឋាភិបាលខ្វះធនធានថវិកា និងធនធានមនុស្សសំរាប់អនុវត្តកម្មវិធីបែបនេះ។ ថ្វីបើគ្មានបទបញ្ញាតិដែលកំណត់អោយមានមន្ត្រីសំរាប់ធ្វើការសិក្សាលើបណ្តឹងរបស់ពលរដ្ឋប្រចាំនៅក្នុងពន្ធនាគារក្តី តែអ្នកទោសអាចដាក់បណ្តឹងទៅតុលាការបាន។ អ្នកទោស និងអ្នកជាប់ការឃុំឃាំងជាធម្មតាត្រូវបានអនុញ្ញាតអោយជួប

ជាមួយអ្នកទៅមើល តែអង្គការសិទ្ធិមនុស្សបានអះអាងថា ពេលខ្លះ គ្រួសារត្រូវផ្តល់សំណូកដល់មន្ត្រីពន្ធនាគារដើម្បីបានសួរសុខទុក្ខអ្នកជាប់ពន្ធនាគារ ឬត្រូវផ្តល់ស្បៀងអាហារ និងរបស់របរចាំបាច់ដទៃទៀត ។

មានរបាយការណ៍គួរអោយជឿទុកចិត្តបានថា ជាញឹកញាប់ មន្ត្រីបានទាមទារប្រាក់សំណូកមុននឹងអនុញ្ញាតអោយអ្នកជាប់ពន្ធនាគារចូលរួមការជំនុំជម្រះក្តី ឬសវនាការឧទ្ធរណ៍ និងមុនពេលដោះលែងអ្នកជាប់ពន្ធនាគារដែលបានបញ្ចប់អាណត្តិជាប់ពន្ធនាគាររបស់ខ្លួនពេញលេញហើយនោះ ។

អ្នកទោស និងអ្នកជាប់ឃុំត្រូវបានអនុញ្ញាតអោយគោរពសាសនារបស់គេ។

អ្នកទោសអាចដាក់បណ្តឹងស្តីពីការរំលោភបំពានទៅតុលាការ តាមរយៈមេធាវី ដោយមិនមានការត្រួតពិនិត្យកែប្រែឡើយ។ តែអ្នកទោសមួយចំនួនធំគ្មានលទ្ធភាពរកមេធាវីតំណាងផ្លូវច្បាប់ឡើយ។ រដ្ឋាភិបាលស៊ើបអង្កេតលើពាក្យបណ្តឹងបែបនេះ ហើយតាមមើលស្ថានភាពពន្ធនាគារ និងមជ្ឈមណ្ឌលឃុំឃាំងតាមរយៈអគ្គនាយកដ្ឋានពន្ធនាគាររបស់ក្រសួងមហាផ្ទៃ ដែលធ្វើរបាយការណ៍ប្រចាំឆមាសស្តីពីការគ្រប់គ្រងអពន្ធនាគារ។ សាធារណជនអាចមើលរបាយការណ៍ទាំងនេះ និងរបាយការណ៍ស៊ើបអង្កេតដទៃទៀតបានបើគេស្នើសុំ។

<u>ការតាមដានដោយឯករាជ្យ៖</u>ជាទូទៅ រដ្ឋាភិបាលបានអនុញ្ញាតអោយក្រុមសិទ្ធិមនុស្សអន្តរជាតិ និងក្រុមសិទ្ធិមនុស្សក្នុងស្រុក ដូចជាគណៈកម្មាធិការកាកបាទក្រហមអន្តរជាតិ និងការិយាល័យឧត្តមស្នងការសហប្រជាជាតិទទួលបន្ទុកសិទ្ធិមនុស្ស (UNHCHR) ចូលមើលពន្ធនាគារ និងផ្តល់ការបណ្តុះបណ្តាលសិទ្ធិមនុស្សដល់ឆ្មាំពន្ធនាគារ ។ អង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាលមួយចំនួនបានរាយការណ៍ថា ជួនកាល ការសហការពីអាជ្ញាធរដែនដីនៅមានកម្រិត ដែលជាការធ្វើអោយមានការលំបាកសម្រាប់ទាក់ទងអ្នកជាប់ឃុំដែលមិនទាន់ទទួលការជំនុំជម្រះក្តី ។ ក្រសួងមហាផ្ទៃតម្រូវអោយមេធាវី អ្នកត្រួតពិនិត្យសិទ្ធិមនុស្ស និងអ្នកសួរសុខទុក្ខដទៃទៀតសុំការអនុញ្ញាត មុននឹងចូលជួបអ្នកជាប់ពន្ធនាគារ ។ គ្មានករណីដែលអាជ្ញាធរមិនព្រមផ្តល់ការអនុញ្ញាតនោះទេ។ ក្នុងករណីខ្លះ មន្ត្រីនៅតែបន្តអនុញ្ញាតអោយអង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាលធ្វើការសម្ភាសន៍អ្នកជាប់ពន្ធនាគារ ជាលក្ខណៈឯកជន ។ ចំណែកតំណាងអង្គការ UNHCHR វិញបានរាយការណ៍មកថា ជាធម្មតាខ្លួនអាចជួបជាលក្ខណៈឯកជននៅពេលសម្ភាសន៍អ្នកជាប់ពន្ធនាគារណាម្នាក់ដែលគួរអោយចាប់អារម្មណ៍ពិសេស ។

**ឃ. ការចាប់ខ្លួន ឬការឃុំខ្លួនដោយបំពាន**

ច្បាប់ហាមឃាត់ការចាប់ខ្លួន និងការឃុំខ្លួនដោយបំពាន ទោះជាយ៉ាងណាក៏ដោយ មានពេលខ្លះរដ្ឋាភិបាលមិនគោរពបម្រាមទាំងនេះឡើយ ។

## តួនាទីរបស់នគរបាល និងយន្តការសន្តិសុខ

អគ្គស្នងការនគរបាលជាតិ ដែលស្ថិតក្រោមការគ្រប់គ្រងរបស់ក្រសួងមហាផ្ទៃ គ្រប់គ្រងអង្គភាពនគរបាលស៊ីវិលទាំងអស់ ។ កម្លាំងនគរបាលត្រូវបែងចែកជាកម្លាំងដែលមានអំណាចដើម្បីធ្វើការចាប់ខ្លួន កម្លាំងដែលគ្មានអំណាចចាប់ខ្លួន និងនគរបាលយុត្តិធម៌ ។ កងរាជអាវុធហត្ថទទួលបានការអនុញ្ញាតអោយចាប់ខ្លួនជនស៊ីវីល ប្រសិនបើមន្ត្រីទាំងនោះបំពេញលក្ខខ័ណ្ឌក្នុងការបណ្តុះបណ្តាល និងបទពិសោធន៍ដើម្បីបំពេញការងារជានគរបាលយុត្តិធម៌  ប្រសិនបើជនស៊ីវីលស្ថិតនៅកន្លែងរបស់យោធា ឬក្នុងករណីទទួលបានការអនុញ្ញាតពីអាជ្ញាធរមូលដ្ឋាន ។ តែតាមភាពជាក់ស្តែង កងរាជអាវុធហត្ថធ្វើសកម្មភាពលើ ជនស៊ីវិលជាធម្មតា ក្រោមការអនុញ្ញាតនិងចង្អុលរបស់អាជ្ញាធរខេត្ត និងអាជ្ញាធរមូលដ្ឋាន ដោយជាញឹកញាប់ ដើម្បីជួយនគរបាលផ្នែកស៊ីវិលដែលមិនអាចទប់ទល់នឹងហ្វូងមនុស្សដោយខ្លួនឯងបាន។

មន្ត្រីនគរបាលបានប្រព្រឹត្តអំពើរំលោភបំពានផ្សេងៗដោយមាននិទណ្ឌភាព(ភាពគ្មានទោស) ហើយក្នុងករណីភាគច្រើន អាជ្ញាធរបានចាត់វិធានការបន្តិចបន្តួច ឬពុំមានចាត់វិធានការអ្វីឡើយ ។ ច្បាប់តម្រូវអោយនគរបាល ព្រះរាជអាជ្ញា និងចៅក្រមធ្វើការស៊ើបអង្កេតរាល់ពាក្យបណ្តឹងទាំងអស់ រួមទាំងបណ្តឹងអំពីការរំលោភបំពានរបស់នគរបាលផងដែរ  ។ ទោះជាយ៉ាងនេះក្តី ក្នុងការអនុវត្តជាក់ស្តែង ចៅក្រម និងព្រះរាជអាជ្ញាកម្រធ្វើការស៊ើបអង្កេតដោយឯករាជ្យ ដែលជាផ្នែកមួយនៃដំណើរការជំនុំជម្រះក្តីជាសាធារណៈណាស់ ។ ចៅក្រមជំនុំជម្រះ ជាធម្មតា ចេញសាលក្រមផ្អែកតាមតែរបាយការណ៍ជាលាយលក្ខណ៍អក្សរដែលទទួលបានមកពីនគរបាល និងសក្ខីកម្មរបស់សាក្សីតែប៉ុណ្ណោះ ។ ជាទូទៅ នគរបាលបានទទួលការបណ្តុះបណ្តាលជំនាញបន្តិចបន្តួចតែប៉ុណ្ណោះ ។

## នីតិវិធីចាប់ខ្លួន និងការប្រព្រឹត្តនៅពេលឃុំខ្លួន

ច្បាប់តម្រូវអោយនគរបាលសុំដីកាពីចៅក្រមស៊ើបអង្កេត មុនធ្វើការចាប់ខ្លួន ប៉ុន្តែនគរបាលអាចចាប់ខ្លួនដោយគ្មានដីកាចំពោះជនណាដែលត្រូវបានប្រទះឃើញកំពុងប្រព្រឹត្តបទល្មើស ។ ច្បាប់អនុញ្ញាតអោយនគរបាលឃាត់ខ្លួនបុគ្គលណាម្នាក់ រួចធ្វើការស៊ើបអង្កេតក្នុងរយៈពេល៤៨ម៉ោងដោយមិនរាប់បញ្ចូលរយៈ ពេលចុងសប្តាហ៍ និងថ្ងៃឈប់សម្រាកផ្លូវការ មុននឹងធ្វើការចោទប្រកាន់ ។ ក្នុងករណីបទឧក្រិដ្ឋក្នុងស្ថាន ភាពពិសេសដែលចែងដោយច្បាប់ នគរបាលអាចឃុំខ្លួនជនសង្ស័យរយៈពេល ២៤ ម៉ោងបន្ថែមដោយ

មានការឯកភាពពីព្រះរាជអាជ្ញា ។ ទោះជាយ៉ាងនេះក្តី ជាទម្លាប់ អាជ្ញាធរតែងតែឃុំខ្លួនមនុស្សហួសរយៈពេល កំណត់មុននឹងធ្វើការចោទប្រកាន់ ។ មានវិធីនៃការធានាអោយនៅក្រៅឃុំ តែអ្នកជាប់ពន្ធនាគារជាច្រើន ជាពិសេសអ្នកដែលគ្មានតំណាងផ្នែកច្បាប់ ឬមេធាវី គ្មានឱកាសស្វែងរកការដោះលែងដោយការធានាអោយ នៅក្រៅឃុំឡើយ ។ តាមក្រមនីតិវិធីព្រហ្មទណ្ឌ ជនជាប់ចោទអាចត្រូវបានចាប់ខ្លួន និងឃុំខ្លួនរហូតដល់រយៈ ពេល ២៤ម៉ោង មុននឹងអាចមានលទ្ធភាពទទួលបានប្រឹក្សាច្បាប់ ប៉ុន្តែអ្នកជាប់ពន្ធនាគារជាធម្មតាត្រូវជាប់ ឃុំជាច្រើនថ្ងៃ មុននឹងគេទទួលបានមេធាវី ឬជួបសមាជិកគ្រួសារ ។ យោងតាមមន្ត្រីរដ្ឋាភិបាល ការឃុំខ្លួនយូរបែបនេះ ភាគច្រើនបណ្តាលមកពីសមត្ថភាពមានកម្រិតរបស់ប្រព័ន្ធតុលាការ ។

<u>ការចាប់ខ្លួនតាមអំពើចិត្ត៖</u> អង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាលមួយ ដែលមានឈ្មោះថា អាដហុកបាននិយាយថា មានករណីចាប់ខ្លួន ឬឃុំខ្លួនយ៉ាងតិចចំនួន ១៧ ករណី ដែលគេចាត់ទុកថា ជាអំពើធ្វើតាមអំពើចិត្ត នៅត្រឹមខែមិថុនា តែមិនបានលើកឡើងនូវឧទាហរណ៍ច្បាស់ណាមួយទេ។ អង្គការអាដហុកបានថ្លែងថា ជនរងគ្រោះនៅក្នុងករណីឃុំខ្លួនតាមអំពើចិត្តចំនួន ៣ ករណី ត្រូវបានដោះលែងវិញនៅពេលក្រោយមក បន្ទាប់ពីជនជាប់ឃុំបានធ្វើការប្តឹង បន្ទាប់ពីមានអន្តរាគមពីអង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាលផ្នែកសិទ្ធិមនុស្ស ឬការផ្តល់សំណូក។ ចំនួននៃការចាប់ខ្លួនតាមអំពើចិត្តទំនងជាមានច្រើនជាងនេះ ពីព្រោះជនរងគ្រោះនៅតាមតំបន់ជនបទមិនប្តឹង ដោយសារមានការពិបាកធ្វើដំណើរមកការិយាល័យរបស់អង្គការអាដហុក ឬមានកង្វល់ពីសុវត្ថិភាពនៃគ្រួសាររបស់គេ។ អាជ្ញាធរមិនបានចាត់វិធានដាក់ទណ្ឌកម្ម ឬវិធានការផ្លូវច្បាប់ប្រឆាំងនឹងអ្នកទទួលខុសត្រូវចំពោះការឃុំខ្លួនដោយខុសច្បាប់ទេ។

នៅក្នុងឆ្នាំនៃរបាយការណ៍នេះ អាជ្ញាធរក្រុងភ្នំពេញបានចាប់ខ្លួនមនុស្សរាប់សិបអ្នក ដែលជាធម្មតា គឺអ្នកគ្មានផ្ទះសម្បែង អ្នកវិកលចរិក អ្នកប្រើគ្រឿងញៀន ឬអ្នករកស៊ីផ្លូវភេទ ក្នុងអំឡុងពេលយុទ្ធនាការចុះបោសសំអាត។ ជាធម្មតា អ្នកដែលត្រូវឃុំខ្លួនបាត់បង់លុយកាក់ និងទ្រព្យសម្បត្តិអស់ ក្នុងអំឡុងពេលនៃការបោសសំអាតនោះ។ អាជ្ញាធរហៅការបោសសំអាតនោះថាជាផ្នែកមួយនៃការ “ធ្វើអោយសង្គមមានសណ្តាប់ធ្នាប់”។ មានម្តងម្កាល អាជ្ញាធរយកអ្នកទាំងនោះទៅដាក់នៅមជ្ឈមណ្ឌលរបស់ក្រសួងសង្គមកិច្ច ដែលមានចំងាយ ១៥ ម៉ែល៍ ពីក្រុងភ្នំពេញ។

<u>ការឃុំខ្លួនមុនសវនាការ៖</u> ក្រមនិតិវិធីព្រហ្មទណ្ឌអនុញ្ញាតអោយមានការឃុំខ្លួនមុនសវនាការរហូតដល់រយៈពេល ៦ ខែ ចំពោះបទល្មើសមជ្ឈិម និង ១៨ ខែ ចំពោះបទឧក្រិដ្ឋ។ គិតមកត្រឹមខែមិថុនា ក្រសួងមហាផ្ទៃបាននិយាយថា មានមនុស្សចំនួន ៥៦១៧ នាក់ត្រូវបានឃុំខ្លួនមុនសវនាការ។ បុគ្គលិកតុលាការត្រូវបានរាយការណ៍មកថា បានខិតខំពន្លឿនការពិនិត្យសំរេចលើករណី ។ ថ្វីបើអ្នកជាប់ឃុំមុនសវនាការត្រូវបានឃុំ

ដោយគ្មានតំណាងផ្នែកច្បាប់ក្តី តែគ្មានការរាយការណ៍មកថា មានការឃុំខ្លួនលើសពីរយៈពេលកំណត់ដោយច្បាប់ ឬក៏មានការបាត់បង់សំណុំរឿងទេ។

<u>ការលើកលែងទោស៖</u> ព្រះមហាក្សត្រអាចប្រទានការលើកលែងទោសក្នុងករណីមួយចំនួន ដែលជារឿយៗព្រះអង្គធ្វើឡើងនៅអំឡុងពិធីបុណ្យព្រះពុទ្ធសាសនាសំខាន់ៗ និងថ្ងៃបុណ្យជាតិ ។ នៅថ្ងៃទី ៤ ខែកុម្ភៈ ព្រះមហាក្សត្របានប្រទានការលើកលែងទោសដល់អ្នកជាប់ឃុំចំនួន ៤០០ នាក់ ជាកិត្តិយសដល់ការសោយទីវង្គតបិតារបស់ព្រះអង្គ ។ នៅខែកក្កដា ព្រះមហាក្សត្របានព្រះរាជទានការលើកលែងទោស ដល់លោក សម រង្ស៊ី ប្រធានគណបក្សប្រឆាំង។

## ខ. ការបដិសេធមិនអោយទទួលបានការជំនុំជម្រះក្តីជាសាធារណៈដោយយុត្តិធម៌

រដ្ឋធម្មនុញ្ញបានចែងថាតុលាការមានភាពឯករាជ្យ ប៉ុន្តែក្នុងការអនុវត្តជាក់ស្តែង រដ្ឋាភិបាល ជាទូទៅមិនគោរពឯករាជ្យភាពរបស់តុលាការឡើយ ។ តុលាការស្ថិតក្រោមឥទ្ធិពល និងការជ្រៀតជ្រែករបស់ផ្នែកនីតិប្រតិបត្តិ ហើយកើតមានអំពើពុករលួយយ៉ាងរាលដាលក្នុងចំណោមចៅក្រម ព្រះរាជអាជ្ញា និងមន្ត្រីតុលាការ ។ ជាញឹកញាប់ លទ្ធផលនៃសវនាការហាក់មានការកំណត់ទុកជាមុនស្រេច។

កង្វះធនធាន ប្រាក់ខែទាប និងការបណ្តុះបណ្តាលមិនបានល្អនាំអោយមានកំរិតនៃអំពើពុករលួយខ្ពស់ និងអសមត្ថភាពក្នុងផ្នែកតុលាការ ហើយរដ្ឋាភិបាលមិនបានចែងអោយមានដំណើរការច្បាប់ត្រឹមត្រូវទេ។

អង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាលបាននិយាយថា ករណីជាច្រើនមិនទាន់បានចាត់ការ ដោយសារខ្វះចៅក្រម និងបន្ទប់សវនាការ។ អង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាលក៏បានធ្វើការកាត់ស្មានថា មន្ត្រីតុលាការប្រហែលផ្តោតការយកចិត្តទុកដាក់ច្រើនទៅលើករណីដែលគេអាចទទួលបានលុយ។ មិនដូចក្នុងឆ្នាំមុនៗទេ គ្មានសេចក្តីរាយការណ៍អំពីមន្ត្រីយោធាធ្វើការគាបសង្កត់លើចៅក្រមក្នុងតុលាការព្រហ្មទណ្ឌស៊ីវិល ដើម្បីអោយចុងចោទត្រូវបានដោះលែងដោយមិនបាច់មានសវនាការឡើយ។

ការពន្យារពេលរបស់តុលាការ ឬអំពើពុករលួយរបស់តុលាការច្រើនតែធ្វើអោយជនរងការចោទប្រកាន់គេចផុតពីការកាត់ទោស។ មន្ត្រីរដ្ឋាភិបាល និងសមាជិកគ្រួសាររបស់គេដែលប្រព្រឹត្តបទល្មើសច្រើន តែមិនត្រូវបានទទួលទោសឡើយ (និទណ្ឌភាព)។ អង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាលបានអះអាងថា ក្នុងករណីព្រហ្មទណ្ឌជាច្រើន ចុងចោទដែលមានទ្រព្យឬមានអំណាច រួមទាំងសមាជិកនៃកងកំលាំងសន្តិសុខផង តាមធម្មតាបង់លុយអោយជនរងគ្រោះ និងអាជ្ញាធរ ដើម្បីអោយទំលាក់ការចោទប្រកាន់ព្រហ្មទណ្ឌ។ អាជ្ញាធរត្រូវ

បានគេដឹងថា បានតឿនអោយជនរងគ្រោះ ឬគ្រួសាររបស់គេទទួលយកនូវសំណងប៉ះប៉ូវជាលុយកាក់ ជាថ្នូរនឹងការទំលាក់ចោលការចោទប្រកាន់ព្រហ្មទណ្ឌ ឬការមិនបង្ហាញមុខជាសាក្សី។

