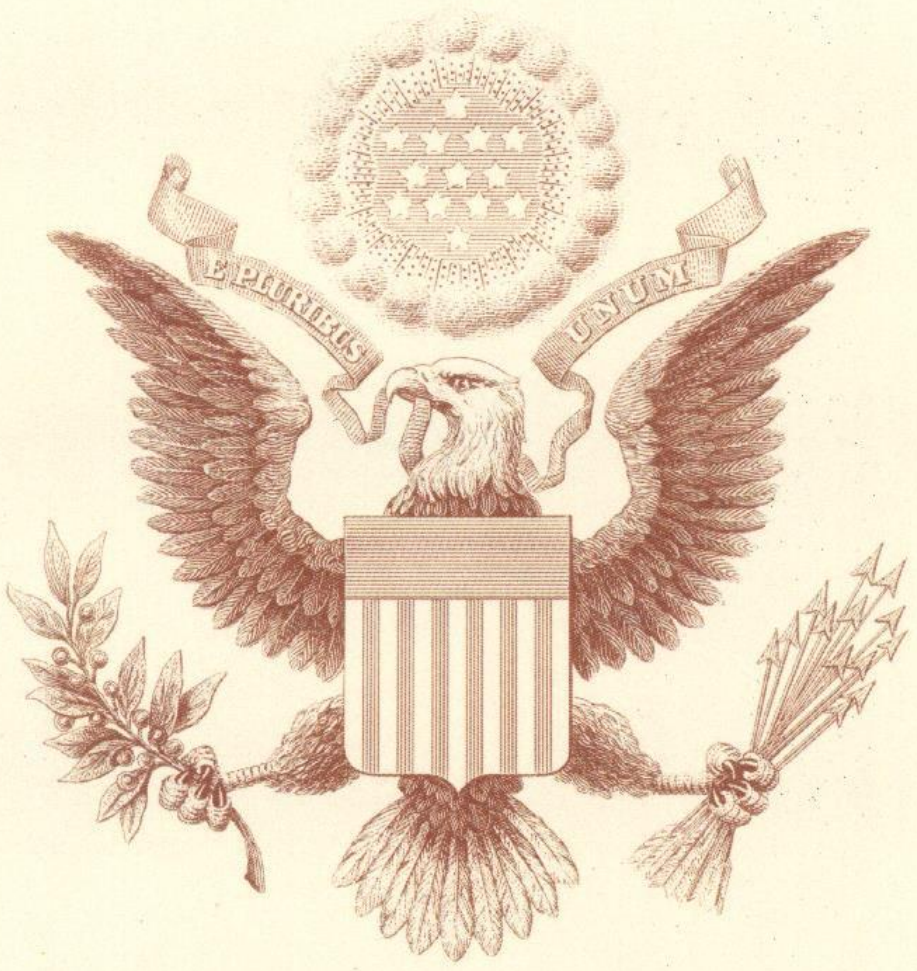

E PLURIBUS UNUM

Statement of Intent

between

the United States of America

and

the Kingdom of Spain

Concerning a Program of Remediation for the Palomares Site

I. Background

The United States of America and the Kingdom of Spain (hereinafter collectively the "Participants") intend to cooperate in a program to further remediate the site of a radioactive accident near Palomares, Spain, and with that aim they intend to negotiate as soon as possible an agreement to establish the necessary activities, roles and responsibilities of each Participant in that remediation and disposal project.

The Participants recall that Palomares, Spain, is the site of a January 17, 1966, accident involving the collision of two U.S. Air Force aircraft resulting in the release of four nuclear weapons carried onboard. While there was no nuclear detonation from the accident, the accidental release of fissionable materials from two of the weapons caused radioactive contamination to land in the town and surrounding rural areas. In the months following the 1966 accident, the United States Department of Defense, in full coordination with Spanish authorities, remediated many of the affected areas. Subsequently, in the Hall-Otero Agreement of February 25, 1966, the United States and Spain agreed on a set of collaborative studies of the area.

Recognizing those efforts taken by the Participants immediately after the accident to secure the area, remove contaminated soil, and decontaminate the land to ensure public health and safety were maintained, the Participants continued in succeeding years to collaborate on monitoring and analyzing contamination levels at the Palomares accident site. This cooperation, begun pursuant to the Hall-Otero Agreement, continued pursuant to the 1997 Implementing Arrangement Between the Department of Energy of the United States of America and the Ministry of Industry and Energy of the Kingdom of Spain on Cooperation in Research on Radiological Evaluations (Implementing Arrangement), which was concluded under the Agreement for Scientific and Technological Cooperation Between the Government of the United States of America and the Kingdom of Spain, signed at Madrid on June 10, 1994 (Umbrella Agreement), and remains in effect.