## នីតិវិធីជំនុំជម្រះក្តី

សវនាការត្រូវបានធ្វើជាសាធារណៈ។ មិនមានប្រើគណវិនិច្ឆ័យ (Juries) ទេ។ ចុងចោទមានសិទ្ធិបង្ហាញវត្តមាន ហើយពិគ្រោះយោបល់ជាមួយមេធាវី ប្រឈម និងចោទសួរសាក្សីប្រឆាំងនឹងខ្លួន ហើយបង្ហាញសាក្សី និងភស្តុតាងដោយខ្លួនគេ។ ក្នុងករណីព្រហ្មទណ្ឌ ប្រសិនបើចុងចោទគ្មានប្រាក់រកមេធាវីម្នាក់បាន តុលាការត្រូវផ្តល់តំណាងផ្នែកច្បាប់ដោយឥតគិតថ្លៃដល់ចុងចោទ ។ ទោះជាយ៉ាងណាក៏ដោយ ជារឿយៗ តុលាការតែងតែខ្វះធនធានដើម្បីផ្តល់ប្រឹក្សាផ្នែកច្បាប់ ហើយចុងចោទភាគច្រើនស្វះស្វែងរកជំនួយពីអង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាល ឬត្រូវឡើងតុលាការដោយគ្មានតំណាងផ្នែកច្បាប់ ។ ការជំនុំជម្រះក្តីច្រើនតែធ្វើឡើងគ្រាន់តែបង្គ្រប់កិច្ច ហើយការសួរដេញដោលច្រើនពីភាគីម្ខាងទៅភាគីម្ខាង ជាធម្មតា មិនបានកើតមានឡើយ ។ ចុងចោទ និងមេធាវីរបស់ខ្លួនមានសិទ្ធិពិនិត្យមើលភស្តុតាងដែលរដ្ឋាភិបាលរក្សាទុក ទាក់ទងនឹងរឿងក្តីរបស់ខ្លួន។ ទោះជាយ៉ាងណាក៏ដោយ គេច្រើនមានការពិបាកនឹងទទួលបានលទ្ធភាពដូចពោលនេះណាស់ ជាពិសេស ប្រសិនបើសំណុំរឿងនោះពាក់ព័ន្ធនឹងរឿងនយោបាយ ឬពាក់ព័ន្ធនឹងមន្ត្រីរដ្ឋាភិបាលជាន់ខ្ពស់ ឬបុគ្គលដែលមានខ្សែរយៈរឹងមាំ ។

មានការខ្វះមេធាវីច្រើនដែលមានជំនាញត្រឹមត្រូវ ពិសេសនៅក្រៅក្រុងភ្នំពេញ។ អ្នកដែលគ្មានធនធានសំរាប់រកមេធាវី បាត់បង់សិទ្ធិទទួលបានការកាត់ក្តីដោយយុត្តិធម៌។ យោងតាមសមាគមនៃគណមេធាវីដោយគិតមកត្រឹមខែសីហា មានមេធាវីចំនួន ៨៥៧ នាក់ផ្តល់សេវាផ្លូវច្បាប់។ អ្នកក្រអាចស្វែងរកសេវាផ្លូវច្បាប់ដោយឥតគិតថ្លៃពីមេធាវីទាំងនេះ តាមរយៈអង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាលខ្លះ។

តាមច្បាប់ ចុងចោទមានសិទ្ធិត្រូវបានគេសន្មតថា ជាជនស្លូតត្រង់ និងមានសិទ្ធិប្តឹងឧទ្ធរណ៍ ប៉ុន្តែដោយសារអំពើពុករលួយរីករាលដាល ជារឿយៗចុងចោទត្រូវបានគេរំពឹងអោយសូកចៅក្រម ដើម្បីអោយចេញសាលក្រមដែលមានលក្ខណៈអនុគ្រោះ ។ អង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាលបានរាយការណ៍ថា មានតែការថ្លែងជាលាយលក្ខណ៍អក្សររបស់សក្សី និងអ្នករងការចោទប្រកាន់ទេដែលជាធម្មតា ត្រូវបានយកធ្វើជាភស្តុតាងនៅក្នុងសវនាការ។ ពេលខ្លះ ជនរងការចោទប្រកាន់ត្រូវបានបង្ខំអោយនិយាយ ដោយការវាយដំ ឬការគំរាមកំហែង ហើយចុងចោទដែលមិនចេះអក្សរ ជាញឹកញាប់ មិនត្រូវបានប្រាប់ពីសេចក្តីនៅក្នុងចំលើយសារភាពដែលគេត្រូវបានបង្ខំអោយចុះហត្ថលេខាទៅលើនោះទេ។ សិទ្ធិរបស់ពលរដ្ឋក្នុងការមានវត្តមាន

នៅក្នុងសាលាឧទ្ធរណ៍ជាញឹកញាប់មានកំរិត ដោយសារការពិបាកនៅក្នុងការផ្ទេរអ្នកទោសពីពន្ធនាគារខេត្ត មកសាលាឧទ្ធរណ៍នៅភ្នំពេញ។ ដូច្នេះ ជាងពាក់កណ្តាលនៃសវនាការឧទ្ធរណ៍ប្រព្រឹត្តទៅដោយគ្មានវត្តមាន របស់ចុងចោទឡើយ។

នៅថ្ងៃទី ២៥ ខែកញ្ញា តុលាការកំពូលបានសំរេចថា ឈ្មោះ ប៊ិន សំណាង និង សុខ សំអឿន ដែលជាបុរស ត្រូវបានចោទប្រកាន់ពីបទធ្វើឃាតលើប្រធានសហជីពកម្មករ ឈ្មោះ ជា វិជ្ជា នៅឆ្នាំ ២០០៤ គ្មានទោស ដោយសារខ្វះភស្តុតាងបញ្ជាក់ថា អ្នកទាំងពីរបានស្ថិតនៅកន្លែងប្រព្រឹត្តបទឧក្រិដ្ឋ។ នេះគឺជាការ ទាត់ចោលការសំរេចរបស់តុលាការឧទ្ធរណ៍ដែលតំកល់ទោសអោយអ្នកទាំងពីរជាប់ពន្ធនាការចំនួន ២០ ឆ្នាំ។ នៅថ្ងៃទី ២៦ ខែកញ្ញា មន្ត្រីធនាគារបានដោះលែងអ្នកទាំងពីរ។

## អ្នកជាប់ពន្ធនាគារ និងអ្នកជាប់ឃុំដោយសារមូលហេតុនយោបាយ

នៅថ្ងៃទី ១៥ ខែមិនា អាជ្ញាធរបានដោះលែងលោក ម៉ម សូណង់ដូ ម្ចាស់វិទ្យុសំបុកឃ្មុំពីពន្ធនាគារ ក្រោយពីសាលាឧទ្ធរណ៍បានទំលាក់ចោលការចោទប្រកាន់ធំៗប្រឆាំងរូបលោក ហើយបានដាក់ទោស អោយលោកជាប់ពន្ធនាគារចំនួន ៥ ឆ្នាំ ដោយមានការព្យួរទោសទាំងអស់ នៅសល់តែរយៈពេលមួយថ្ងៃ។ ពិតមែនតែរដ្ឋាភិបាលបានដោះលែងលោក ម៉ម សូណង់ដូ ដែលជាអ្នកទោសនយោបាយតែម្នាក់គត់ក្តី តែមាន ពេលជាច្រើនដែលក្នុងនោះ មនុស្សត្រូវបានចាប់ឃុំខ្លួនដោយសារហេតុផលនយោបាយ។ ក្នុងឆ្នាំនៃរបាយ ការណ៍នេះ រដ្ឋាភិបាលបានសំរួលអោយអង្គការសិទ្ធិមនុស្សក្នុងស្រុក និងអន្តរជាតិអាចចូលសួរសុខទុក្ខអ្នក ទាំងនោះ។

## នីតិវិធីតុលាការស៊ីវិល និងដំណោះស្រាយ

ប្រទេសកម្ពុជាមានអង្គតុលាការមួយសម្រាប់បណ្តឹងរដ្ឋប្បវេណី ហើយប្រជាពលរដ្ឋមានសិទ្ធិដាក់ ពាក្យបណ្តឹងស្វែងរកសំណងការខូចខាតចំពោះការរំលោភសិទ្ធិមនុស្ស ។ ជាទូទៅ មានទាំងដំណោះស្រាយ ផ្នែករដ្ឋបាល ទាំងដំណោះស្រាយផ្នែកតុលាការ ។ ជាញឹកញាប់ អាជ្ញាធរមិនអនុវត្តសាលដីកាតុលាការទេ។

## ច. ការជ្រៀតជ្រែកក្នុងភាពឯកជន គ្រួសារ គេហដ្ឋាន ឬការឆ្លើយឆ្លងគ្នា

ច្បាប់មានចែងអំពីភាពឯកជននៃលំនៅដ្ឋាន និងការឆ្លើយឆ្លងគ្នា ហើយហាមឃាត់ការឆែកឆេរខុសច្បាប់ ។ ទោះជាយ៉ាងណាក៏ដោយក៏អង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាលបានរាយការណ៍ថាជាទម្លាប់ នគរបាលធ្វើការឆែកឆេរ និងរឹបអូស ដោយគ្មានដីកាពីតុលា ។

ការប្រមូលជាសមូហភាពដោយបង្ខំនៅអំឡុងសម័យខ្មែរក្រហម និងការបំលាស់ទីរបស់ប្រជាជនជាច្រើនបានធ្វើអោយកម្មសិទ្ធិដីធ្លីមានលក្ខណៈមិនច្បាស់លាស់ ។ ច្បាប់ភូមិបាលចែងថា បុគ្គលណាដែលបានកាន់កាប់ដីធ្លីឯកជន ឬដីធ្លីឯកជនរបស់រដ្ឋ (មិនមែនដីសាធារណៈរបស់រដ្ឋ) ដោយគ្មានការជំទាស់ រយៈពេល ៥ឆ្នាំ មុនពេលប្រកាសអោយប្រើច្បាប់ភូមិបាលឆ្នាំ២០០១ មានសិទ្ធិសុំកម្មសិទ្ធិផ្តាច់មុខលើដីធ្លីនោះ ។ ប្រជាជនភាគច្រើនក្នុងប្រទេសនៅតែខ្វះការយល់ដឹង និងមធ្យោបាយដើម្បីទទួលបានឯកសារផ្លូវការគ្រប់គ្រាន់ទាក់ទងនឹងកម្មសិទ្ធិដីធ្លី ។

ការិយាល័យសុរិយោដីខេត្តនិងស្រុកនៅតែបន្តអនុវត្តតាមនីតិវិធីចុះបញ្ជីដីធ្លីមុនឆ្នាំ២០០១ ដែលពុំមានការវាស់វែងដីត្រឹមត្រូវ និងឱកាសសម្រាប់ការផ្តល់យោបល់ពីសាធារណជនទេ ។ គណៈកម្មការសុរិយោដីមិនបានអនុវត្តការកំណត់អត្តសញ្ញាណ និងកំណត់ព្រំដីរបស់រដ្ឋ ដែលជាការនាំអោយមានទំនាស់ដីធ្លីជាច្រើន ការបណ្តេញ ដែលមានរឹតតែលឿនដោយសារការអភិវឌ្ឍរបស់រដ្ឋលើដីមានទំនាស់ ។ ការទិញលក់ដីយកចំណេញជំរុញអោយមានទំនាស់នៅគ្រប់ខេត្ត ហើយភាពតានតឹងមានកាន់តែខ្លាំងរវាងសហគមន៍ក្រីក្រនៅតាមជនបទ និងឈ្មួញដី ។ សហគមន៍តាមទីក្រុង ប្រឈមមុខនឹងការបណ្តេញចេញដោយបង្ខំ ដើម្បីបើកផ្លូវអោយគម្រោងអភិវឌ្ឍន៍របស់ក្រុមហ៊ុន។ នៅឆ្នាំ ២០១២ រដ្ឋាភិបាលបានផ្តើមកម្មវិធីមួយដែលប្រើនិស្សិតសាកលវិទ្យាល័យចំនួនប្រហែល ១០00 នាក់ អោយចុះវាស់វែងក្បាលដី ដោយសហការជាមួយក្រសួងគ្រប់គ្រងដែនដី។  ដោយគិតត្រឹមខែ មិថុនា ក្រសួងរៀបចំដែនដីបានរាយការណ៍ថា ប័ណ្ណកម្មសិទ្ធិដីចំនួនជិត ៣៨0 000 ត្រូវបានចែកដល់អ្នកភូមិ ជាផ្នែកមួយនៃគំរោងនេះ។

ករណីអ្នកស្រុកត្រូវបានបណ្តេញអោយផ្លាស់ប្តូរទីលំនៅនៅតែបន្តកើតមាន តែចំនួនករណីដែលត្រូវបានរាយការណ៍មកមានការថយចុះពីឆ្នាំ ២០១២។ មានបុគ្គលមួយចំនួនបានប្រើប្រាស់ការគំរាមប្តឹង ឬការបណ្តេញចេញ ដើម្បីបំភិតបំភ័យប្រជាជនក្រីក្រ និងជនងាយរងគ្រោះអោយដោះដូរដីធ្លីរបស់ខ្លួន យកសំណងដែលទាបជាងតម្លៃទីផ្សារ ។ អង្គការ ADHOC បានរាយការណ៍ថា ខ្លួនបានទទួលករណីទាក់ទងនឹងដីធ្លីចំនួន ៧៧ ករណី ដោយគិតត្រឹមខែមិថុនា ។ នៅអំឡុងពេលនេះដែរ អង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាលមួយផ្សេងទៀតបានទទួលបណ្តឹងទាក់ទងនឹងបញ្ហាដីធ្លីចំនួន ៣៩ ករណីនៅភ្នំពេញ និងខេត្តចំនួន ១២ ដែលប៉ះ ពាល់ដល់ប្រជាជនចំនួន ១៣៣៤ គ្រួសារ ។ ជារឿយៗ ប្រជាជនក្រីក្រងគ្មានឯកសារផ្លូវច្បាប់ដើម្បីបញ្ជាក់លើការទាមទារដីធ្លី

របស់ខ្លួនឡើយ ហើយខ្វះជំនឿទៅលើប្រព័ន្ធតុលាការ ។ ប្រជាជនមួយចំនួនដែលត្រូវបានបណ្តេញចេញបានតវ៉ាដោយជោគជ័យប្រឆាំងនឹងវិធានការទាំងនេះនៅក្នុងតុលាការ ប៉ុន្តែករណីភាគច្រើននៅក្នុងតុលាការកំពុងស្ថិតក្នុងដំណើរការពិនិត្យសំណុំឯកសារនៅឡើយ ។

## ផ្នែកទី២ ៖ ការគោរពសេរីភាពពលរដ្ឋ ដែលរួមមាន

### ក. សេរីភាពបញ្ចេញមតិ និងសេរីភាពសារព័ត៌មាន

រដ្ឋធម្មនុញ្ញមានចែងពីសេរីភាពបញ្ចេញមតិ និងសេរីភាពផ្នែកសារព័ត៌មាន។ ទោះជាយ៉ាងណាក៏ដោយ នៅក្នុងការអនុវត្តជាក់ស្តែង សិទ្ធិទាំងនេះមិនត្រូវបានគោរពជានិច្ចឡើយ ។

សេរីភាពក្នុងការនិយាយស្តី៖រដ្ឋធម្មនុញ្ញកំណត់ថា ការបញ្ចេញមតិដោយសេរី មិនត្រូវប៉ះពាល់ដល់សន្តិសុខសាធារណៈឡើយ ។ រដ្ឋធម្មនុញ្ញ ក៏ប្រកាសផងដែរថា ព្រះមហាក្សត្រ “មិនអាចត្រូវគេរំលោភបានទេ” ហើយសេចក្តីណែនាំរបស់ ក្រសួងមហាផ្ទៃ ដែលអនុលោមតាមច្បាប់បរិហាកេរ្តិ៍ បញ្ជាក់ជាថ្មីនូវដែនកំណត់ទាំងនេះ ហើយហាមប្រាម មិនអោយអ្នកបោះពុម្ព និងនិពន្ធនាយកផ្សព្វផ្សាយរឿងណា ដែលប្រមាថ និងបរិហាកេរ្តិ៍ថ្នាក់ដឹកនាំនិងស្ថាប័ន រដ្ឋាភិបាលឡើយ ។

ច្បាប់ហាមប្រាមមិនអោយមានការត្រួតពិនិត្យចាប់ពិរុទ្ធមុនពេលបោះពុម្ពផ្សាយ ឬការដាក់ទោសជាប់ពន្ធនាគារ ដោយសារការសម្តែងមតិឡើយ ។ ទោះជាយ៉ាងណាក៏ដោយ រដ្ឋាភិបាលបានប្រើក្រមព្រហ្មទណ្ឌដើម្បីកាត់ទោសពីបទបរិហារកេរ្តិ៍ ផ្សាយព័ត៌មានមិនពិត និងញុះញង់។ ក្រមព្រហ្មទណ្ឌមិនមានចែងពីការចាប់ដាក់ពន្ធនាគារចំពោះការបរិហារកេរ្តិ៍ទេ តែចែងពីការដាក់ពន្ធនាគារចំពោះការញុះញង់ ឬផ្សាយព័ត៌មានមិនពិត ដែលអាចនាំអោយមានការចាប់ដាក់ពន្ធនាគាររហូតដល់ ៣ ឆ្នាំ។ ចៅក្រមក៏អាចបញ្ជាអោយបង់ការផាកពិន័យផងដែរ ដែលអាចនាំអោយមានការចាប់ដាក់ពន្ធនាគារ បើមិនបង់ទេ។

<u>សេរីភាពសារព័ត៌មាន៖</u>គណបក្សនយោបាយធំៗទាំងអស់មានលទ្ធភាពប្រើប្រាស់កាសែតបានយ៉ាងសមហេតុផល និងទៀងទាត់។ កាសែតធំៗទាំងអស់ជាភាសាខ្មែរទទួលបានការគាំទ្រថវិកាពីបុគ្គលដែលស្និទ្ធនឹងគណបក្សនយោបាយ ហើយចូលជាសមាជិកគណបក្ស។ មានកាសែតជាភាសាខ្មែរប្រមាណ ២០ ត្រូវបានបោះពុម្ពជាប្រចាំ។ គិតមកត្រឹមខែសីហា មានកាសែតប្រឆាំង ២ ត្រូវបានបោះពុម្ពជាប្រចាំ ។ ថ្វីបើកាសែតចំនួន

៥ ដែលបោះពុម្ពច្រើនជាងគេត្រូវបានចាត់ទុកថា គាំទ្រគណបក្សប្រជាជនក្តី តែកាសែតភាគច្រើនរិះគន់រដ្ឋាភិបាល ពិសេសទាក់ទងនឹងអំពើពុករលួយ និងការចាប់យកដី។

រដ្ឋាភិបាល កងកំលាំងយោធា និងគណបក្សនយោបាយកាន់អំណាចបានបន្តគ្របដណ្តប់លើប្រព័ន្ធផ្សព្វផ្សាយ ហើយបានប្រើឥទ្ធិពលលើខ្លឹមសារនៃការផ្សាយ។ មានស្ថានីយ៍ទូរទស្សន៍ក្នុងស្រុកចំនួន ១២ ហើយនិងស្ថានីយ៍វិទ្យុចំនួនជិត ១០០។ ស្ថានីយ៍វិទ្យុភាគច្រើន និងស្ថានីយ៍ទូរទស្សន៍ទាំងអស់ត្រូវបានគ្រប់គ្រង ឬស្ថិតក្រោមឥទ្ធិពលយ៉ាងខ្លាំងរបស់គណបក្សប្រជាជនកម្ពុជា ហើយមានតែចំនួនតិចតួចទេដែលឯករាជ្យ ឬមិនកាន់ខាងគណបក្សដទៃ។

នៅថ្ងៃទី ១៤ ខែមិនា សាលាឧទ្ធរណ៍បានបន្ថយទោសអោយលោក ម៉ម សូណាង់ដូ ម្ចាស់ស្ថានីយវិទ្យុសំបុកឃ្មុំឯករាជ្យចំពោះបទចោទពីការដែលលោកមានការពាក់ព័ន្ធនឹងចលនាផ្តាច់ខ្លួន ពី ២០ ឆ្នាំ មកត្រឹម ៥ ឆ្នាំ ដោយព្យួរទោសដែលនៅសល់។ លោកត្រូវបានដោះលែងនៅថ្ងៃបន្ទាប់។ អ្នកសង្កេតការភាគច្រើនយល់ស្របគ្នាថា ការដាក់ទោសនោះគឺផ្អែកលើការដែលលោក ម៉ម សូណាង់ដូឧស្សាហ៍រិះគន់រដ្ឋាភិបាលតាមរលកធាតុអាកាស។

<u>អំពើហឹង្សា និងការយាយី៖</u> នៅល្ងាចថ្ងៃទី ២២ ខែកញ្ញា មានយុវជនប្រហែល ២៥ នាក់ប្រដាប់ដោយដំបងជ្រលួញ និងចំពាមកៅស៊ូ បានប្រើហឹង្សាបំបែកការតវ៉ាដោយសន្តិភាពរបស់សកម្មជនសិទ្ធិដីធ្លីមួយក្រុមតូច។ អង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាលខ្មែរមួយបានរាយការណ៍ថា នគរបាលក្នុងឯកសណ្ឋានចំនួនប្រហែល ៥០ នាក់បានឈរមើល ដោយគ្មានធ្វើអន្តរាគមន៍ ចំណែកមនុស្ស ១០ នាក់បានរងរបួស។

នៅខែកញ្ញា ឆ្នាំ ២០១២ អ្នកកាសែតឈ្មោះ ហង្ស សេរីឧត្តមត្រូវបានឃើញស្លាប់នៅក្នុងក្តបឡានរបស់គាត់។ តែតំណាងផ្នែកសារព័ត៌មានបានបង្ហាញថា គាត់មិនត្រូវបានគេសំលាប់ដោយសារការងារយកព័ត៌មានរបស់គាត់ទេ។ នៅថ្ងៃទី ២៨ ខែសីហា ការចោទប្រកាន់ទៅលើប្តីប្រពន្ធពីរនាក់ពីបទជាប់ពាក់ព័ន្ធនឹងការស្លាប់របស់លោក សេរីឧត្តមត្រូវបានទំលាក់ចោល ដោយសារខ្វះភស្តុតាង។ យ៉ាងណាក្តី នៅថ្ងៃទី ១៤ តុលា សាលាឧទ្ធរណ៍បានប្រកាសថា នឹងលើកករណីនោះមកកាត់ឡើងវិញ។

<u>ការចាប់ពិរុទ្ធ ឬការដាក់កំហិតលើសេចក្តីក្នុងអត្ថបទ៖</u> នៅថ្ងៃទី ២៥ ខែមិថុនា ក្រសួងព័ត៌មានបានបញ្ជាអោយស្ថានីយ៍វិទ្យុក្នុងស្រុកមិនអោយផ្សាយកម្មវិធីព័ត៌មានរបស់បរទេស នៅក្នុងអំឡុងពេលធ្វើយុទ្ធនាការបោះឆ្នោតជាតិ។ ការហាមប្រាមនោះត្រូវបានដកចេញវិញរយៈពេលមួយថ្ងៃក្រោយមក បន្ទាប់ពីមានការតវ៉ាជាទូទៅពីសាធារណៈ។ អ្នកសង្កេតការណ៍ភាគច្រើនជឿថា បំរាមនោះមានបំណងរារាំងមិនអោយមានការរាយការណ៍ព័ត៌មានដែលរិះគន់រដ្ឋាភិបាល ឬព័ត៌មានរបស់គណបក្សនយោបាយប្រឆាំង។

មានសេចក្តីរាយការណ៍ខ្លះមកថា ភ្នាក់ងាររដ្ឋាភិបាលបានរំខាន ឬគំរាមកំហែងអ្នកសារព័ត៌មាន អ្នកបោះពុម្ពផ្សាយ ឬអ្នកចែកចាយ ហើយអ្នករាយការណ៍ព័ត៌មាន និងនិពន្ធនាយកបានសារភាពថា ខ្លួនបានពិនិត្យចាប់ពិរុទ្ធលើខ្លួនឯង ដោយខ្លាចការសងសឹកពីរដ្ឋាភិបាល។

ភាគច្រើននៃកាសែតក្នុងស្រុក និងស្ថានីយទូរទស្សន៍ទាំងអស់ដែលស្ថិតនៅក្រោមការគាបសង្កត់របស់គណបក្សប្រជាជន មិនធ្វើការផ្សព្វផ្សាយពីការវិលត្រឡប់មកវិញនៅថ្ងៃទី ១៩ ខែកក្កដា នៃលោក សម រង្ស៊ី មេដឹកនាំប្រឆាំង ដែលបានធ្វើនិរទេសខ្លួនឯង។

<u>ច្បាប់បរិហារកេរ្តិ៍ និងសន្តិសុខជាតិ៖</u> នៅថ្ងៃទី ៥ ខែមិថុនា សភាជាតិបានហូតឋានៈជាអ្នកតំណាងរាស្ត្រពីសមាជិកសភាមកមកពីគណបក្សប្រឆាំងគឺគណបក្សសម រង្ស៊ី និងគណបក្សសិទ្ធិមនុស្សចំនួន ២៧ នាក់ ហើយបន្ទាប់មក បានអនុម័តច្បាប់ដាក់ទោសព្រហ្មទណ្ឌដល់ការបដិសេធថា គ្មានភាពយង់ឃ្នងដែលប្រព្រឹត្តនៅក្រោមរបបខ្មែរក្រហម។ សកម្មភាពទាំងនេះមានឡើងបន្ទាប់ពីមានការចោទប្រកាន់ថា លោក កឹម សុខា មេដឹកនាំបក្សប្រឆាំង បានធ្វើសេចក្តីថ្លែងមួយបដិសេធភាពធ្ងន់ធ្ងរនៃអំពើយង់ឃ្នងដែលត្រូវបានប្រព្រឹត្តក្នុងអំឡុងសម័យខ្មែរក្រហម។

## សេរីភាពអ៊ីនធឺណែត

គ្មានរបាយការណ៍និយាយអំពីការដាក់កំហិតរបស់រដ្ឋាភិបាលលើប្រព័ន្ធអ៊ិនធ័រណែត ឬមានរបាយការណ៍គួរអោយទុកចិត្តបានថារដ្ឋាភិបាលបានតាមដានអ៊ីម៉ែល ឬការឆ្លើយឆ្លងផ្ទាល់តាមអ៊ីនធ័រណែត ដោយគ្មានការអនុញ្ញាតត្រឹមត្រូវតាមច្បាប់ទេ ។ សកម្មជននៅតែមានកង្វល់លើពង្រាងច្បាប់ស្តីពី “បទល្មើសតាមប្រព័ន្ធអ៊ិនធ័រណែត” ដោយបានកត់សំគាល់ថា ច្បាប់នេះអាចត្រូវបានប្រើសំរាប់ដាក់កំហិតលើសេរីភាពតាមប្រព័ន្ធអ៊ិនធ័រណែត។ រដ្ឋាភិបាលអះអាងថា ច្បាប់នេះគ្រាន់តែគ្រប់គ្រងលើសកម្មភាពឧក្រិដ្ឋជនតែប៉ុណ្ណោះ។ មានសេវាអ៊ិនធ័រណែតសំរាប់ប្រើជាទូទៅ ជាពិសេសនៅតាមទីប្រជុំជន ហើយប្រហែល ២១% នៃប្រជាជនកម្ពុជាអាចប្រើសេវាអ៊ិនធ័រណែតតាមរយៈទូរស័ព្ទដៃរបស់គេ។ នេះបើតាមព័ត៌មានពីក្រសួងទូរគមនាគមន៍ និងប្រៃសនីយ៍។

## សេរីភាពខាងការសិក្សាអប់រំ និងពិធីវប្បធម៌

ជាទូទៅ ពុំមានឧបសគ្គចំពោះសេរីភាពផ្នែកការសិក្សាអប់រំឬពិធីវប្បធម៌ឡើយ ។ ទោះជាយ៉ាងណាក៏ដោយ ក៏អ្នកធ្វើការក្នុងផ្នែកសិក្សាអប់រំច្រើនមានការប្រុងប្រយ័ត្ន នៅពេលបង្រៀនមុខវិជ្ជាពាក់ព័ន្ធនឹងនយោបាយ ដោយសារខ្លាចប៉ះពាល់អ្នកនយោបាយ ។

## ខ. សេរីភាពប្រមូលផ្តុំគ្នា និងសេរីភាពបង្កើតអង្គការ/សមាគម

### សេរីភាពប្រមូលផ្តុំគ្នា

រដ្ឋធម្មនុញ្ញមានចែងពីសេរីភាពប្រមូលផ្តុំគ្នាដោយសន្តិវិធី ប៉ុន្តែមានពេលខ្លះ រដ្ឋាភិបាលមិនបានគោរពសិទ្ធិនេះទេ នៅក្នុងការអនុវត្តជាក់ស្តែង ។

ច្បាប់តំរូវអោយមានការសុំការអនុញ្ញាតជាមុន មុននឹងធ្វើការដង្ហែរក្បួនតវ៉ា ឬបាតុកម្ម។ បញ្ញាតិមួយចែងពីការជំរាបប្រាប់ចំនួន ៥ ថ្ងៃមុន សំរាប់ការធ្វើបាតុកម្មដោយសន្តិវិធី ចំណែកបញ្ញាតិមួយទៀតចែងពីការតំរូវអោយជូនដំណឹងចំនួន ១២ ម៉ោងមុន សំរាប់ការប្រមូលផ្តុំគ្នាដោយមិនមានការគ្រោងទុក នៅលើទីកន្លែងឯកជន ឬនៅទីកន្លែងតវ៉ាដោយសន្តិវិធី ក្នុងខេត្តនិមួយៗ ហើយកំរិតចំនួនអ្នកចូលរួមត្រឹម ២០០ នាក់។ តាមច្បាប់ អាជ្ញាធរខេត្ត និងអាជ្ញាធរក្រុងមានអំណាចសំរេចចេញការអនុញ្ញាតអោយធ្វើបាតុកម្ម។ តាមភាពជាក់ស្តែង ពិសេសនៅភ្នំពេញ មន្ត្រីអាជ្ញាធរថ្នាក់ក្រោមប្រគល់សិទ្ធិអោយអាជ្ញាធរថ្នាក់ជាតិវិញ ក្នុងការសំរេច ហើយធ្វើការបដិសេធសំណើសុំ បើអាជ្ញាធរថ្នាក់ជាតិមិនផ្តល់ការអនុញ្ញាតច្បាប់អោយធ្វើការប្រមូលផ្តុំគ្នាទេ។ តាមធម្មតា អាជ្ញាធរមិនផ្តល់ការអនុញ្ញាតដល់ក្រុមដែលរិះគន់គណបក្សដឹកនាំប្រទេស ។អាជ្ញាធរលើកហេតុផលស្ថេរភាព និងសន្តិសុខសាធារណៈសំរាប់ការមិនផ្តល់ការអនុញ្ញាត។ តែច្បាប់មិនកំណត់ច្បាស់នូវន័យនៃពាក្យថាស្ថេរភាព និងសន្តិសុខសាធារណៈសំរាប់ធ្វើជាហេតុផលក្នុងការបដិសេធការអនុញ្ញាតទេ ។ ក្នុងករណីខ្លះ នគរបាលបំបែកហ្វូងមនុស្សដែលប្រមូលផ្តុំគ្នាដោយគ្មានការអនុញ្ញាតិ ដោយក្នុងករណីខ្លះបណ្តាលអោយមានរបួសតិចតួចដល់បាតុករខ្លះ។ ផ្នែកសារព័ត៌មានបានរាយការណ៍ថា មានតវ៉ាជាសាធារណៈច្រើន ដោយភាគច្រើនទាក់ទងនឹងរឿងដីធ្លី ឬជំលោះការងារ។

នៅខែឧសភា និងខែមិថុនា នគរបាលក្រុងភ្នំពេញបានឡានទឹកបំបែកការតវ៉ារបស់អ្នកភូមិបឹងកក់ដែលមកជួបជុំគ្នាម្តងហើយម្តងទៀតនៅសាលាក្រុង ដើម្បីសុំជួបជាមួយអភិបាលក្រុងភ្នំពេញ ទាក់ទងនឹងការបណ្តេញពួកគេចេញពីសហគមន៍។ អ្នកតវ៉ាម្នាក់ត្រូវបានរាយការណ៍មកថា បានរលូតកូនដោយសាររបួសនៅក្នុងការប៉ះទង្គិចគ្នានោះ។ ក្រោយការបោះឆ្នោតជាតិថ្ងៃទី ២៨ កក្កដា គណបក្ស CNRP បានធ្វើបាតុកម្មអហឹង្សាជាបន្តបន្ទាប់ ក្នុងរាជធានីភ្នំពេញ។  កំលាំងសន្តិសុខតែងតែបង្កើតចំណុចឆែកឆេរ និងការរាំងបិទផ្លូវនានាក្នុងរាជធានីភ្នំពេញ នៅមុនពេលមានបាតុកម្មទាំងនេះ ហើយពេលខ្លះ បានបិទការធ្វើចរាចរ

នៅតាមតំបន់ធំៗក្នុងរាជធានីភ្នំពេញ។ កំលាំងសន្តិសុខបានប្រើឡានទឹក ផ្សែងបាញ់បង្ហូរទឹកភ្នែក ហើយក្នុងករណីមួយ បានប្រើកាំភ្លើងដើម្បីធ្វើអោយជនស៊ីវិលស្ថិតនៅឆ្ងាយពីកន្លែងបិទផ្លូវ។

**សេរីភាពបង្កើតអង្គការ/សមាគម**

រដ្ឋធម្មនុញ្ញមានចែងអំពីសេរីភាពបង្កើតអង្គការ/សមាគម តែរដ្ឋាភិបាលមិនបានគោរពសិទ្ធិ នេះអោយបានជាប់លាប់ទេ នៅក្នុងការអនុវត្តជាក់ស្តែង ពិសេសទាក់ទងនឹងសិទ្ធិរបស់កម្មករ (សូមមើលត្រង់ផ្នែក ៧.ក) ។

**គ. សេរីភាពសាសនា**

សូមមើល *របាយការណ៍ស្តីពីសេរីភាពសាសនា* តាមគេហទំព័រ www.state.gov/g/drl/irf/rpt ។

**ឃ. សេរីភាពដើរហើរ ជនផ្លាស់ទីកន្លែងក្នុងប្រទេស ការការពារជនភៀសខ្លួន និងជនគ្មានប្រទេស**

ច្បាប់មានចែងអំពីសេរីភាពដើរហើរនៅក្នុងប្រទេស ការធ្វើដំណើរនៅបរទេស និរប្រវេសន៍ និងមាតុភូមិនិវត្តន៍ ហើយជាទូទៅ ក្នុងការអនុវត្តជាក់ស្តែង រដ្ឋាភិបាលបានគោរពសិទ្ធិទាំងនេះ ។ រដ្ឋាភិបាលបានធ្វើសហប្រតិបត្តិការជាមួយការិយាល័យឧត្តមស្នងការសហប្រជាជាតិទទួលបន្ទុកជនភៀសខ្លួន (UNHCR) និងអង្គការមនុស្សធម៌ដទៃទៀតក្នុងការផ្តល់កិច្ចការពារ ឬជំនួយដល់ជនផ្លាស់ទីលំនៅក្នុងស្រុក ជនភៀសខ្លួន មាតុភូមិនិវត្តន៍ អ្នកស្វែងរកសិទ្ធិជ្រកកោន ជនគ្មានប្រទេស ឬបុគ្គលដែលធ្វើអោយមានក្តីបារម្ភ ដទៃទៀត។

<u>ការធ្វើនិរទេស៖</u> រដ្ឋធម្មនុញ្ញហាមប្រាមការនិរទេខ្លួនដោយបង្ខំ ហើយរដ្ឋាភិបាលមិនបានអនុវត្តលើការហាមប្រាមនេះទេ។ នៅថ្ងៃទី ១៩ ខែកក្កដា លោក សម រង្ស៊ី ដែលជាមេដឹកនាំគណបក្សប្រឆាំង ហើយដែលធ្វើនិរទេសដោយខ្លួនឯង ដោយសារការកាត់ទោសព្រហ្មទណ្ឌកំបាំងមុខ នៅឆ្នាំ ២០០៩ បានវិលត្រឡប់មកកម្ពុជាវិញ បន្ទាប់ពីបានទទួលការលើកលែងទោសដោយព្រះមហាក្សត្រតាមអនុសាសន៍របស់លោកនាយករដ្ឋមន្ត្រី។

**ការការពារជនភៀសខ្លួន**

<u>លទ្ធភាពទទួលបានការជ្រកកោន៖</u> ច្បាប់ប្រទេសកម្ពុជាមានចែងអំពីការផ្តល់សិទ្ធិជ្រកកោន ឬឋានៈជាជនភៀសខ្លួន ហើយរដ្ឋាភិបាលបានរៀបចំប្រព័ន្ធមួយសម្រាប់ផ្តល់កិច្ចការពារដល់ជនភៀសខ្លួន ។

ប្រព័ន្ធជាតិស្តីពីសិទ្ធិជ្រកកោនមាន សមត្ថភាពនៅមានកំរិត ដែលជាការនាំអោយមានការពន្យារពេលវែង សំរាប់អ្នកសុំសិទ្ធិជ្រកកោនខ្លះ។ អង្គការ UNHCR បានបន្តផ្តល់ការបណ្តុះបណ្តាល និងជំនួយបច្ចេកទេស ដទៃទៀតដល់ការិយាល័យជនភៀសខ្លួនខ្មែរ នៅក្នុងនាយកដ្ឋានអន្តោប្រវេសន៍។

**ជនគ្មានប្រទេស [ជនគ្មានរដ្ឋ]**

ប្រទេសកម្ពុជាមានអ្នករស់នៅដែលជាជនគ្មានប្រទេស ចំណែកឯរដ្ឋាភិបាលមិនបានអនុវត្តច្បាប់ឬ គោលនយោបាយប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាពដើម្បីផ្តល់ឱកាសដល់ជនទាំងនោះអោយទទួលបានសញ្ជាតិឡើយ ។ តាមច្បាប់សញ្ជាតិ ឋានៈជាពលរដ្ឋអាចទទួលបានពីកំណើតដោយសារម្តាយ និងឪពុកដែលមិនមែនជាតិ ខ្មែរ ប្រសិនបើអ្នកទាំងពីរបានកើត និងកំពុងរស់នៅដោយស្របច្បាប់នៅប្រទេសកម្ពុជា ឬប្រសិនបើឪពុក ឬម្តាយបានទទួលឋានៈជាពលរដ្ឋកម្ពុជា ។

ការសិក្សាមួយនៅឆ្នាំ២០០៧ ដោយអង្គការ UNHCR ប៉ាន់ប្រមាណថា អ្នកដែលប្រហែលជាគ្មាន ប្រទេស ជាច្រើនពាន់នាក់បានរស់នៅក្នុងប្រទេសកម្ពុជា ។ ទោះជាយ៉ាងណាក៏ដោយ ការប៉ាន់ស្មានរបស់ការ សិក្សានេះបានមកពីភស្តុតាងដែលគ្មានលក្ខណៈច្បាស់លាស់ ហើយតំណាងរបស់អង្គការ UNHCR នៅ ក្នុងស្រុកមិនបានចាត់ទុកថាតួលេខទាំងនេះថាលក្ខណៈប្រាកដប្រជាឡើយ ។ ហេតុផលដែលច្រើនមានជាង គេចំពោះភាពគ្មានប្រទេសគឺកង្វះឯកសារត្រឹមត្រូវពីប្រទេសកំណើត។

អង្គការ UNHCR រាយការណ៍ថា ប្រជាជនដែលគ្មានប្រទេសនៅកម្ពុជា ភាគច្រើនគឺក្រុមអាណិក ជនវៀតណាម។ បើយោងតាមអង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាលមួយ បុគ្គលដែលគ្មានភស្តុតាងសញ្ជាតិ ច្រើនមិន សូវបានទទួលបានការងារដែលមានលក្ខណៈផ្លូវការ ការសិក្សា ការចុះបញ្ជីអាពាហ៍ពិពាហ៍ លទ្ធភាពតាមផ្លូវ តុលាការ និងកម្មសិទ្ធិដីធ្លីទេ។

**ផ្នែកទី៣. ការគោរពសិទ្ធិនយោបាយ ៖ សិទ្ធិពលរដ្ឋក្នុងការផ្លាស់ប្តូររដ្ឋាភិបាលរបស់ខ្លួន**

រដ្ឋធម្មនុញ្ញផ្តល់សិទ្ធិដល់ប្រជាពលរដ្ឋក្នុងការផ្លាស់ប្តូររដ្ឋាភិបាលរបស់ខ្លួនដោយសន្តិវិធី ហើយជា ទូទៅប្រជាពលរដ្ឋប្រើប្រាស់សិទ្ធិនេះនៅក្នុងការអនុវត្តជាក់ស្តែង តាមរយៈការបោះឆ្នោតតាមពេលវេលាទៀង ទាត់ និងជាសាកល ។

**ការបោះឆ្នោត និងការចូលរួមផ្នែកនយោបាយ**

ការបោះឆ្នោតជាតិថ្មីៗកន្លងទៅ៖ ការបោះឆ្នោតជាតិក្នុងពេលថ្មីៗបំផុត ដែលត្រូវបានធ្វើនៅខែកក្កដា ជារួមមានលក្ខណៈស្ងប់ស្ងាត់ល្អ  ហើយគ្រប់គណបក្សទាំងអស់បានចូលរួមក្នុងយុទ្ធនាការដោយគ្មានការរារាំង ហើយជាទូទៅ គ្មានការគំរាមកំហែង ដែលផ្ទុយពីការបោះឆ្នោតជាតិលើកមុនៗ។ ថ្វីត្បិតតែមានការរំដើបរំជួលមិនច្រើននៅថ្ងៃបោះឆ្នោតក្តី តែដំណើរការបោះឆ្នោតគឺពោរពេញដោយភាពមិនប្រក្រតី។ តាមការគណនារបស់រដ្ឋាភិបាលខ្លួនឯង អ្នកមានសិទ្ធិបោះឆ្នោតចំនួនជាង ៩% មិនអាចបោះឆ្នោតបានដោយសារបញ្ហាបញ្ជីឈ្មោះអ្នកបោះឆ្នោត។ ថ្វីត្បិតតែបញ្ហានៃអ្នកបោះឆ្នោតមិនអាចទៅបោះឆ្នោតត្រូវបានរកឃើញដោយអង្គការសង្គមស៊ីវិលជាច្រើន នៅមុនពេលបោះឆ្នោតរយៈពេលយ៉ាងយូរក្តី តែគជបមិនបានធ្វើការកែតំរូវអ្វីគួរអោយកត់សំគាល់ទេ។ អ្នកសង្កេតការណ៍បានកត់សំគាល់ឃើញថា កំរិតនៃភាពមិនប្រក្រតីក្នុងការបោះឆ្នោតសមល្មមនឹងធ្វើការស៊ើបអង្កេតដោយឯករាជ្យមួយ តែការស៊ើបអង្កេតពេញលេញ និងដោយឯករាជ្យមិនត្រូវបានធ្វើទេ។ គណបក្ស CNRP មិនព្រមចូលរួមអង្គុយក្នុងសភាជាតិ នៅពេលសភាកោះប្រជុំនៅថ្ងៃទី ២៣ ខែកញ្ញា។ មេដឹកនាំគណបក្សបានអះអាងថា គណបក្ស CNRP នឹងមិនចូលរួមក្នុងរដ្ឋាភិបាលទេ រហូតទាល់តែគណបក្សដឹកនាំប្រទេសព្រមធ្វើការស៊ើបអង្កេតលើភាពមិនប្រក្រតីនៃការបោះឆ្នោត ព្រមទាំងយល់ព្រមលើការទាមទារបន្ថែមទៀតដែលផ្តោតជាពិសេសលើវិធានការធ្វើអោយមានតុល្យភាពអំណាចរវាងគណបក្សទាំងពីរនេះ។

គណបក្សនយោបាយ៖ អង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាល និងគណបក្សនយោបាយមួយចំនួន បានចោទប្រកាន់ថាសមាជិកភាពនៅក្នុងគណបក្សប្រជាជនកម្ពុជាដែលមានភាពគ្របដណ្តប់លើគេ បានផ្តល់អត្ថប្រយោជន៍ដូចជាអំណោយ ជំនួយសង្គ្រោះបន្ទាន់របស់រដ្ឋាភិបាល និងសម្បទានដីសេដ្ឋកិច្ច ។ គណបក្សប្រជាជនកម្ពុជាមានលទ្ធភាពទទួលបានការផ្សព្វផ្សាយលើសលុបពីប្រព័ន្ធផ្សព្វផ្សាយ ដែលរួមមានទូរទស្សន៍ទាំងអស់ និងវិទ្យុភាគច្រើន។

ការចូលរួមរបស់ស្ត្រី និងក្រុមជនជាតិភាគតិច៖ វប្បធម៌ប្រពៃណីកម្រិតតួនាទីរបស់ស្ត្រីនៅក្នុងរដ្ឋាភិបាល ។ ទោះជាយ៉ាងណាក៏ដោយ ស្ត្រីបានចូលរួមនៅក្នុងការបោះឆ្នោតជាតិ កាលពីខែកក្កដា។ មានស្ត្រីចំនួន ២៥ នាក់កាន់កាប់អាសនៈសភាដែលមានចំនួន ១២៣ អាសនៈ ដែលរួមមានសមាជិកសភាមកពីគណបក្ស CNRP ដែលធ្វើពហិការមិនចូលប្រជុំសភានិងមានស្ត្រីចំនួន ១០ នាក់ទៀតនៅក្នុងព្រឹទ្ធសភាដែលមាន៦១ អាសនៈ។ មានឧបនាយករដ្ឋមន្ត្រីម្នាក់ជាស្ត្រី និងមានស្ត្រីជារដ្ឋមន្ត្រី រដ្ឋលេខាធិការ អនុរដ្ឋលេខាធិការចំនួន ៨០ នាក់។ ស្ត្រីក៏បានបំពេញ តួនាទីជាទីប្រឹក្សាផងដែរ ហើយមានចៅក្រម និងព្រះរាជអាជ្ញាជាស្ត្រីចំនួន ៥២ នាក់នៅតុលាការរាជធានី តុលាការខេត្ត សាលាឧទ្ធរណ៍ និងតុលាការកំពូល ។ ទោះបីជាគ្មានអភិបាលខេត្តជាស្ត្រី

ក៏ដោយ ក៏រដ្ឋាភិបាលបានតែងតាំងស្ត្រីជាអភិបាលរងខេត្តនៅគ្រប់ខេត្ត ក្រុងទាំង ២៣ រួមនឹងរាជធានីភ្នំពេញផងដែរ ។ គណៈកម្មការជាតិរៀបចំការបោះឆ្នោតបានរាយការណ៍ថា ស្ត្រីបានកាន់កាប់ ១៧ ភាគរយនៃអាសនៈក្រុមប្រឹក្សា ឃុំ និង ១៣ ភាគរយនៃអាសនៈក្រុមប្រឹក្សាស្រុក និងខេត្ត ។

**ផ្នែកទី៤ ៖ អំពើពុករលួយ និងកង្វះតម្លាភាពក្នុងរដ្ឋាភិបាល**

ច្បាប់មានចែងអំពីទោសព្រហ្មទណ្ឌសម្រាប់អំពើពុករលួយដែលប្រព្រឹត្តដោយមន្ត្រីនានា ។ ទោះជាយ៉ាងណាក៏ដោយ រដ្ឋាភិបាលមិនបានអនុវត្តច្បាប់នេះប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាពឡើយ ហើយមន្ត្រីប្រព្រឹត្តអំពើពុករលួយជាប្រព័ន្ធ ដោយមាននិទណ្ឌភាព ។

អំពើពុករលួយ៖ ក្រមព្រហ្មទណ្ឌបានកំណត់អំពើពុករលួយនានា ហើយកំណត់ច្បាស់នូវទោសចំពោះការប្រព្រឹត្តអំពើទាំងនេះ។ ច្បាប់ប្រឆាំងអំពើពុករលួយចែងពីមូលដ្ឋានច្បាប់សំរាប់អោយក្រុមប្រឹក្សាជាតិប្រឆាំងអំពើពុករលួយ និងអង្គភាពប្រឆាំងអំពើពុករលួយទទួល និងស៊ើបអង្កេតបណ្តឹងទាក់ទងនឹងអំពើពុករលួយ។ អង្គភាពប្រឆាំងអំពើពុករលួយមិនសហការអោយបានញឹកញាប់ជាមួយសង្គមស៊ីវិល ខ្វះធនធានគ្រប់គ្រាន់ ហើយត្រូវបានគេមើលឃើញថា គ្មានប្រសិទ្ធភាពក្នុងការប្រយុទ្ធប្រឆាំងនឹងអំពើពុករលួយ។

អំពើពុករលួយមានលក្ខណៈរាលដាល និងទូលំទូលាយនៅគ្រប់ផ្នែកនៃសង្គម រួមទាំងផ្នែកនីតិប្រតិបត្តិ នីតិបញ្ញត្តិ និងតុលាការនៃរដ្ឋាភិបាល ។ មានសេចក្តីរាយការណ៍មកថា នគរបាល ព្រះរាជអាជ្ញា ចៅក្រមស៊ើបអង្កេត និងចៅក្រមជំរះក្តី បានទទួលសំណូកពីអ្នករកស៊ីខុសច្បាប់។ សាធារណជនបានត្អូញត្អែរញឹកញាប់ និងជាសាធារណៈអំពីអំពើពុករលួយ ដែលជាការបង្ហាញអោយឃើញថា អំពើពុករលួយជាច្រើនពុំមានការលាក់លៀមឡើយ ។ បៀវត្សរ៍មិនគ្រប់គ្រាន់រួមចំណែកអោយ មាន“អំពើពុករលួយដើម្បីរស់” ក្នុងចំណោមមន្ត្រីថ្នាក់ទាប ចំណែកវប្បធម៌និទណ្ឌភាពធ្វើអោយអំពើពុករលួយរីកសាយក្នុងចំណោមមន្ត្រីជាន់ខ្ពស់ ។

នៅថ្ងៃទី ១៥ ខែកុម្ភៈ សាលាឧទ្ធរណ៍បានដំកល់ទោសលើឧត្តមសេនីយឯកម៉ឹក ដារ៉ា ដែលជាអតីតមន្ត្រីជាន់ខ្ពស់ប្រឆាំងគ្រឿងញៀនរបស់ប្រទេសកម្ពុជា ក្រោមបទចោទប្រកាន់ថា ក្លែងក្លាយរបាយការណ៍ និងទទួលសំណូក។

ការការពារអ្នកទំលាយអាថ៌កំបាំងស្តីពីរឿងអាស្រូវ៖ គ្មានច្បាប់ ឬបញ្ញាតិច្បាស់លាស់ទាក់ទងនឹងការការពារអ្នកទំលាយអាថ៌កំបាំងស្តីពីរឿងអាស្រូវទេ។ តែ នៅក្រោមច្បាប់ប្រឆាំងនឹងអំពើពុករលួយ អត្តសញ្ញាណរបស់អ្នកទំលាយអាថ៌កំបាំងស្តីពីរឿងអាស្រូវមិនគួរត្រូវបានគេបង្ហាញទៅសាធារណជនទេ។

ការបង្ហាញផ្នែកហិរញ្ញវត្ថុ៖ រាជការ រួមទាំងមន្ត្រីតែងតាំង និងមន្ត្រីជាប់ឆ្នោតផង តាមច្បាប់ត្រូវប្រកាសទ្រព្យសម្បត្តិរបស់គេ។ អង្គភាពប្រឆាំងអំពើពុករលួយទទួលខុសត្រូវក្នុងការទទួលយកសេចក្តីប្រកាស ចំណែកការពិន័យចំពោះការមិនគោរពតាមមានការជាប់ពន្ធនាគាររាប់ពី ១ ខែទៅ ១ ឆ្នាំ។ កូននៅក្នុងបន្ទុក និងភរិយាមិនស្ថិតក្រោមច្បាប់តំរូវអោយប្រកាសទ្រព្យសម្បត្តិទេ។
លទ្ធភាពរបស់សាធារណជនចំពោះការទទួលព័ត៌មាន៖ ច្បាប់ស្តីពីបណ្ណាសារជាតិ (National Archives Law) អនុញ្ញាតអោយគេមើលឯកសារព័ត៌មានដោយគ្មានកំណត់ នៅក្នុងប័ណ្ណាសារសាធារណៈ ។ ទោះជាយ៉ាងណាក៏ដោយ ច្បាប់នេះផ្តល់លទ្ធភាពអោយមើលឯកសាររដ្ឋាភិបាលដែលមិនត្រូវបានបញ្ជាក់ច្បាស់តែក្នុងរយៈ ២០ ឆ្នាំក្រោយមកតែប៉ុណ្ណោះ ចំណែកឯកសារប៉ះពាល់ដល់សន្តិសុខជាតិ និងការពារជីវិតផ្ទាល់ខ្លួនអាចបញ្ចេញអោយបានបន្ទាប់ពីរយៈពេល ៤០ឆ្នាំ និង ១២០ ឆ្នាំក្រោយមកតែប៉ុណ្ណោះ។ អង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាលមួយចំនួនបានរាយការណ៍ថា នៅក្នុងភាព ជាក់ស្តែង ខ្លួនមានការលំបាកក្នុងការសុំបានព័ត៌មានមកមើល។ រដ្ឋាភិបាល ជាញឹកញាប់ ខកខានមិនបានឆ្លើយតបចំពោះសំណើសុំព័ត៌មាន ។

## ផ្នែកទី៥ ៖ ឥរិយាបថរបស់រដ្ឋាភិបាលចំពោះការស៊ើបអង្កេតរបស់អង្គការអន្តរជាតិ និងអង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាលលើការចោទប្រកាន់ពីបទរំលោភសិទ្ធិមនុស្ស

អង្គការសិទ្ធិមនុស្សក្នុងស្រុក និងអន្តរជាតិផ្សេងៗ ជាទូទៅ ធ្វើប្រតិបត្តិការដោយគ្មានការរឹតត្បិតពីរដ្ឋាភិបាលឡើយ ក្នុងការស៊ើបអង្កេត និងបោះពុម្ពផ្សាយរបកគំហើញអំពីករណីសិទ្ធិមនុស្សរបស់ខ្លួន ។ ជារឿយៗ មន្ត្រីរដ្ឋាភិបាលបានសហការជាមួយបុគ្គលិកសិទ្ធិមនុស្សក្នុងការស៊ើបអង្កេតរបស់ខ្លួន ។ ទោះជាយ៉ាងណាក៏ដោយ មានរបាយការណ៍ជាច្រើនអំពីកង្វះការសហការ ហើយនៅក្នុងករណីមួយចំនួន មានការបំភិតបំភ័យដោយមន្ត្រីរដ្ឋាភិបាល ។

មានអង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាលដែលធ្វើការងារផ្នែកសិទ្ធិមនុស្សប្រមាណជា ៤០ នៅក្នុងប្រទេសកម្ពុជា ប៉ុន្តែមានតែអង្គការមួយចំនួនតូចប៉ុណ្ណោះ ដែលសកម្មក្នុងការរៀបចំកម្មវិធីបណ្តុះបណ្តាល ឬស៊ើបអង្កេតការរំលោភសិទ្ធិមនុស្ស ។

អង្គការសិទ្ធិមនុស្សក្នុងស្រុក និងអន្តរជាតិជួបប្រទះការគម្រាមកំហែង និងការធ្វើទុក្ខបុកម្នេញពីមន្ត្រីមូលដ្ឋាន ។ អំពើទាំងនេះមានលក្ខណៈជាទម្រង់រឹតត្បិត និងការរំខានដល់ការជួបប្រជុំដែលឧបត្ថម្ភដោយអង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាលនានា ការបំភិតបំភ័យដោយពាក្យសម្តី ការគម្រាមចាត់វិធានការផ្លូវច្បាប់ និងការរារាំងតាមបែបការិយាធិបតេយ្យ ។ នៅថ្ងៃទី ៤ ខែកញ្ញា នគរបាលបានរឹបអូសយកពីរថយន្តរបស់អង្គ

ការមិនមែនរដ្ឋាភិបាលមួយនូវសំភារៈឯកសារ ដែលគេអះអាងថា ត្រូវយកទៅប្រើក្នុងបាតុកម្មតវ៉ារឿងសិទ្ធិដីធ្លី។ នៅថ្ងៃទី ១១ ខែកញ្ញា ក្រសួងមហាផ្ទៃបានចេញសេចក្តីប្រកាសមួយ ដោយព្រមានដល់ក្រុមសង្គមស៊ីវិលកុំអោយផ្តល់ការគាំទ្រណាមួយ រួមទាំងជំនួយសង្គ្រោះបន្ទាន់ផ្នែកពេទ្យ ដល់បាតុកម្មដែលរៀបចំដោយគណបក្ស CNRP ។

អង្គការសហប្រជាជាតិ និងអង្គការអន្តរជាតិដទៃទៀត៖រដ្ឋាភិបាលជាទូទៅបានសហការជាមួយអង្គការអន្តរជាតិហើយបានអនុញ្ញាតអោយតំណាងអង្គការសហប្រជាជាតិមកធ្វើទស្សនកិច្ច ។ អ្នករាយការណ៍ពិសេសនៃអង្គការសហប្រជាជាតិទទួលបន្ទុកសិទ្ធិមនុស្សនៅកម្ពុជា លោក Surya Subedi បានមកធ្វើទស្សនកិច្ចនៅកម្ពុជាចំនួន ១ ដង ។  នៅខែឧសភា លោកបានជួបជាមួយក្រុមសង្គមស៊ីវិល និង មន្ត្រីរដ្ឋាភិបាលជាន់ខ្ពស់។ នៅក្នុងរបាយការណ៍ប្រចាំខែសីហារបស់លោក លោកបានរិះគន់ការខិតខំរបស់រដ្ឋាភិបាលលើកំណែទំរង់ការបោះឆ្នោត។

ស្ថាប័នសិទ្ធិមនុស្សរបស់រដ្ឋាភិបាល៖ រដ្ឋាភិបាលមានស្ថាប័នសិទ្ធិមនុស្សចំនួន ៣ ដែលរួមមានគណៈកម្មាធិការដាច់ដោយឡែកចំនួន ២ ទទួលបន្ទុកការពារសិទ្ធិមនុស្ស និងទទួលពាក្យបណ្តឹង ដោយស្ថាប័នមួយស្ថិតក្រោមព្រឹទ្ធសភា និងមួយទៀតស្ថិតក្រោមរដ្ឋសភា ព្រមទាំងគណៈកម្មាធិការសិទ្ធិមនុស្សកម្ពុជា ដែលស្ថិតនៅក្រោមខុទ្ទកាល័យនាយករដ្ឋមន្ត្រី។ គណៈកម្មាធិការទាំងនេះពុំមានការប្រជុំទៀងទាត់ ឬដំណើរការប្រកបដោយតម្លាភាពឡើយ។ គណៈកម្មាធិការសិទ្ធិមនុស្សកម្ពុជាប្រគល់របាយការណ៍របស់រដ្ឋាភិបាល ដើម្បីចូលរួមក្នុងដំណើរការពិនិត្យសិទ្ធិមនុស្សជាអន្តរជាតិ ដូចជាការពិនិត្យទៀងទាត់ជាសកល និងបានឆ្លើយតបចំពោះរបាយការណ៍របស់ស្ថាប័នរដ្ឋាភិបាលអន្តរជាតិ ប៉ុន្តែមិនបានធ្វើការស៊ើបអង្កេតស្ថានភាពសិទ្ធិមនុស្សដោយឯករាជ្យឡើយ។ អង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាលផ្នែកសិទ្ធិមនុស្សដែលគួរឱ្យទុកចិត្តបាន ចាត់ទុកសមត្ថភាពរបស់គណៈកម្មាធិការរបស់រដ្ឋាភិបាលថា មានកម្រិត។

រដ្ឋាភិបាលបានធ្វើជាម្ចាស់ផ្ទះសម្រាប់អង្គជំនុំជម្រះចម្រុះជាតិសាសន៍វិសាមញ្ញនៅក្នុងតុលាការកម្ពុជា (ECCC) ដែលដំណើរការរួមគ្នាជាមួយអង្គការសហប្រជាជាតិ ដើម្បីកាត់ទោសមេដឹកនាំខ្មែរក្រហម និងអ្នកទទួលខុសត្រូវខ្ពស់បំផុតចំពោះការរំលោភបំពាននៅសម័យខ្មែរក្រហម។ អ្នកសង្កេតការណ៍ខ្លះមានជំនឿថា សេចក្តីអត្ថាធិប្បាយជាសាធារណៈរបស់អ្នកដឹកនាំរដ្ឋាភិបាលអំពីបញ្ហាទាក់ទងនឹងអាណត្តិយុត្តាធិការនៃអង្គជំនុំជម្រះវិសាមញ្ញនៅក្នុងតុលាការកម្ពុជាគឺជាទម្រង់មួយនៃការជ្រៀតជ្រែករបស់អ្នកនយោបាយ ។

ទោះជាយ៉ាងណាក៏ដោយ គ្មានភស្តុតាងដែលបង្ហាញថា សេចក្តីអត្ថាធិប្បាយទាំងនោះ បានរាំងស្ទះដល់ការងាររបស់តុលាការឡើយ។

ECCC បានបន្តសវនាការលើករណី ០០២ ប្រឆាំងនឹងអតីតមេដឹកនាំខ្មែរក្រហម គឺ២ បងធំទី" " ឈ្មោះ នួន ជា អតីតរដ្ឋមន្ត្រីក្រសួងការបរទេស ឈ្មោះ អៀង សារី និងអតីតប្រមុខរដ្ឋ ឈ្មោះខៀវ សំផន ពីបទប្រល័យពូជសាសន៍ ឧក្រិដ្ឋកម្មប្រឆាំងនឹងមនុស្សជាតិ និងការរំលោភយ៉ាងធ្ងន់ធ្ងរលើអនុសញ្ញាក្រុងហ្សឺណែវ។ អតីតរដ្ឋមន្ត្រីក្រសួងការបរទេស និងជាសហចុងចោទក្នុងករណី ០០២ ឈ្មោះ អៀង សារី បានស្លាប់នៅថ្ងៃទី ១៤ ខែមិនា ហើយ ECCC បានបញ្ចប់ដំណើរការសវនាការប្រឆាំងរូបលោក។ ECCC បានបញ្ចប់សវនាការក្នុងដំណាក់កាលទី ១ នៃករណី ០០២ នៅថ្ងៃទី ២៣ ខែកក្កដា ហើយបានចាប់ផ្តើមសេចក្តីថ្លែងបិទ នៅថ្ងៃទី ១៦ ខែតុលា។ លោក Mark Harmon សហចៅក្រមស៊ើបអង្កេតអន្តរជាតិ បានបន្តការស៊ើបអង្កេតលើករណី ០០៣ និង ០០៤ ។ នៅថ្ងៃទី ៦ ខែមិថុនា អាជ្ញាធរបានផ្ទេរឈ្មោះ កាំង ហ្កេចអ៊ាវ ហៅ) ឌុច( ទៅពន្ធនាគារខេត្តកណ្តាលវិញ សំរាប់រយៈពេលបន្តទៀតនៃទោសជាប់ឃុំអស់មួយជីវិតរបស់គាត់ ក្នុងករណី ០០១។

**ផ្នែកទី៦៖ ការរើសអើង ការរំលោភបំពានក្នុងសង្គម និងការជួញដូរមនុស្ស**

រដ្ឋធម្មនុញ្ញហាមប្រាមការរើសអើងទាក់ទងនឹងពូជសាសន៍ យេនឌ័រ ពិការភាព ភាសា ឬឋានៈសង្គម ប៉ុន្តែ ជាទូទៅ រដ្ឋាភិបាលមិនបានការពារសិទ្ធិទាំងនេះឡើយ។ ច្បាប់មិនហាមប្រាមការរើសអើងដោយសារលក្ខណៈនៃចំណង់ផ្លូវភេទ អត្តសញ្ញាណជេនឌ័រ ឬឋានៈសង្គមឡើយ។

## ស្ត្រី

<u>អំពើរំលោភសេពសន្ថវៈ និងអំពើហិង្សាក្នុងគ្រួសារ៖</u> ច្បាប់ដាក់ទោសព្រហ្មទណ្ឌចំពោះអំពើរំលោភសេពសន្ថវៈ និងការបំពារបំពាន។ ទោះជាយ៉ាងនេះក្តី អង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាលក្នុងស្រុក និងអន្តរជាតិបានរាយការណ៍ថា អំពើហិង្សាប្រឆាំងស្ត្រី មានដូចជាអំពហឹង្សាក្នុងគ្រួសារ និងការរំលោភសេពសន្ថវៈ កើតមានជាទូទៅ។ អំពើរំលោភសេពសន្ថវៈត្រូវកាត់ទោសឱ្យជាប់ពន្ធនាគារពី ៥ឆ្នាំ ទៅ ៣០ឆ្នាំ។ អំពើរំលោភសេពសន្ថវៈ ប្តី/ប្រពន្ធមិនត្រូវបានចែងជាក់លាក់នៅក្នុងក្រមព្រហ្មទណ្ឌឡើយ ប៉ុន្តែ អាចធ្វើការចោទប្រកាន់ថាជា “អំពើរំលោភសេពសន្ថវៈ” “ការបង្ករបួសស្នាម” ឬ “ការបំពារបំពានមិនសមរម្យ”បាន។ យោងតាមច្បាប់ស្តីពីអំពើហិង្សាក្នុងគ្រួសារ ការរំលោភសេពសន្ថវៈប្តី/ប្រពន្ធអាចស្ថិតនៅក្នុងនិយមន័យនៃអំពើហិង្សាក្នុងគ្រួសារ ដែលរួមបញ្ចូល “ការបំពានផ្លូវភេទ” ផងដែរ។ កម្រមានការចោទប្រកាន់ពីបទរំលោភសេពសន្ថវៈ

ប្តី/ប្រពន្ធតាមក្រមព្រហ្មទណ្ឌ និងច្បាប់ស្តីពីអំពើហិង្សាក្នុងគ្រួសារណាស់។ ច្បាប់ស្តីពីអំពើហិង្សាក្នុងគ្រួសារ កំណត់ដាក់ទោសព្រហ្មទណ្ឌចំពោះអំពើហិង្សាក្នុងគ្រួសារ ប៉ុន្តែ មិនមានចែងជាក់លាក់អំពីការដាក់ទោស ឡើយ។ គេអាចប្រើក្រមព្រហ្មទណ្ឌ ដើម្បីដាក់ទោសចំពោះបទល្មើសហឹង្សាក្នុងគ្រួសារ ដោយដាក់ទោស ពន្ធនាគារចាប់ពី ១ ឆ្នាំរហូតដល់ ១៥ឆ្នាំ។

អង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាលមួយ ឈ្មោះអាដហុកបានទទួលរបាយការណ៍អំពីករណីរំលោភសេព សន្ថវៈចំនួន ១៣៣ ករណី ដោយគិតត្រឹមខែមិថុនា ។ នៅក្នុងចំណោមករណីទាំងនេះ មាន ២៧ ករណីត្រូវ បានកាត់ក្តីដោយតុលាការ ២ ករណីត្រូវបានសម្របសម្រួលដោយតុលាការ ឬនគរបាល ហើយអាជ្ញាធរមូល ដ្ឋានបានសំរបសំរួល ១ ករណី។ករណីដែលនៅសល់នៅរង់ចាំសវនាការ។ ចំពោះអំពើហិង្សាក្នុងគ្រួសារ មានរបាយការណ៍ចំនួន ១៧១ ករណី ដោយគិតត្រឹមខែមិថុនា។ អង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាលមួយផ្សេងទៀត បានចងក្រងអំពើហិង្សាក្នុងគ្រួសារថាមានចំនួន ៩៧ ករណី នៅក្នុងរយៈពេលដដែលនោះ។ ក្នុងរបាយការណ៍ របស់អង្គការមួយនេះ ករណីហឹង្សាក្នុងគ្រួសារចំនួន ៤ ករណី និងករណីរំលោភសេពសន្ថវៈចំនួន ៤ករណី បាននាំអោយជនរងគ្រោះស្លាប់។ ទំនងជាមានការរាយការណ៍មិនគ្រប់អំពីបញ្ហាហឹង្សាក្នុងគ្រួសារ និងការ រំលោភសេពសន្ថវៈ ដោយសារគ្មានស្ថិតិគ្រប់គ្រាន់ស្តីពីបទល្មើស ដែលរាយការណ៍ពីការភ័យរបស់ស្ត្រីចំពោះ ការសងសឹកពីជនល្មើស។

រដ្ឋាភិបាលបានគាំទ្រអង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាលដែលផ្តល់ការបណ្តុះបណ្តាលដល់ស្ត្រីក្រីក្រ ងាយរង គ្រោះពីការរំលោភពីប្តី ពីពេស្យាចារ្យ និងពីការជួញដូរ។ ក្រសួងកិច្ចការនារីបានសម្របសម្រួលជាមួយអង្គ ការមិនមែនរដ្ឋាភិបាលមួយ និងប្រព័ន្ធផ្សព្វផ្សាយមួយក្នុងស្រុក ដើម្បីបង្កើតកម្មវិធីចាក់ផ្សាយតាមវិទ្យុ និង ទូរទស្សន៍អំពីបញ្ហាស្ត្រី។

<u>ការបៀតបៀនផ្លូវភេទ៖</u> ក្រមព្រហ្មទណ្ឌដាក់ទោសព្រហ្មទណ្ឌចំពោះការបៀតបៀនផ្លូវភេទ ដោយដាក់ ពន្ធនាគារពី ៦ ថ្ងៃទៅ ៣ ខែ និងពិន័យជាទឹកប្រាក់ចំនួនពី ១០០ ០០០រៀលទៅ ៥០០ ០០០រៀល (២៥ ទៅ ១២៥ ដុល្លារអាមេរិក)។ ប៉ុន្តែ មិនមានការចាប់ខ្លួន ឬកាត់ទោសឡើយ។ រដ្ឋាភិបាលធ្វើយុទ្ធនាការលើកកម្ពស់ ការយល់ដឹងជាសាធារណៈដែលផ្តោតជាក់លាក់លើស្ត្រីលក់ស្រាបៀរនៅកន្លែងកម្សាន្តដែលបានរាយការណ៍ ថា ងាយរងគ្រោះដោយសារការបៀតបៀន។ ពុំទាន់មានព័ត៌មានអំពីអត្រានៃការកើតមានបទល្មើសនេះ នៅឡើយទេ។

សិទ្ធិបន្តពូជ៖ គូស្វាមី ភរិយា និងបុគ្គលម្នាក់ៗអាចសម្រេចចិត្តចំពោះចំនួនកូនដែលចង់បាន គម្លាតមានកូន និងពេលមានកូន ហើយពួកគេមានព័ត៌មាន និងមធ្យោបាយដើម្បីធ្វើការសម្រេចចិត្តដោយសេរីដោយគ្មានការរើសអើង។ ស្ត្រីមានសិទ្ធិទទួលសេវាពន្យារកំណើត និងការថែទាំមុនពេលសម្រាល ព្រមទាំងឆ្មបមានជំនាញ និងការថែទាំក្រោយពេលសម្រាលផងដែរ ប៉ុន្តែជារឿយៗ សិទ្ធនេះនៅមានកម្រិត ដោយសារឧបសគ្គ ប្រាក់ចំណូល និងភូមិសាស្ត្រ។ យោងតាមការអង្កេតសុខភាពប្រជាសាស្ត្រប្រទេសកម្ពុជា អត្រាមរណៈមាតា នៅឆ្នាំ២០១០ មានចំនួន ២០៦ នាក់ក្នុងទារកកើតរស់ចំនួន ១០០ ០០០នាក់។ កត្តាចម្បង ដែលមានឥទ្ធិពលលើអត្រាមរណៈមាតាខ្ពស់នៅក្នុងប្រទេសរួមមានកង្វះមណ្ឌលសុខភាពត្រឹមត្រូវ ថ្នាំសង្កូវ និងកង្វះឆ្មបមានជំនាញត្រឹមត្រូវ។ អត្រាប្រេវ៉ាឡង់នៃការប្រើមធ្យោបាយពន្យាកំណើតក្នុងចំណោមស្ត្រីគឺមានប្រហែល ៥១ ភាគរយ។

ការរើសអើង៖ រដ្ឋធម្មនុញ្ញចែងអំពីសិទ្ធិស្មើភាពគ្នាសំរាប់ស្ត្រី ការទទួលបានប្រាក់កម្រៃស្មើគ្នាចំពោះការងារដូចគ្នា និងឋានៈស្មើគ្នាក្នុងអាពាហ៍ពិពាហ៍។ ជាទូទៅ ស្ត្រីមានសិទ្ធិលើទ្រព្យសម្បត្តិស្មើភាពគ្នា មានសិទ្ធិតាមផ្លូវច្បាប់ដូចគ្នាក្នុងការដាក់ពាក្យបណ្តឹងលែងលះ និងសិទ្ធិស្មើគ្នាក្នុងការទទួលបានការអប់រំ និងការងារមួយចំនួន។ ប៉ុន្តែ ប្រពៃណីវប្បធម៌ និងការទទួលខុសត្រូវក្នុងការថែរក្សាកូនបានកម្រិតសមត្ថភាពរបស់ស្ត្រីដើម្បីឈានទៅដល់ការទទួលបានមុខតំណែងខ្ពស់នៅក្នុងការងារ ឬចូលរួមក្នុងកំលាំងការងារ ។ បុរសយ៉ាងច្រើនលើសលុបបម្រើការងារយោធា នគរបាល និងការងាររាជការស៊ីវិល។

ក្រសួងកិច្ចការនារី ដែលត្រូវបានផ្តល់អាណត្តិអោយការពារសិទ្ធិស្ត្រី និងលើកកម្ពស់សមភាពយេនឌ័រនៅក្នុងសង្គម បានបន្តកម្មវិធី នារីរតនៈ (“ស្ត្រីជាត្បូងពេជ្រដ៏មានតម្លៃ”)។ កម្មវិធីនេះមានគោលបំណងលើកកម្ពស់មុខមាត់ស្ត្រីតាមរយៈការបញ្ជ្រាបយេនឌ័រ ជំរុញឱ្យស្ត្រីចូលរួមនៅក្នុងជីវិតសេដ្ឋកិច្ច និងនយោបាយ និង ការការពារសិទ្ធិស្ត្រី។ មន្ទីរ ក្រសួងរដ្ឋាភិបាលចំនួន ២៧ បានបន្តផែនការសកម្មភាពបញ្ជ្រាបយេនឌ័រដោយមានការគាំទ្រពីកម្មវិធីអភិវឌ្ឍន៍សហប្រជាជាតិ និងដោយសហការយ៉ាងជិតស្និទ្ធជាមួយក្រសួងកិច្ចការនារី។

### កុមារ

ការចុះសំបុត្រកំណើត៖ តាមច្បាប់ សញ្ជាតិអាចទទួលបានតាមរយៈកំណើតពីឪពុកម្តាយដែលមិនមែនជាជនជាតិខ្មែរ ក្នុងករណីដែលឪពុកម្តាយទាំងពីរនោះបានកើត និងរស់នៅដោយស្របច្បាប់នៅក្នុងប្រទេសកម្ពុជា ឬករណីដែលឪពុក/ម្តាយណាម្នាក់ទទួលបានសញ្ជាតិកម្ពុជា។ ខ្មែរជនជាតិត្រូវបានចាត់ទុកជាពលរដ្ឋខ្មែរ។ ក្រសួងមហាផ្ទៃបានគ្រប់គ្រងប្រព័ន្ធចុះបញ្ជីកំណើតតាមបែបទំនើប ប៉ុន្តែ ទារកទាំងអស់មិនសុទ្ធតែត្រូវបាន

ចុះបញ្ជីភ្លាមៗឡើយ ដោយសារតែឪពុកម្ដាយពន្យារពេល។ ប្រព័ន្ធនេះមិនបានដាក់បញ្ចូលសេវាពិសេសសំរាប់សហគមន៍ភាគតិចឡើយ។ ក្រៅពីនេះ កុមារដែលបានកើតចាប់ពីពាក់កណ្ដាលទសវត្សរ៍ឆ្នាំ១៩៧០ ដល់ពាក់កណ្ដាលទសវត្សរ៍ឆ្នាំ១៩៩០ ជាទូទៅ មិនត្រូវបានចុះបញ្ជីកំណើតឡើយ ដោយសារការគ្រប់គ្រងរបស់វៀតណាម/ខ្មែរក្រហម/សង្គ្រាមស៊ីវិល។ អ្នកដែលមិនបានចុះបញ្ជីទាំងនេះជាច្រើន ដែលក្រោយមកមានគ្រួសារផ្ទាល់ខ្លួន មិនបានយល់អំពីភាពចាំបាច់នៃការចុះបញ្ជីនេះទេ។ ជាទូទៅ យុវជនមិនទៅចុះបញ្ជីកំណើតឡើយ រហូតទាល់តែគេត្រូវការចាំបាច់។

ការខកខានមិនបានចុះបញ្ជីកំណើតនាំអោយមានការរើសអើង រួមទាំងការមិនផ្ដល់សេវាសាធារណៈផង។ ការសិក្សាមួយនៅឆ្នាំ ២០០៧ ដែលធ្វើឡើងដោយអង្គការ UNHCR ស្ដីពីភាពគ្មានសញ្ជាតិនៅក្នុងប្រទេសកម្ពុជាបាននិយាយថា ជារឿយៗ កុមារនៃជនជាតិភាគតិច និងអ្នកគ្មានសញ្ជាតិត្រូវបានផាត់ចេញពីដំណើរការចុះបញ្ជីកំណើត។ អង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាលដែលផ្ដល់សេវាចំពោះសហគមន៍ដែលត្រូវបានគេផាត់ចេញ បានរាយការណ៍ថា ជារឿយៗ កុមារដែលគ្មានសំបុត្រកំណើត និងសៀវភៅគ្រួសារ បាត់បង់លទ្ធភាពទទួលបានការអប់រំ និងការថែទាំសុខភាព។ អង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាលទាំងនោះក៏បានបញ្ជាក់ផងដែរថា ទៅថ្ងៃអនាគត កុមារទាំងនេះអាចមិនមានលទ្ធភាពទទួលបានការងារធ្វើ មានទ្រព្យសម្បត្តិផ្ទាល់ខ្លួន ចូលរួមបោះឆ្នោត ឬប្រើប្រាស់ប្រព័ន្ធច្បាប់នោះទេ។

<u>ការអប់រំ៖</u> កុមារទទួលរងផលប៉ះពាល់អវិជ្ជមានដោយសារប្រព័ន្ធអប់រំដែលគ្មានលក្ខណៈគ្រប់គ្រាន់។ ការអប់រំរហូតដល់ថ្នាក់ទី៩ គឺឥតមានបង់ថ្លៃឡើយ ប៉ុន្តែ មិនមែនជាកាតព្វកិច្ចទេ។ កុមារជាច្រើនបានឈប់រៀនដើម្បីជួយគ្រួសារក្នុងការងារកសិកម្មលក្ខណៈគ្រួសារ ធ្វើការងារនៅក្នុងសកម្មភាពផ្សេងទៀត ចូលរៀននៅអាយុច្រើន ឬមិនចូលរៀនសោះតែម្ដង។ រដ្ឋាភិបាលមិនបដិសេធក្មេងស្រីក្នុងការទទួលបានការអប់រំស្មើភាពគ្នាទេ។ ប៉ុន្តែ ជារឿយៗ គ្រួសារដែលមានធនធានមានកំរិត ផ្ដល់អាទិភាពដល់ក្មេងប្រុសជាងក្មេងស្រី។ បើយោងតាមរបាយការណ៍អង្គការអន្តរជាតិ បន្ទាប់ពីកម្រិតបឋមសិក្សា ចំនួនក្មេងស្រីចុះឈ្មោះចូលរៀនធ្លាក់ចុះយ៉ាងខ្លាំង។ សាលារៀននៅក្នុងតំបន់ជាច្រើនស្ថិតនៅឆ្ងាយពីផ្ទះ ហើយការធ្វើដំណើរក៏ជាបញ្ហាមួយផងដែរ។ កត្តានេះបានធ្វើឱ្យប៉ះពាល់ដល់ក្មេងស្រីជាពិសេស ដោយសារកង្វល់ពីសុវត្ថិភាពក្នុងការធ្វើដំណើរពីផ្ទះទៅសាលារៀន។

<u>ការធ្វើបាបកុមារ៖</u> អ្នកសង្កេតការណ៍ចាត់ទុកថាការធ្វើបាបកុមារមានជាទូទៅ ទោះបីគ្មានស្ថិតិបញ្ជាក់ក្ដី។ ការរំលោភសេពសន្ថវៈលើកុមារនៅតែជាបញ្ហាធ្ងន់ធ្ងរមួយនៅឡើយ។ អង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាល ADHOC

បានរាយការណ៍ ថា ករណីរំលោភសេពសន្ថវៈ និងប៉ុនប៉ងរំលោភសេពសន្ថវៈចំនួន ៩៩ ករណីបានកើតឡើងចំពោះកុមារដែលមានអាយុក្រោម ១៨ ឆ្នាំ។

អាពាហ៍ពិពាហ៍ដោយបង្ខំ និងក្នុងវ័យក្មេង៖ អាយុគ្រប់ការតាមច្បាប់សំរាប់ក្មេងប្រុស និងក្មេងស្រីគឺ ១៨ ឆ្នាំ។ នៅឆ្នាំ ២០១២ ១៨ ឆ្នាំ ២៤ ទៅ ២០ នារីដែលមានអាយុពីនៃ %បានរៀបការនៅពេលគេមានអាយុក្រោម ១៨ ឆ្នាំ។ តាមវប្បធម៏ខ្មែរ ការរៀបការកុមារមិនត្រូវបានចាត់ទុកថាជាបញ្ហាទេ ។រដ្ឋាភិបាលនិងបានប្រកាន់ជំហានលើកកំពស់ការយល់ដឹងលើការតំរូវលើអង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាលខ្មែរមួយអាយុអប្បរិមាដូចដែលត្រូវបានកំណត់ដោយច្បាប់។

ការកេងប្រវ័ញ្ចផ្លូវភេទលើកុមារ៖ ការរួមភេទជាមួយកុមារអាយុក្រោម ១៥ ឆ្នាំ គឺជាអំពើខុសច្បាប់។ នៅអំឡុងឆ្នាំនៃរបាយការណ៍ នគរបាលបានវាយឆ្មក់ចូលផ្ទះបន ហើយបានជួយសង្គ្រោះក្មេងស្រីមិនគ្រប់អាយុដែលត្រូវបានគេជួញដូរអោយធ្វើពេស្យា។ គិតមកត្រឹមខែកក្កដា ក្រសួងមហាផ្ទៃបានរាយការណ៍ថា អាជ្ញាធរបានចាប់ខ្លួនជនបរទេសចំនួន ៨ នាក់ ពីបទរួមភេទជាមួយកុមារ។ កុមារមួយចំនួនបានធ្វើពេស្យាដើម្បីចិញ្ចឹមជីវិត ដោយមិនមានការចូលរួមពីភាគីទីបីណាឡើយ។ រដ្ឋាភិបាលបានប្រើប្រាស់ច្បាប់ស្តីពីការបង្ក្រាបការជួញដូរមនុស្ស និងការកេងប្រវ័ញ្ចផ្លូវភេទ ដើម្បីកាត់ទោសអ្នកទេសចរផ្លូវភេទ ដែលរំលោភបំពានលើកុមារ។

ច្បាប់ស្តីពីការជួញដូរមនុស្សដាក់ទោសចំពោះការជួញដូរ កេងប្រវ័ញ្ចផ្លូវភេទលើកុមារ ដោយដាក់ពន្ធនាគារចាប់ពី ២ ទៅ ១៥ ឆ្នាំ។ ច្បាប់នេះក៏ហាមប្រាមរូបអាសអាភាសរបស់កុមារផងដែរ។

កុមារផ្លាស់ទីលំនៅ៖ រដ្ឋាភិបាលបានផ្តល់សេវាមានកំរិត និងមិនគ្រប់គ្រាន់ដល់កុមាររស់នៅតាមចិញ្ចើមថ្នល់នៅមជ្ឈមណ្ឌលស្តារនីតិសម្បទា។ អង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាលក្នុងស្រុកមួយបានវាយតម្លៃថា មានកុមារតាមចិញ្ចើមផ្លូវប្រមាណពី ១០០០ ទៅ ១២០០ នាក់នៅក្នុងរាជធានីភ្នំពេញ ដែលគ្មានទំនាក់ទំនងជាមួយគ្រួសារ ហើយមានកុមារប្រមាណជាពី ១០ ០០០ ទៅ ១៥ ០០០នាក់ បានធ្វើការងារនៅតាមចិញ្ចើមផ្លូវ ប៉ុន្តែ បានត្រឡប់ទៅផ្ទះវិញនៅពេលយប់។ កុមារប្រមាណជា ៥០០ ទៅ ៩០០ នាក់ បានរស់នៅជាមួយគ្រួសាររបស់ខ្លួននៅតាមចិញ្ចើមផ្លូវនៃរាជធានីភ្នំពេញ។

កុមារក្នុងពន្ធនាគារ៖ ក្រសួងមហាផ្ទៃបានរាយការណ៍ថា ដោយគិតមកត្រឹមខែមិថុនា យ៉ាងហោចណាស់មានកុមារក្រោមអាយុ ៦ ឆ្នាំចំនួន ៥៦ នាក់ ត្រូវបានគេរាយការណ៍ថា កំពុងរស់នៅជាមួយម្តាយរបស់ខ្លួន

នៅក្នុងពន្ធនាគារ។ អង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាលមួយក្នុងស្រុកបានរាយការណ៍ថា មានកុមារបែបនេះចំនួន ៤៨ នាក់ រស់នៅក្នុងពន្ធនាគារចំនួន១៩ និងបានអះអាងថា កុមារទាំងនេះទទួលបានការមើលថែមិនបានល្អពីឆ្មាំពន្ធនាគារ និងប្រឈមមុខនឹងគ្រោះថ្នាក់រាងកាយពីអ្នកទោសព្រហ្មទណ្ឌដែលជាមនុស្សពេញវ័យ។ ជាទូទៅ កុមារទាំងនេះខ្វះអាហារូបត្ថម្ភ និងការអប់រំគ្រប់គ្រាន់។

<u>ការចាប់ជំរិតកុមារឆ្លងដែន៖</u> ប្រទេសកម្ពុជាមិនមែនជាហត្ថលេខីនៃអនុសញ្ញាក្រុងឡាអេ ឆ្នាំ១៩៨០ ស្តីពីទិដ្ឋភាពស៊ីវិលនៃការចាប់ជំរិតកុមារឆ្លងដែនឡើយ។

<u>ការប្រឆាំងនឹងសាសនាជ្វីស (Anti-Semitism)</u>

មានសហគមន៍អនិកជនកាន់សាសនាជ្វីសតូចមួយនៅក្នុងរាជធានីភ្នំពេញ ហើយមិនមានរបាយការណ៍អំពីទង្វើប្រឆាំងនឹងពួកនេះឡើយ។

## ការជួញដូរមនុស្ស

សូមចូលមើល*របាយការណ៍ស្តីពីការជួញដូរមនុស្ស* របស់ក្រសួងការបរទេសសហរដ្ឋអាមេរិក នៅគេហទំព័រ www.state.gov/j/tip។

## ជនពិការ

ច្បាប់ហាមឃាត់ការរើសអើង ការព្រងើយកន្តើយ ការកេងប្រវ័ញ្ច ឬការបោះបង់ជនពិការ។ នៅក្នុងច្បាប់នេះ និយមន័យជនពិការរួមបញ្ចូលទាំងជនដែលមានជំងឺសតិស្មារតី និងជនពិការប្រាជ្ញាផងដែរ ហើយច្បាប់នេះក៏តម្រូវផងដែរថា អាគារសាធារណៈ និងទីតាំងផ្តល់សេវារដ្ឋាភិបាល រួមទាំងគ្រឹះស្ថានអប់រំផងដែរ ត្រូវមានមធ្យោបាយដែលអាចឱ្យជនពិការចេញចូលបាន។ ច្បាប់នេះមិននិយាយពីមធ្យោបាយចេញចូល ឬឡើងចុះ ពេលធ្វើដំណើរតាមយន្តហោះ ឬធ្វើដំណើរតាមមធ្យោបាយផ្សេងឡើយ។ក្រសួងសង្គមកិច្ច អតីតយុទ្ធជន និងយុវនីតិសម្បទាទទួលខុសត្រូវរួមលើការការពារសិទ្ធិជនពិការ ថ្វីបើច្បាប់នេះកំណត់ភារកិច្ចជាក់លាក់សំរាប់បណ្តាក្រសួងផ្សេងទៀត ដូចជា ក្រសួងសុខាភិបាល ក្រសួងអប់រំ ក្រសួងសាធារណៈការ និងដឹកជញ្ជូន និងក្រសួងការពារជាតិក្តី។ រដ្ឋាភិបាលបានស្នើឱ្យបណ្តាញទូរទស្សន៍ទាំងអស់ប្រើប្រាស់ការបកប្រែភាសាសញ្ញាក្នុងកម្មវិធីរបស់ខ្លួន។ គិតត្រឹមខែមិថុនា ស្ថានីយទូរទស្សន៍ចម្បងមួយមានការបកប្រែភាសាសញ្ញា ហើយក្រសួងព័ត៌មានកំពុងធ្វើការងារជាមួយនឹងស្ថានីយទូរទស្សន៍ផ្សេងៗទៀត ដើម្បីអភិវឌ្ឍ

សមត្ថភាពក្នុងការបកប្រែភាសាសញ្ញានេះ។ រដ្ឋាភិបាលបានបន្តការខិតខំប្រឹងប្រែងរបស់ខ្លួនក្នុងការអនុវត្តច្បាប់នេះ ទោះបីជារយៈពេលពេញលេញសម្រាប់អនុវត្តច្បាប់នៅក្នុងករណីមួយចំនួនអាចពន្យារដល់ឆ្នាំ ២០១៥ ក៏ដោយ។ ទីស្តីការគណៈរដ្ឋមន្ត្រីបានអនុម័តអនុក្រឹត្យចំនួន ៤ ដើម្បីគាំទ្រច្បាប់នេះ។

កម្មវិធីដែលរៀបចំឡើងដោយអង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាលនានា បានធ្វើការកែលម្អគួរឱ្យកត់សម្គាល់ចំពោះការប្រព្រឹត្ត និងការស្តារនីតិសម្បទាលើជនពិការ ប៉ុន្តែ ពួកគាត់បានប្រឈមនឹងការរើសអើងពីសង្គមយ៉ាងច្រើន ជាពិសេសលទ្ធភាពក្នុងការទទួលបានការងារជំនាញ។

កុមារ ដែលពិការមិនធ្ងន់ធ្ងរអាចចូលសាលាបាន។ កុមារដែលមានភាពពិការច្រើន ដូចជាខ្វាក់ ថ្លង់ ឬមានបញ្ហាខួរក្បាល រៀននៅសាលាដាច់ដោយឡែក ដែលឧបត្ថម្ភដោយអង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាល នៅភ្នំពេញ។ យោងតាមអង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាលមួយ ការអប់រំសំរាប់កុមារពិការធ្ងន់ធ្ងរគ្មាននៅក្រៅក្រុងភ្នំពេញទេ។

គ្មានការដាក់កំហិតផ្លូវច្បាប់លើសិទ្ធិជនពិការក្នុងការបោះឆ្នោត ឬចូលរួមនៅក្នុងកិច្ចការស៊ីវិលឡើយ ប៉ុន្តែ រដ្ឋាភិបាលមិនបានខិតខំប្រឹងប្រែងសហការណាមួយ ដើម្បីជួយពួកគាត់ឱ្យមានការចូលរួមក្នុងកិច្ចការស៊ីវិលកាន់តែច្រើនឡើយ។ ក្រសួងសង្គមកិច្ច អតីតយុទ្ធជន និងយុវនីតិសម្បទាមានទំនួលខុសត្រូវក្នុងការបង្កើតគោលនយោបាយដើម្បីការពារសិទ្ធិ និងស្តារនីតិសម្បទាជនពិការ ក៏ដូចជាផ្តល់ការបណ្តុះបណ្តាលជំនាញសម្រាប់ពួកគាត់។

## សញ្ជាតិ/ពូជសាសន៍/ជនជាតិដើមភាគតិច

ច្បាប់ស្តីពីសញ្ជាតិមិនមានចែងច្បាស់លាស់អំពីសិទ្ធិរបស់ជនជាតិដើមភាគតិចឡើយ។ ការការពារតាមរដ្ឋធម្មនុញ្ញនិយាយតែពី “ប្រជាជនខ្មែរ” ប៉ុណ្ណោះ។ អាណិកជនចិន និងវៀតណាមគឺជាជនជាតិភាគតិចភាគច្រើនជាងគេ។ ជនជាតិចិនត្រូវបានទទួលយកនៅក្នុងសង្គម ប៉ុន្តែ មានការបន្តស្អប់ខ្ពើមចំពោះជនជាតិវៀតណាម ដែលត្រូវបានគេមើលឃើញថា ជាការគំរាមកំហែងចំពោះប្រទេសជាតិ និងវប្បធម៌។ ក្រុមមួយចំនួនរួមទាំងក្រុមអ្នកនយោបាយផង បានបន្តនិយាយប្រឆាំងនឹងជនជាតិវៀតណាមយ៉ាងខ្លាំងក្លា។ ក្រុមទាំងនេះបានស្តីបន្ទោសថា មានការគ្រប់គ្រងផ្នែកនយោបាយពីរដ្ឋាភិបាលវៀតណាមលើគណបក្សប្រជាជនកម្ពុជា បញ្ហាទន្ទ្រាននៅតាមតំបន់ព្រំដែន និងបញ្ហាជាច្រើនផ្សេងទៀត ដែលក្រុមទាំងនេះបានដាក់កំហុសទៅលើជនជាតិវៀតណាម យ៉ាងហោចណាស់ក៏ក្នុងចំណែកខ្លះដែរ។

## ជនជាតិដើមភាគតិច

ជាការជួយដល់ការខិតខំប្រឹងប្រែងរបស់សហគមន៍ជនជាតិដើមភាគតិច ក្នុងកិច្ចការពារទឹកដីដូនតា និងធនធានធម្មជាតិរបស់ខ្លួន រដ្ឋាភិបាលបានចេញប័ណ្ណកម្មសិទ្ធិដីរួមទៅអោយសហគមន៍ជនជាតិដើមចំនួន ២ សហគមន៍ នៅខេត្តរតនៈគីរី និងសហគមន៍ជនជាតិភាគតិចក្នុង នៅឆ្នាំ ២០១១ ២០១២ និង ឆ្នាំ ២០១៣។ ទាំងនេះគឺជាប័ណ្ណកម្មសិទ្ធិដំបូងហើយដែលត្រូវបានចេញអោយ ចាប់តាំងពីច្បាប់ភូមិបាលរបស់ជាតិត្រូវបាន អនុម័តនៅឆ្នាំ២០០១ មក។ នៅក្នុងអំឡុងពេល ៧ ខែដំបូងនៃឆ្នាំ ២០១៣ ក្រសួងដែនដីពិនិត្យសំរេចលើ ប័ណ្ណកម្មសិទ្ធិដីរួមបន្ថែមចំនួន ៥ ទៀត សំរាប់សហគមន៍ជនជាតិនៅខេត្តមណ្ឌលគីរី។ អង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាលបានរិះគន់យូរមកហើយនូវដំណើរការអនុវត្តយឺតៗនៃការផ្តល់ប័ណ្ណកម្មសិទ្ធិដីរួមហើយបានបន្តសុំ អោយមានការផ្អាកការលក់ដី និងការផ្តល់សម្បទានដីដែលប៉ះពាល់ដល់សហគមន៍ជនជាតិដើមភាគតិច។ អង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាលក្នុងស្រុក និងអន្តរជាតិមានសកម្មភាពយ៉ាងសកម្មក្នុងការអប់រំសហគមន៍ជនជាតិ ដើមភាគតិចអំពីដំណើរការចុះបញ្ជីដី ព្រមទាំងផ្តល់ជាតំណាងផ្នែកច្បាប់ក្នុងវិវាទផងដែរ។

## ការរលោភបំពានក្នុងសង្គម ការរើសអើង ព្រមទាំងអំពើហឹង្សាដោយហេតុផលផ្លូវភេទ និងអត្តសញ្ញាណយេនឌ័រ

មិនមានច្បាប់ដែលដាក់ទោសព្រហ្មទណ្ឌលើការស្រឡាញ់ភេទដូចគ្នាឡើយ ហើយក៏មិនមានការរើសអើងជាផ្លូវការប្រឆាំងនឹងក្រុមស្ត្រីស្រឡាញ់ស្ត្រី បុរសស្រឡាញ់បុរស បុគ្គលដែលស្រឡាញ់ទាំងបុរស និងស្ត្រី និងអ្នកវះកាត់កែអវយវៈភេទ (LGBT) នោះទេ ទោះបីជានៅតែបន្តមានការរើសអើងពីសង្គមមួយចំនួន និង ការនាំគ្នាស្អប់ក្តី ជាពិសេសនៅក្នុងតំបន់ជនបទ។ នៅខែឧសភា ក្រុមហ៊ុនក្នុងស្រុក និងអង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាលមួយចំនួនបានរៀបចំកម្មវិធីមោទនភាពរាជធានីភ្នំពេញប្រចាំឆ្នាំលើកទី៥ ដែលជាព្រឹត្តិការណ៍រយៈពេល ពេញមួយសប្តាហ៍ ស្តីពីក្រុម LGBT។ ពិធីនោះមានការគាំទ្រជាទូទៅពីក្រុមអង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាល ហើយ រួមមានតំណាងរបស់ក្រុម LGBT មកពីប្រទេសជិតខាងផងដែរ។

មិនមានរបាយការណ៍អំពីការរើសអើងពីសំណាក់រដ្ឋាភិបាលផ្អែកលើលក្ខណៈនៃចំណង់ផ្លូវភេទនៅ ក្នុងការងារ ភាពគ្មានសញ្ជាតិ ឬលទ្ធភាពទទួលបានការអប់រំ ឬការថែទាំសុខភាពឡើយ។ ប៉ុន្តែ ការស្រឡាញ់ ភេទដូចគ្នា ជាទូទៅ ទទួលរងការខ្មាចរអារ និងការសង្ស័យពីសំណាក់ប្រជាជនទូទៅ ហើយមានក្រុមគាំទ្រ តិចតួចប៉ុណ្ណោះដែលគេអាចរាយការណ៍ប្រាប់ពីករណីរើសអើង ។ ការរើសអើងក្រៅផ្លូវការប្រឆាំងនឹងក្រុម

LGBT នៅតែមាន តែអង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាលក្នុងស្រុកមួយបាននិយាយថា ការរើសអើងមានការថយចុះ ដោយសារសហគមន៍របស់ក្រុម LGBT ធ្វើការបានល្អក្នុងការលើកកំពស់ការយល់ដឹងទាក់ទងនឹងបញ្ហារបស់ក្រុម LGBT ។

គ្មានសេចក្តីរាយការណ៍ពីហឹង្សា ឬការបំពានទៅលើមនុស្សក្នុងក្រុម LGBT ទេ តែការមាក់ងាយ ឬការគំរាមកំហែងអាចជាកត្តាមួយក្នុងការរារាំងមិនអោយមានការរាយការណ៍ពីករណីបែបនេះ។

### អំពើហឹង្សា ឬការរើសអើងផ្សេងទៀតក្នុងសង្គម

មិនមានការរើសអើងជាផ្លូវការចំពោះអ្នកផ្ទុកមេរោគអេដស៍/ជំងឺអេដស៍ឡើយ។ ការរើសអើងចំពោះអ្នកផ្ទុកមេរោគអេដស៍/ជំងឺអេដស៍នៅក្នុងសង្គមនៅតែជាបញ្ហាតាមតំបន់ជនបទ។ ប៉ុន្តែ តាមរយៈកម្មវិធីយល់ដឹងអំពីមេរោគអេដស៍/ជំងឺអេដស៍ ការរើសអើងនេះមានកម្រិតមធ្យមផងដែរទេ។

## ផ្នែកទី ៧៖សិទ្ធិកម្មករ និយោជិត

### ក. សេរីភាពចូលរួម និងសិទ្ធិចរចាអនុសញ្ញារួម (Freedom of Association and the Right to Collective Bargaining)

ច្បាប់ចែងពីការការពារសិទ្ធិរបស់អ្នកធ្វើការក្នុងវិស័យឯកជន ក្នុងការបង្កើតនិងចូលរួមក្នុងសហជីពតាមការជ្រើសរើសរបស់គេ ដោយគ្មានការអនុញ្ញាតជាមុន ពីសិទ្ធិក្នុងការធ្វើកូដកម្ម និងសិទ្ធិក្នុងការចរចាអនុសញ្ញារួម ។ ថ្វីបើសហជីពអាចចងសម្ព័ន្ធ ឬចូលរួមជាសមាជិកដោយសេរីក្តី តែច្បាប់មិនចែងច្បាស់ពីសិទ្ធិរបស់គេក្នុងការចងសម្ព័ន្ធ ឬចូលជាសមាជិកជាអន្តរជាតិទេ។

ច្បាប់តម្រូវឱ្យសហជីពដាក់បញ្ជូនលក្ខន្តិកៈ និងបញ្ជីឈ្មោះមន្ត្រីសហជីពទៅក្រសួងការងារ និងបណ្តុះបណ្តាលវិជ្ជាជីវៈ (MOLVT)។ ការិយាល័យទំនាក់ទំនងការងារទទួលបន្ទុកសម្របសម្រួលដំណើរការចុះបញ្ជីការសហជីព និងផ្តល់លិខិតបញ្ជាក់ “ភាពជាតំណាងបំផុត” សម្រាប់សហជីព ដែលផ្តល់សិទ្ធិឱ្យសហជីពដែលជាតំណាងកម្មករ-និយោជិតភាគច្រើននៅក្នុងសហគ្រាសណាមួយ ធ្វើជាតំណាងកម្មករ-និយោជិតទាំងអស់នៅក្នុងសហគ្រាសនោះ។

មន្ត្រីរាជការ រួមទាំង គ្រូបង្រៀន ចៅក្រម និងមន្ត្រីយោធា ព្រមទាំងអ្នកបម្រើការងារតាមផ្ទះគ្មានសិទ្ធិបង្កើត ឬចូលរួមក្នុងសហជីពឡើយ។ បុគ្គលិកនៅក្នុងឧស្សាហកម្មដឹកជញ្ជូនតាមផ្លូវអាកាស និងផ្លូវទឹកមានសេរីភាពក្នុងការបង្កើតសហជីព ប៉ុន្តែមិនមានសិទ្ធិទទួលបានអត្ថប្រយោជន៍របបធានាផ្នែកសង្គម និងប្រាក់សោធននិវត្តន៍ឡើយ ហើយទទួលបានការលើកលែងពីការកំហិតម៉ោងការងារដែលមានចែងនៅក្នុងច្បាប់ការងារ។

ច្បាប់ចែងថា កូដកម្មអាចរៀបចំធ្វើបានលុះត្រាតែបំពេញតាមលក្ខខណ្ឌតម្រូវមួយចំនួនសិន ដែលរួមមានការបរាជ័យនៃវិធីសាស្ត្រដោះស្រាយវិវាទផ្សេងទៀត (ដូចជា ការចរចា ការផ្សះផ្សារ ឬមជ្ឈត្តកម្ម) ការបោះឆ្នោតសម្ងាត់ពីសមាជិកសហជីព និងការត្រូវជូនដំណឹងជាមុនរយៈពេល ៧ថ្ងៃ ដល់និយោជក និងក្រសួងការងារ និងបណ្តុះបណ្តាលវិជ្ជាជីវៈ។ ពុំមានច្បាប់ដែលហាមប្រាមមន្ត្រីរាជការ បុគ្គលិកនៅក្នុងវិស័យសាធារណៈ ឬបុគ្គលិកនៅក្នុងសេវាសំខាន់ៗមិនឱ្យធ្វើកូដកម្មឡើយ។ មានការការពារផ្លូវច្បាប់ដែលការពារកម្មករ-     និយោជិតពីការសងសឹក។

បទប្បញ្ញត្តិស្តីពីសិទ្ធិចរចាអនុសញ្ញារួមនៃការងារតំរូវអោយសហជីពបង្ហាញថា ខ្លួនជាតំណាងកម្មករសំរាប់ការចរចា។ បទប្បញ្ញត្តិទាំងនេះផ្តល់សិទ្ធិឱ្យសហជីពដែលមានភាពជាតំណាងបំផុត ធ្វើការចរចាអនុសញ្ញារួមហើយតម្រូវឱ្យនិយោជកត្រូវធ្វើការចរចា ប្រសិនបើសហជីពស្នើឱ្យមានកិច្ចព្រមព្រៀងអនុសញ្ញារួម។ បទប្បញ្ញត្តិទាំងនេះចងភ្ជាប់កាតព្វកិច្ចគូភាគីឱ្យឯកភាពនឹងដំណើរការចរចាដែលមានលំដាប់លំដោយត្រឹមត្រូវ និងផ្តល់សំណើ ក៏ដូចជាសំណើតបដែលសមស្រប និងសមហេតុផល ព្រមទាំងតម្រូវឱ្យនិយោជកផ្តល់ទីតាំង និងព័ត៌មានដែលទាក់ទងនឹងដំណើរការចរចាទាំងអស់ដល់សហជីព តាមការស្នើសុំរបស់សហជីព។ ច្បាប់នេះក៏ផ្តល់ឱ្យមេដឹកនាំសហជីពនូវការការពារបន្ថែមពីការបណ្តេញចេញពីការងារផងដែរ។

វិវាទការងារដែលដោះស្រាយមិនដាច់ស្រេច អាចបញ្ជូនទៅកាន់ក្រុមប្រឹក្សាអាជ្ញាកណ្តាល ដែលជាអង្គភាពរដ្ឋឯករាជ្យដែលបកស្រាយបទបញ្ញត្តិការងារនៅក្នុងករណីវិវាទសមូហភាព ដូចជា នៅពេលនិយោជិតជាច្រើនត្រូវបានបណ្តេញចេញពីការងារជាដើម។ គូភាគីអាចសម្រេចថា នឹងទទួលយកសេចក្តីសម្រេច ជាការភ្ជាប់ជាកាតព្វកិច្ចឬយ៉ាងណា។ ប្រសិនបើមិនមានភាគីណាមួយជំទាស់ទៅនឹងសេចក្តីសម្រេចទេនោះ នៅក្នុងរយៈពេល ៨ថ្ងៃ បន្ទាប់ការចេញសេចក្តីសម្រេចទេ ភាគីត្រូវជាប់កាតព្វកិច្ចដោយស្វ័យប្រវត្តិ។ វិវាទនិមួយៗអាចយកមកដោះស្រាយនៅចំពោះមុខតុលាការ ទោះបីប្រព័ន្ធតុលាការមិនមានភាពអព្យាក្រិតនិងតម្លាភាពក៏ដោយ។

តាមសេចក្តីរាយការណ៍មក កម្មករជួបឧបសគ្គក្នុងការអនុវត្តសិទ្ធិរបស់គេក្នុងការចូលរួមក្នុងសហជីពទេដោយសារនិយោជកខ្លះមិនព្រមចុះហត្ថលេខាលើសំបុត្រជូនដំណឹង ដែលទទួលស្គាល់សហជីពជាផ្លូវការ។ ក្រៅពីនេះទៀត កម្មករនៅក្នុងវិស័យកាត់ដេរនៅកម្ពុជាត្រូវបានជួលដូចជាអ្នកម៉ៅការបន្ត ដែលជាការធ្វើអោយការចូល ឬបង្កើតសហជីពមានការពិបាក។ ការពង្រឹងការអនុវត្តសិទ្ធិចូលរួមសមាគម និងសេរីភាពរួចផុតពីការរើសអើងប្រឆាំងនឹងសមាជីពគ្មានលក្ខណៈស៊ីសង្វាក់គ្នាទេ។ ទង្វើរើសអើង ការគំរាមកំហែង និងទង្វើសងសឹកប្រឆាំងនឹងសហជីពពីសំណាក់និយោជកមិនទទួលការដាក់ទណ្ឌកម្មទេ។ ពេលខ្លះ កិច្ចការរបស់រដ្ឋាភិបាលក្នុងការពង្រឹងការអនុវត្តសិទ្ធិទាំងនេះត្រូវបន្ទុចបង្អាក់ដោយសារទំនាក់ទំនងជិតស្និទ្ធនៅក្នុងចំណោមមន្ត្រីរដ្ឋាភិបាល និយោជក និងមេដឹកនាំសហជីព។ ទំនាក់ទំនងទាំងនេះបង្អាក់មិនអោយមេដឹកនាំសហជីពរាយការណ៍ពីករណីរើសអើង ហើយរាំងស្ទះដល់ដំណើរការដោយឯករាជ្យរបស់សហជីព។ មេដឹកនាំសហជីពដែលមានទំនោរទៅរដ្ឋាភិបាល មិនបានធ្វើការដោយឯករាជ្យទេ ហើយពេលខ្លះ មិនបានរាយការណ៍ពីករណីរើសអើងរបស់សហជីពទៅរដ្ឋាភិបាលទេ។ រដ្ឋាភិបាលក៏មិនផ្តល់ធនធានគ្រប់គ្រាន់សំរាប់ការពង្រឹងការអនុវត្តច្បាប់ទេ ដូចជាការផ្តល់ការបណ្តុះបណ្តាល និងធនធានដើម្បីធានាអោយក្រុមអធិការកិច្ចការងារធ្វើការបានល្អជាធម្មតា។

ការពង្រឹងការអនុវត្តសិទ្ធិចរចាជាសមូហភាពរបស់រដ្ឋាភិបាលមានលក្ខណៈមិនស៊ីសង្វាក់ទេ។ ដោយគិតមកដល់ខែមិថុនា ក្រសួងការងារ និងបណ្តុះបណ្តាលវិជ្ជាជីវៈបានព្រមានជាផ្លូវការដល់ក្រុមហ៊ុនចំនួន ១៣៤ ពីបទរំលោភច្បាប់។ ទោះបីជាក្រសួងការងារ និងបណ្តុះបណ្តាលវិជ្ជាជីវៈ ជារឿយៗ បានសម្រេចដោយឈរលើផលប្រយោជន៍របស់និយោជិតក៏ដោយ ក៏ក្រសួងកម្របានប្រើប្រាស់សិទ្ធិអំណាចស្របច្បាប់របស់ខ្លួនដើម្បីដាក់ពិន័យដល់និយោជកដែលមិនអនុវត្តបទបញ្ជារបស់ខ្លួនណាស់។ នៅក្នុងអំឡុងពេល ៦ ខែដំបូងនៃឆ្នាំ ២០១៣ ក្រសួងការងារ និងបណ្តុះបណ្តាលវិជ្ជាជីវៈបានទទួលករណីជំលោះចំនួន ៦៨ ដែលមិនទាក់ទងនឹងកូដកម្ម ហើយផ្នែកដោះស្រាយជំលោះការងាររបស់ក្រសួងបានដោះស្រាយដោយជោគជ័យនូវករណីចំនួន ១៦។ ផ្នែកដោះស្រាយជំលោះការងាររបស់ក្រសួងបានផ្ញើករណីដែលមិនត្រូវបានដោះស្រាយចំនួន ៧៩ ទៅក្រុមប្រឹក្សាអាជ្ញាកណ្តាល។ សហជីពមួយចំនួនបានជំរុញឱ្យរដ្ឋាភិបាលពង្រីកតួនាទីរបស់ក្រុមប្រឹក្សាអាជ្ញាកណ្តាល ដោយអោយរួមបញ្ចូលករណីវិវាទផលប្រយោជន៍បុគ្គល និងវិវាទផលប្រយោជន៍សមូហភាព ព្រមទាំងធ្វើឱ្យមានការភ្ជាប់កាតព្វកិច្ចចំពោះសេចក្តីសម្រេចរបស់ក្រុមប្រឹក្សាផងដែរ។ ពីខែមករាដល់ខែមិថុនា ក្រុមប្រឹក្សាអាជ្ញាកណ្តាលបានទទួលសំណុំរឿងចំនួន ១៣២ ដែលនៅក្នុងចំណោមនោះមាន ៣២ ករណីពាក់ព័ន្ធនឹងកូដកម្ម។

សហជីពភាគច្រើនមានសម្ព័ន្ធភាពជាមួយគណបក្សកាន់អំណាច ទោះបីជាមានខ្លះមានសម្ព័ន្ធភាពជាមួយគណបក្សប្រឆាំង ហើយមានតែមួយចំនួនតូចទេ ដែលជាសហជីពឯករាជ្យ។

ការរៀបចំបង្កើតសហជីព ឬសមាគមនៅក្នុងចំណោមបុគ្គលិកវិស័យសាធារណៈនៅតែប្រឈមមុខនឹងឧបសគ្គធំៗ។ សមាគមគ្រូបង្រៀនឯករាជ្យកម្ពុជាបានចុះបញ្ជីការជា "សមាគម" ដោយសារការហាមឃាត់ការបង្កើតសហជីពក្នុងវិស័យសាធារណៈ ហើយ រដ្ឋាភិបាលបានបដិសេធសំណើសុំការអនុញ្ញាតដង្ហែរក្បួន និងធ្វើការតវ៉ា ទោះបីជាខ្លួនបានរាយការណ៍ថា មិនមានការជ្រៀតជ្រែកដោយផ្ទាល់ណាមួយពីរដ្ឋាភិបាលក្នុងសកម្មភាពប្រចាំថ្ងៃរបស់ខ្លួនក៏ដោយ។ សមាជិកមួយចំនួនភ័យខ្លាចថា សម្ព័ន្ធភាពរបស់ខ្លួនជាមួយនឹងសមាគមអាចជាឧបសគ្គដល់អាជីពទៅមុខរបស់គេ។ សមាគមវិស័យសាធារណៈមួយផ្សេងទៀតគឺ សមាគមមន្ត្រីរាជការឯករាជ្យកម្ពុជា បានលើកឡើងថា ការភ័យខ្លាចការបៀតបៀន ការរើសអើង ឬបញ្ចុះតំណែងជាកត្តាដែលរារាំងគេមិនឱ្យចូលរួមក្នុងសមាគម។

រដ្ឋាភិបាលបានអនុញ្ញាតឱ្យមានកូដកម្មភាគច្រើននៅក្នុងរោងចក្រ ប៉ុន្តែបានបដិសេធការស្នើសុំរបស់កម្មករក្នុងការរៀបចំក្បួនដង្ហែរបាតុកម្មនៅក្រៅទីតាំងរោងចក្រ។

នៅក្នុងរយៈពេល ៦ ខែដំបូងនៃឆ្នាំ នគរបាលបានចូលអន្តរាគម នៅពេលកម្មករកាត់ដេរបិទផ្លូវធំៗក្នុងរាជធានីភ្នំពេញ។ កាលពីខែឧសភា មនុស្សជាង ២០ នាក់បានរងរបួស នៅពេលនគរបាល និងកម្មកររោងចក្រដែលធ្វើកូដកម្មប៉ះទង្គិចគ្នានៅក្រៅរោងចក្រកាត់ដេរ Sabrina ។ ក្នុងអំឡុងពេលនៃការធ្វើកូដកម្មរបស់គេដើម្បីទាមទារអត្ថប្រយោជន៍បន្ថែម កម្មករបានបិទផ្លូវធំមួយ ដែលនាំអោយនគរបាលចូលអន្តរាគម។ កម្មករចំនួន ៧ នាក់ត្រូវបានបញ្ជូនទៅមន្ទីរពេទ្យ រួមទាំងកម្មករមានផ្ទៃពោះម្នាក់ផងដែលបានរលូតកូន ថ្វីបើមូលហេតុនៃការរលូតកូននោះមិនត្រូវបានកំណត់ច្បាស់គ្គី។ នៅខែវិច្ឆិកា ហឹង្សាបានផ្ទុះឡើងនៅកន្លែងដើរក្បួនរបស់កម្មកររោងចក្រកាត់ដេរ SL នៅពេលកម្មករដុតរថយន្តរបស់នគរបាល ហើយវាយនគរបាលដែលត្រូវបានចាត់អោយទៅបង្វែរផ្លូវនៃការដើរក្បួន។ ជាការឆ្លើយតបវិញ អាជ្ញាធរបានប្រើឡានទឹក បាញ់ឧស្ម័នចេញទឹកភ្នែក និងបាញ់គ្រាប់កាំភ្លើងពិត ដើម្បីបំបែកហ្វូងមនុស្ស។ ការប៉ះទង្គិចគ្នានោះបាននាំអោយមនុស្សម្នាក់រងគ្រាប់កាំភ្លើងស្លាប់ ហើយមនុស្ស ៩ នាក់ទៀតរងរបួសធ្ងន់។ នគរបាលបានចាប់ខ្លួនមនុស្សប្រមាណ ៤០ នាក់ ហើយទាំងអស់គ្នា លើកលែងតែមនុស្ស ២ នាក់ចេញ ត្រូវបានដោះលែង ក្នុងរយៈពេលមួយថ្ងៃ។

នៅថ្ងៃទី ២៥ ខែមិថុនា តុលាការខេត្តស្វាយរៀងបានកាត់ទោសកំបាំងមុខអោយអតីតអភិបាលក្រុងបាវិត ឈ្មោះ ឈូក បណ្ឌិតអោយជាប់ពន្ធនាគារចំនួន ១៨ ខែ ពីបទចោទថា បានបាញ់ហ្វូងកម្មករកាត់ដេរ

តវ៉ាចំនួនប្រមាណ ៥០០០ នាក់ ហើយធ្វើអោយរបួសស្ត្រី ៣ នាក់។ មកដល់ខែតុលា ឈ្មោះ ឈ្យូក បណ្ឌិត នៅគេចខ្លួននៅឡើយ។

មានរបាយការណ៍គួរអោយជឿទុកចិត្តថា មានការធ្វើទុក្ខបុកម្នេញប្រឆាំងនឹងសហជីពពីសំណាក់និយោជក រួមទាំងការបណ្តេញមេដឹកនាំសហជីពក្នុងរោងចក្រកាត់ដេរ និងសហគ្រាសផ្សេងទៀតចេញពីការងារផងដែរ។ នៅក្នុងរោងចក្រមួយចំនួន ថៅកែទំនងជាបានបង្កើត ឬគាំទ្រសហជីពដែលគាំទ្រថៅកែ ឬបន្ថយឥទ្ធិពលមេដឹកនាំសហជីព ដោយបង្ករបញ្ហាដល់ការងាររបស់ពួកគេ។

ទោះបីជាបទប្បញ្ញត្តិច្បាប់ការពារកូដករពីការសងសឹកក៏ដោយ ក៏មានរបាយការណ៍គួរអោយជឿទុកចិត្តដបានថា កម្មករ-និយោជិតត្រូវបានបណ្តេញចេញពីការងារដោយឈរលើមូលដ្ឋានមិនពិត បន្ទាប់ពីពួកគេបានរៀបចំ ឬចូលរួមនៅក្នុងកូដកម្ម។ ទោះបីជាកូដកម្មភាគច្រើនមិនស្របច្បាប់ក៏ដោយ តែការចូលរួមនៅក្នុងកូដកម្មមិនស្របច្បាប់មិនមែនជាហេតុផលដែលអាចទទួលយកបានតាមផ្លូវច្បាប់ សំរាប់បណ្តេញកម្មករ-និយោជិតចេញពីការងារឡើយ។ នៅក្នុងករណីខ្លះ និយោជកបានដាក់សម្ពាធលើកូដករឱ្យទទួលយកសំណង និងឈប់ពីការងាររបស់ខ្លួន។

មានដំណោះស្រាយសម្រាប់បញ្ហានៃការបណ្តេញចេញពីការងារបែបនេះ តែគ្មានដំណោះស្រាយណាមួយដែលត្រូវបានចាត់ទុកថាមានប្រសិទ្ធភាពនោះទេ។ ក្រសួងការងារ និងបណ្តុះបណ្តាលវិជ្ជាជីវៈអាចចេញបទបញ្ជាឱ្យប្រគល់ការងារទៅឱ្យកម្មករ-និយោជិតវិញបាន ប៉ុន្តែជារឿយៗ បទបញ្ជាទាំងនេះបានបង្កឱ្យមានការដាក់សម្ពាធពីថៅកែឱ្យកម្មករលាឈប់ពីការងារ ជាថ្នូរទៅនឹងការទូទាត់លុយទៅវិញ។ ពេលខ្លះថៅកែមិនបានគោរពសាលក្រមរបស់តុលាការអោយទទួលយកកម្មករអោយចូលធ្វើការវិញទេ ។

នៅខែតុលា ឆ្នាំ ២០១២ សមាគមរោងចក្រកាត់ដេរកម្ពុជា និងសហព័ន្ធសហជីពចំនួន ៨ បានចុះហត្ថលេខាលើអនុស្សារណៈយោគយល់គ្នា (MOU) មួយ ដែលអ្នកសង្កេតការជាច្រើនជឿថា នឹងនាំដល់ការចរចាអនុសញ្ញារួមបានច្រើន ហើយបន្ថយការធ្វើកូដកម្ម។ MOU នេះកំណត់អោយរោងចក្រ និងកម្មករ និយោជិតទទួលយកការសំរេចរបស់ក្រុមប្រឹក្សាអាជ្ញាកណ្តាល។ ហត្ថលេខីលើ MOU បានធ្វើការប្រជុំប្រចាំត្រីមាសនៅខែកុម្ភៈ មិថុនា និងតុលា ដើម្បីពិភាក្សាពីការអនុវត្តតាម MOU និងការពង្រឹងការអនុវត្តការសំរេចរបស់ក្រុមប្រឹក្សាអាជ្ញាកណ្តាល។

## ខ. ការហាមឃាត់មិនអោយមានការងារដោយបង្ខំ ឬការងារបែបកាតព្វកិច្ច

ច្បាប់ហាមប្រាមមិនអោយមានការងារដោយបង្ខំ ឬជាកាតព្វកិច្ចទេ ប៉ុន្តែ មានការរាយការណ៍ថា ការធ្វើដូច្នេះមានឡើងនៅក្នុងការងារតាមផ្ទះ និងនៅក្នុងវិស័យក្រៅផ្លូវការ។ កុមារនៅក្នុងគ្រួសារក្រីក្រនៅតែប្រឈមនឹងហានិភ័យ ដោយសារពេលខ្លះ គ្រួសារអ្នកមានបានយកលេសមនុស្សធម៌ដើម្បីជួលគេឱ្យធ្វើជាអ្នកបម្រើតាមផ្ទះ ប៉ុន្តែគោលបំណងគឺដើម្បីរំលោភបំពាន និងកេងប្រវ័ញ្ចពួកគេ។ មានការនិយាយផងដែរពីការបង្ខំអោយធ្វើពលកម្មក្នុងផ្នែកនេសាទ កសិកម្ម និងផ្នែកសំណង់។ មន្ត្រីរដ្ឋាភិបាលបានរាយការណ៍ថា ការពិនិត្យលក្ខខណ្ឌការងារ និងប្រាក់បៀវត្សរ៍របស់អ្នកបម្រើតាមផ្ទះ អ្នកធ្វើការក្នុងផ្នែកនេសាទ កសិកម្ម និងផ្នែកសំណង់នៅតែមានការលំបាកដោយសារតែលក្ខណៈក្រៅផ្លូវការនៃការងាររបស់គេ។

សូមចូលមើល*របាយការណ៍ស្តីពីការជួញដូរមនុស្ស*របស់ក្រសួងការបរទេសសហរដ្ឋអាមេរិកតាមគេហទំព័រ www.state.gov/j/tip។

## គ. ការហាមឃាត់ចំពោះពលកម្មកុមារ និងអាយុធ្វើការងារអប្បបរមា

ច្បាប់កំណត់ថា អាយុធ្វើការងារអប្បបរមាគឺ ១៥ ឆ្នាំ ហើយសម្រាប់ការងារដែលមានគ្រោះថ្នាក់ អាយុអប្បបរមានេះគឺ ១៨ ឆ្នាំ។ ច្បាប់អនុញ្ញាតឱ្យកុមារអាយុចន្លោះពី ១២ ទៅ ១៥ឆ្នាំ ចូលរួមក្នុង “ការងារស្រាល” ដែលជាការងារមិនមានគ្រោះថ្នាក់ដល់សុខភាពរបស់កុមារទាំងនោះ ក៏ដូចជាមិនប៉ះពាល់ដល់ការសិក្សា។ ច្បាប់កំណត់ថា ម៉ោងការងាររបស់កុមារអាយុ ១២ ទៅ ១៥ឆ្នាំ មិនអាចលើសពី ៤ ម៉ោងក្នុងមួយថ្ងៃឡើយ សម្រាប់ថ្ងៃសិក្សា និង ៧ ម៉ោងក្នុងមួយថ្ងៃ សម្រាប់ថ្ងៃឈប់សម្រាក ហើយហាមឃាត់ការធ្វើការនៅចន្លោះពីម៉ោង ៨:០០ យប់ ដល់ម៉ោង ៦:០០ព្រឹក។ រដ្ឋាភិបាលក៏ហាមឃាត់ការទទួលកុមារឱ្យបម្រើការងារនៅក្នុងវិស័យ ដែលមានហានិភ័យចម្បងដល់សុវត្ថិភាព ឬហានិភ័យសុខភាពចំពោះអនីតិជន។

ក្រសួងការងារ និងបណ្តុះបណ្តាលវិជ្ជាជីវៈមានការទទួលខុសត្រូវក្នុងការធ្វើអធិការកិច្ចលើពលកម្មកុមារ ទាំងក្នុងវិស័យសេដ្ឋកិច្ចផ្លូវការ និងក្រៅផ្លូវការ ប៉ុន្តែ អធិការការងាររបស់ក្រសួងនេះមិនបានធ្វើអធិការកិច្ចក្នុងវិស័យសេដ្ឋកិច្ចក្រៅផ្លូវការ ឬពង្រឹងការអនុវត្តច្បាប់នៅក្នុងឧស្សាហកម្មខុសច្បាប់ទេ ដូចជានៅតាមរោងចក្រកាត់ដេរដែលមិនចុះបញ្ជីការ និងបើកដំណើរការដោយមិនមានអាជ្ញាប័ណ្ណពីក្រសួងការងារ និងបណ្តុះបណ្តាលវិជ្ជាជីវៈ និងក្រសួងពាណិជ្ជកម្មជាដើម។ នៅក្នុងវិស័យផ្លូវការ អធិការការងារបានធ្វើការ

ពិនិត្យជាប្រចាំចំពោះឧស្សាហកម្មមួយចំនួន ដូចជាវិស័យកាត់ដេរ (ដែលមានបញ្ហាពលកម្មកុមារតិចតួចប៉ុណ្ណោះ) ប៉ុន្តែ នៅក្នុងឧស្សាហកម្មមួយចំនួនទៀតដែលអាចមានពលកម្មកុមារខ្ពស់បំផុត ការធ្វើអធិការកិច្ចការងារកើតឡើងតែក្នុងករណីដែលមានពាក្យបណ្តឹងប៉ុណ្ណោះ។ មានអធិការការងារចំនួន ១២ នាក់នៅក្នុងរាជធានីភ្នំពេញ និង ២៧នាក់ នៅថ្នាក់ក្រុង និងខេត្តដែលទទួលបន្ទុកបញ្ហាពលកម្មកុមារ។ ចំនួនអធិការការងារទាំងនេះមិនគ្រប់គ្រាន់ក្នុងការពង្រឹងការអនុវត្តច្បាប់ពាក់ព័ន្ធឡើយ។ ច្បាប់ការងារចែងអំពីការដាក់ពិន័យចំនួនពី ៣១ ទៅ ៦០ ដង នៃប្រាក់ឈ្នួលប្រចាំខែសំរាប់ចុងចោទដែលត្រូវបានចោទប្រកាន់ពីបទរំលោភលើបទបញ្ញត្តិស្តីពីពលកម្មកុមារ។

ពលកម្មកុមារមានច្រើនក្នុងផ្នែកកសិកម្ម សិប្បកម្មផលិតឥដ្ឋ ការលីសែង ការដ្ឋានផលិតអំបិល សិប្បកម្មកែច្នៃបង្គារ វិស័យនេសាទ ការងារតាមផ្ទះ និងផលិតកម្មកៅស៊ូ។ កុមារក៏មានធ្វើជាអ្នកសុំទាន អ្នកដើរលក់តាមផ្លូវ អ្នកខាត់ស្បែកជើង និងអ្នកដើររើសរបស់អេតចាយផងដែរ។ពលកម្មកុមារក៏ត្រូវបានគេរាយការណ៍ថា មាននៅក្នុងវិស័យកាត់ដេរសំលៀកបំពាក់ និងស្បែកជើង ក៏ដូចជាវិស័យបដិសណ្ឋារកិច្ចផងដែរ ប៉ុន្តែ មានកម្រិតទាប។ នៅក្នុងរបាយការណ៍ប្រចាំឆ្នាំរបស់ខ្លួន កម្មវិធីដែលមានឈ្មោះថាកម្មវិធីរោងចក្រល្អនៅកម្ពុជា បានកត់សំគាល់លើការសង្ស័យលើការប្រើកុមារអោយធ្វើពលកម្ម នៅតាមរោងចក្រចំនួន ១៣ ក្នុងចំណោមរោងចក្រដែលត្រូវបានធ្វើអធិការកិច្ចទៅលើ។

សូមចូលមើល *របកគំហើញស្តីពីទម្រង់ធ្ងន់ធ្ងរនៃពលកម្មកុមារ* របស់ក្រសួងការងារសហរដ្ឋអាមេរិក នៅគេហទំព័រ www.dol.gov/ilab/programs/ocft/tda.htm។

## ឃ. លក្ខខណ្ឌការងារដែលអាចទទួលយកបាន

ច្បាប់តម្រូវឱ្យក្រសួងការងារ និងបណ្តុះបណ្តាលវិជ្ជាជីវៈកំណត់ប្រាក់ឈ្នួលអប្បបរមាក្នុងវិស័យកាត់ដេរ ដោយផ្អែកលើអនុសាសន៍របស់គណៈកម្មាធិការប្រឹក្សាការងារ។ បន្ទាប់ពីមានការចរចារាប់សប្តាហ៍ក្នុងចំណោមអ្នកតំណាងមកពីរដ្ឋាភិបាល សហជីព និងសមាគមរោងចក្រកាត់ដេរកម្ពុជាមក រដ្ឋាភិបាលបានប្រកាសកាលពីខែមិនាថា ប្រាក់ខែអប្បរិមាសំរាប់កម្មករ និយោជិតក្នុងវិស័យកាត់ដេរនឹងមានការកើនឡើងពី ២៤៤ ០០០ រៀល (៦១ ដុល្លា) ក្នុងមួយខែ ដល់ ៣០០ ០០០ រៀល (៧៥ ដុល្លា) ក្នុងមួយខែ ដោយចាប់ផ្តើមពីថ្ងៃទី ១ ឧសភា។ បន្ថែមពីលើនេះទៀត កម្មករនិយោជិតអាចទទួលបានប្រាក់បន្ថែមចំនួន ២០ ០០០ រៀលទៀត (៥ ដុល្លា) ក្នុងមួយខែ សំរាប់ថ្លៃថែទាំសុខភាព ។ ច្បាប់មិនកំណត់ប្រាក់ខែអប្បរិមាសំរាប់វិស័យណា

មួយផ្សេងទៀតទេ។ ធនាគារពិភពលោកកំណត់ប្រាក់ចំណូលត្រឹម ៥.០០០រៀល (១,២៥ដុល្លារអាមេរិក) ក្នុងមួយថ្ងៃជាកម្រិតខ្សែបន្ទាត់ភាពក្រីក្រ។

ច្បាប់ចែងម៉ោងធ្វើការជាបទដ្ឋានតាមច្បាប់ចំនួន ៤៨ ម៉ោងក្នុងមួយសប្តាហ៍ ហើយមិនលើសពី ៨ ម៉ោងក្នុងមួយសប្តាហ៍ឡើយ។ ច្បាប់កំណត់អត្រាបៀវត្សការងារនៅពេលយប់ចំនួន ១៣០% នៃបៀវត្សការងារនៅពេលថ្ងៃ និង១៥០% នៃបៀវត្សការងារពេលថ្ងៃសំរាប់ម៉ោងបន្ថែម ហើយអត្រានេះឡើងដល់ ២០០% បើការងារថែមម៉ោងនោះត្រូវបានធ្វើនៅពេលយប់ នៅថ្ងៃអាទិត្យ ឬចំថ្ងៃបុណ្យ។ កម្មករនិយោជិតត្រូវបានអនុញ្ញាតអោយធ្វើការថែមម៉ោងចំនួន ២ ម៉ោង ក្នុងមួយថ្ងៃ។ ច្បាប់ដែលហាមការធ្វើការលើសម៉ោងច្រើនពេក ចែងថាការងារថែមម៉ោងទាំងអស់ត្រូវតែធ្វើតាមការស្ម័គ្រចិត្ត និងមានចែងពីថ្ងៃឈប់សំរាកប្រចាំឆ្នាំដោយមានទទួលប្រាក់បៀវត្ស។

ច្បាប់ចែងថា កន្លែងធ្វើការគួរមានស្តង់ដារសុខភាព និងសុវត្ថិភាពគ្រប់គ្រាន់សំរាប់សុខមាលភាពរបស់កម្មករ-និយោជិត។ ច្បាប់មានចែងអំពីការពិន័យដែរ ប៉ុន្តែ មិនមានបទប្បញ្ញត្តិជាក់លាក់ដើម្បីការពារកម្មករ-និយោជិត ដែលតវ៉ាអំពីលក្ខខ័ណ្ឌមិនមានសុវត្ថិភាព ឬប៉ះពាល់ដល់សុខភាពឡើយ។

រដ្ឋាភិបាលមិនបានពង្រឹងការអនុវត្តស្តង់ដារពាក់ព័ន្ធនឹងសំណងម៉ោងការងារ និងសំណងការងារថែមម៉ោង ឱ្យមានប្រសិទ្ធភាពឡើយ។ កម្មករ-និយោជិតបាននិយាយថា ជារឿយៗ ការងារថែមម៉ោងមានចំនួនលើសលុបពេក ហើយពេលខ្លះជាការតម្រូវឱ្យធ្វើតែម្តង។ នៅក្រៅពីឧស្សាហកម្មកាត់ដេរ បទប្បញ្ញត្តិស្តីពីម៉ោងការងារ កម្រត្រូវបានអនុវត្តណាស់។ ការងារថែមម៉ោងមិនទៅតាមការស្ម័គ្រចិត្តនៅតែជាបញ្ហាមួយ គ្រាន់តែមានការថយចុះនៅអំឡុងឆ្នាំនៃរបាយការណ៍នេះ។ និយោជកច្រើនតែបានបង្ខិតបង្ខំឱ្យនិយោជិតធ្វើការងារ។ ជារឿយៗ បុគ្គលិកកម្មករប្រឈមមុខនឹងការពិន័យ ការបណ្តេញចេញពីការងារ ឬការបាត់បង់ប្រាក់ឧបត្ថម្ភ ប្រសិនបើពួកគេមិនព្រមធ្វើការងារថែមម៉ោង។

រដ្ឋាភិបាលបានពង្រឹងការអនុវត្តស្តង់ដារដែលត្រូវបានកំណត់ដោយមិនបានខ្ជាប់ខ្ជួនទេ ម្យ៉ាងដោយសារខ្វះបុគ្គលិកដែលមានជំនាញ និងខ្វះឧបករណ៍។ នាយកដ្ឋានអធិការកិច្ចការងាររបស់ក្រសួងការងារ និងបណ្តុះបណ្តាលវិជ្ជាជីវៈគឺជាទីភ្នាក់ងារពង្រឹងការអនុវត្តដ៏ចម្បងមួយ ហើយនៅអំឡុងឆ្នាំនេះ ទីភ្នាក់ងារបានចេញការព្រមានចំនួន ១៣៤ ដល់ក្រុមហ៊ុន ទាក់ទងនឹងការរំលោភលើច្បាប់ការងារ ក្នុងរយៈពេល ៦ ខែដំបូង។ ទោះបីជាក្រសួងការងារមានអ្នកធ្វើអធិការកិច្ចក្តី តែកង្វះថវិកា អំពើពុករលួយដែលមានរាលដាល និងការដាក់ពិន័យមិនគ្រប់គ្រាន់បានបន្ទុចបង្អាក់ដល់ប្រសិទ្ធភាពការងារនេះ។ ដូច្នេះ តួនាទីតាមត្រួតពិនិត្យ

មើលរបស់កម្មវិធីរោងចក្រល្អនៅកម្ពុជាមានសារៈសំខាន់កាន់តែច្រើនឡើង សំរាប់ឧស្សាហកម្មកាត់ដេរនៅកម្ពុជា។ អនុស្សារណៈនៃការយោគយល់គ្នាដែលនាំដល់ការបង្កើតកម្មវិធីរោងចក្រល្អនៅកម្ពុជា នឹងផុតកំណត់នៅដំណាច់ឆ្នាំ។ ដោយគិតមកត្រឹមខែវិច្ឆិកា ឆ្នាំ ២០១៣ ការចរចារវាងកម្មវិធីនេះ រដ្ឋាភិបាល និងសមាគមរោងចក្រកាត់ដេរ ដើម្បីបន្តអនុស្សារណៈនៃការយោគយល់គ្នានេះ ត្រូវបានបន្តធ្វើ។

របួស និងបញ្ហាសុខភាពដែលពាក់ព័ន្ធនឹងការបំពេញការងារកើតមានជាទូទៅ។ រោងចក្រកាត់ដេរធំៗភាគច្រើនដែលផលិតសម្រាប់ទីផ្សារនៅក្នុងប្រទេសអភិវឌ្ឍន៍បានបំពេញតាមស្តង់ដារសុខភាព និងសុវត្ថិភាពបានខ្ពស់គួរសម ដោយសារតែមានលក្ខខណ្ឌកិច្ចសន្យារបស់ខ្លួនជាមួយអ្នកទិញ។ ចំណែកលក្ខខណ្ឌការងារនៅក្នុងរោងចក្រខ្នាតតូច និងសិប្បកម្មវិញ មានលក្ខខណ្ឌមិនល្អទេ ហើយជារឿយៗ មិនបានបំពេញស្តង់ដារអន្តរជាតិឡើយ។ មូលនិធិជាតិផ្នែកសន្តិសុខសង្គមបានរាយការណ៍ថា នៅក្នុងរយៈពេល ៦ ខែដំបូង មាន ៧ ០៤៣ ករណីរបួសពេលកំពុងបំពេញការងារ និង មានស្លាប់ចំនួន ៥៤ នាក់ ពេលកំពុងបំពេញការងារ។ នៅក្នុងអំឡុងពេលជាមួយគ្នានោះដែរ មូលនិធិនេះតាមសេចក្តីរាយការណ៍មកថា បានពិន័យក្រុមហ៊ុនចំនួន ៦ ដែលមិនគោរពតាមបទបញ្ញត្តិនិងបទបញ្ជារបស់មូលនិធិ ហើយបានប្តឹងក្រុមហ៊ុន ៣ ទៀតទៅតុលាការ។

មួយនាក់បានស្លាប់ ហើយមួយចំនួនទៀតបានរងរបួស នៅពេល ២ ខែឧសភា កម្មករ ១៦ នៅថ្ងៃទីចំណាំែកនៃរោងចក្រ Wingstar Shoe Factory រលំ ដោយសារការសាងសង់មិនល្អ និងការផ្ទុកធ្ងន់ពេក។ រយៈពេល ៤ ថ្ងៃក្រោយមក កម្មករចំនួនជាង ២០ នាក់បានរងរបួស នៅពេលរោងបាយ និងកន្លែងផ្លូវដើរដែលនៅជាប់គ្នានោះ នៅរោងចក្រង Top World Garment បានរលំ។

នៅក្នុងរបាយការណ៍ប្រចាំឆ្នាំរបស់ខ្លួន កម្មវិធីរោងចក្រល្អនៅកម្ពុជាបានលើកឡើងពីសុវត្ថិភាពអគ្គីភ័យ ថាជាកង្វល់ពិសេសមួយ។ របាយការណ៍នោះបានកត់សំគាល់ថា ១៥% នៃរោងចក្រដែលត្រូវបានចុះមើលបានចាក់សោរទ្វារក្នុងពេលកម្មករធ្វើការ ហើយមាន ៥៣% មានផ្លូវចេញមានការរាំងខ្ទប់ចេញមិនរួច។ តួលេខនេះឆ្លុះបញ្ចាំងពីការថយចុះនៃការគោរព បើធៀបនឹងឆ្នាំទៅ។

មូលនិធិជាតិផ្នែកសន្តិសុខសង្គមបានរាយការណ៍ថា នៅក្នុងអំឡុងពេល ៦ ខែដំបូង មានកម្មករ-និយោជិត ៣១៦ នាក់បានដួលសន្លប់នៅតាមរោងចក្រចំនួន ៦ ទូទាំងប្រទេស ក្នុងពេលកំពុងបំពេញការងារ ។ នៅខែកក្កដា មានកម្មករចំនួន ៤៥ នាក់ នៅរោងចក្រកាត់ដេរ Elite (Cambodia) Co. Ltd បានសន្លប់ក្រោយពីវិលមុខដោយសារក្លិនកៅស៊ូឆេះពីរៀងចក្រស្បែកជើងដែលនៅក្បែរខាង។ កម្មករបានទទួលការ

ព្យាបាលនៅគ្លីនិកមួយក្នុងមូលដ្ឋាន ហើយមិនស្ថិតក្នុងស្ថានភាពធ្ងន់ធ្ងរទេ ហើយប៉ុន្មានម៉ោងក្រោយមក ត្រូវបានអោយចេញមកវិញ។ កម្មវិធីស្តីពីរោងចក្រល្អនៅកម្ពុជាបានធ្វើយុទ្ធនាការការពារការដួលសន្លប់ ដើម្បីលើកកំពស់ការយល់ដឹងក្នុងចំណោមកម្មករពីបុព្វហេតុដែលអាចមាននៃការដួលសន្លប់ ដូចជាអាហារូបត្ថម្ភ និងសុខភាពកម្មករមិនល្អ ការមិនសូវមានខ្យល់ចេញចូលល្អក្នុងរោងចក្រ កំដៅខ្លាំងពេក ហើយបានបង្រៀនកម្មករពីវិធីការពារកុំអោយមានឧប្បត្តិហេតុបែបនេះកើតឡើង។

កំណើននៃគ្រោះថ្នាក់ទាក់ទងនឹងការងារត្រូវបានរាយការណ៍ថាមានក្នុងឧស្សាហកម្មសំណង់ ដោយមានកម្មករសំណង់ ៣ នាក់បានស្លាប់ ក្នុងគ្រោះថ្នាក់ ៣ ដោយឡែកពីគ្នា កាលពីខែសីហា។

នៅក្នុងឆ្នាំ ២០១១ រដ្ឋាភិបាលបានបង្កើតយុទ្ធសាស្រ្តជាតិគាំពារសង្គម (NSPS) សម្រាប់ជនក្រីក្រ និងជនងាយរងគ្រោះ ដែលគ្រោងថានឹងនៅតែមានសុពលភាពរហូតដល់ឆ្នាំ២០១៥។ យុទ្ធសាស្រ្តជាតិគាំពារសង្គមនេះមានទស្សនវិស័យសម្រេចឲ្យបាននូវ “ប្រព័ន្ធជាតិគាំពារសង្គមថ្នាក់ជាតិដ៏មានប្រសិទ្ធភាព តម្លៃសមស្រប និងប្រកបដោយនិរន្តរភាព” ដោយមានការរៀបចំកម្មវិធីមួយចំនួនសំដៅបញ្ចប់ភាពក្រីក្ររាំរ៉ៃ ភាពអត់ឃ្លាន និងភាពគ្មានការងារធ្វើ។ រដ្ឋាភិបាលបានប្តេជ្ញាកាត់បន្ថយអត្រាភាពក្រីក្រពី ២៥,៨ភាគរយ នៅឆ្នាំ២០១០ មកត្រឹម ១៩,៥ភាគរយ នៅឆ្នាំ២០១៥ ខាងមុខនេះ។

រដ្ឋធម្មនុញ្ញបានចែងថា ពលរដ្ឋខ្មែរទាំង ២ ភេទទទួលបានប្រាក់បៀវត្សស្មើគ្នា ចំពោះការងារដូចគ្នា។