II. Cooperation to Date

Over the past several years, especially since 2010, the Participants have collaborated on the following aspects related to the Palomares site, which are consistent with the Implementing Arrangement and the Umbrella Agreement:

1. Composed and evaluated plans, studies, and environmental assessment of the contaminated areas of the Palomares site;

2. Engaged in site monitoring, sampling, and data management to facilitate and inform additional remediation planning work;

3. Discussed remediation zones and accompanying cleanup levels and resulting waste volumes reaching mutually satisfactory technical conclusions;

4. Discussed waste treatment, packaging, waste handling and on-site storage requirements as well as site infrastructure to support remediation activities;

5. Discussed transportation options and requirements associated with the excavation of contaminated soil from the Palomares site and transport of the soil to the United States; and

6. Considered waste characterization and certification criteria for potential disposal of contaminated soil at a disposal facility in the United States.

III. Planned Cooperation

Considering that the Kingdom of Spain, in order to guarantee the wellbeing of its inhabitants and the economic development potential of the Palomares area, wishes to further remediate the Palomares site, and the United States wishes to provide the assistance necessary to enable this endeavor, and given the Participants' extensive assessment of the site characteristics and options for additional remediation beyond that originally undertaken, the Participants, after completing all respective internal formalities, intend to negotiate a binding agreement for a cooperative effort to conduct further remediation of the Palomares site and arrange for disposal of the contaminated soil at an appropriate site in the United States. The Participants intend to base such an agreement on the following parameters, which are subject to the results of negotiation by the Participants:

1. Address the respective roles and responsibilities of the Participants as well as the technical, financial, and legal terms and conditions for implementation and conclusion by mutual agreement of the Participants of the remediation activities, referred to as the supplemental remediation project.

2. Develop the supplemental remediation project based on the following Americium (^{241}Am) cleanup levels for the contaminated zones at the Palomares site (See Annex I and II: Maps of Palomares):

1 Bq/g for Zones 2, 2-bis, 3 and for the points adjacent to Zone 2

4 Bq/g for Zone 6

3. Allocate management and financial responsibility for implementing the supplemental remediation project in a mutually agreed upon manner, based on each Participant's roles and responsibilities as established by the agreement;

4. Provide for cooperation on and coordination of management and oversight of the supplemental remediation project, based on each Participant's roles and responsibilities as established by the agreement; and

5. Consider the establishment of a Joint Oversight Committee composed of representatives of the United States of America and the Kingdom of Spain, that would meet as needed, by mutual agreement, to coordinate remediation efforts.

IV. General Considerations

1. Cooperative activities under this Statement of Intent, including preparations to negotiate an agreement, are to commence immediately after signature by the Participants.

2. Each Participant is to conduct the activities contemplated by this Statement of Intent in accordance with all applicable laws and regulations and any international agreements to which it is a party. Participants intend to work toward concluding an agreement as soon as possible.

3. Cooperative activities under this Statement of Intent are subject to the availability of funds, personnel, and other resources of the Participants.

4. This Statement of Intent recognizes the willingness of both Participants to cooperate to conduct further remediation of the Palomares site, but does not create any legally binding obligations between the Participants.

5. This Statement of Intent may be revised at any time in writing by the Participants' mutual consent.

6. The Participants may discontinue activities under this Statement of Intent at any time. A Participant that decides to discontinue its participation in the activities under this Statement of Intent should provide prompt advance notice in writing to the other Participant.

7. Any decision by the Participants to proceed with an agreement to implement the supplemental remediation project would depend upon compliance with all applicable requirements of United States and Spanish law and regulation and resolution by the Participants of any technical, financial, and legal matters that may be identified during negotiation of the supplemental remediation project.

Signed in two originals, in Madrid on the 19th day of October 2015, in the English and Spanish languages.

By the United States of America:

The Secretary of State

John F. Kerry

By the Kingdom of Spain:

The Minister of Foreign Affairs and Cooperation

José Manuel Garcia-Margallo y Marfil

GOBIERNO DE ESPAÑA · MINISTERIO DE ECONOMÍA Y COMPETITIVIDAD · Ciemat Centro de Investigaciones Energéticas, Medioambientales y Tecnológicas

Environmental Department

Environmental Radiological Recovery Program

Location of the zones to be remediated

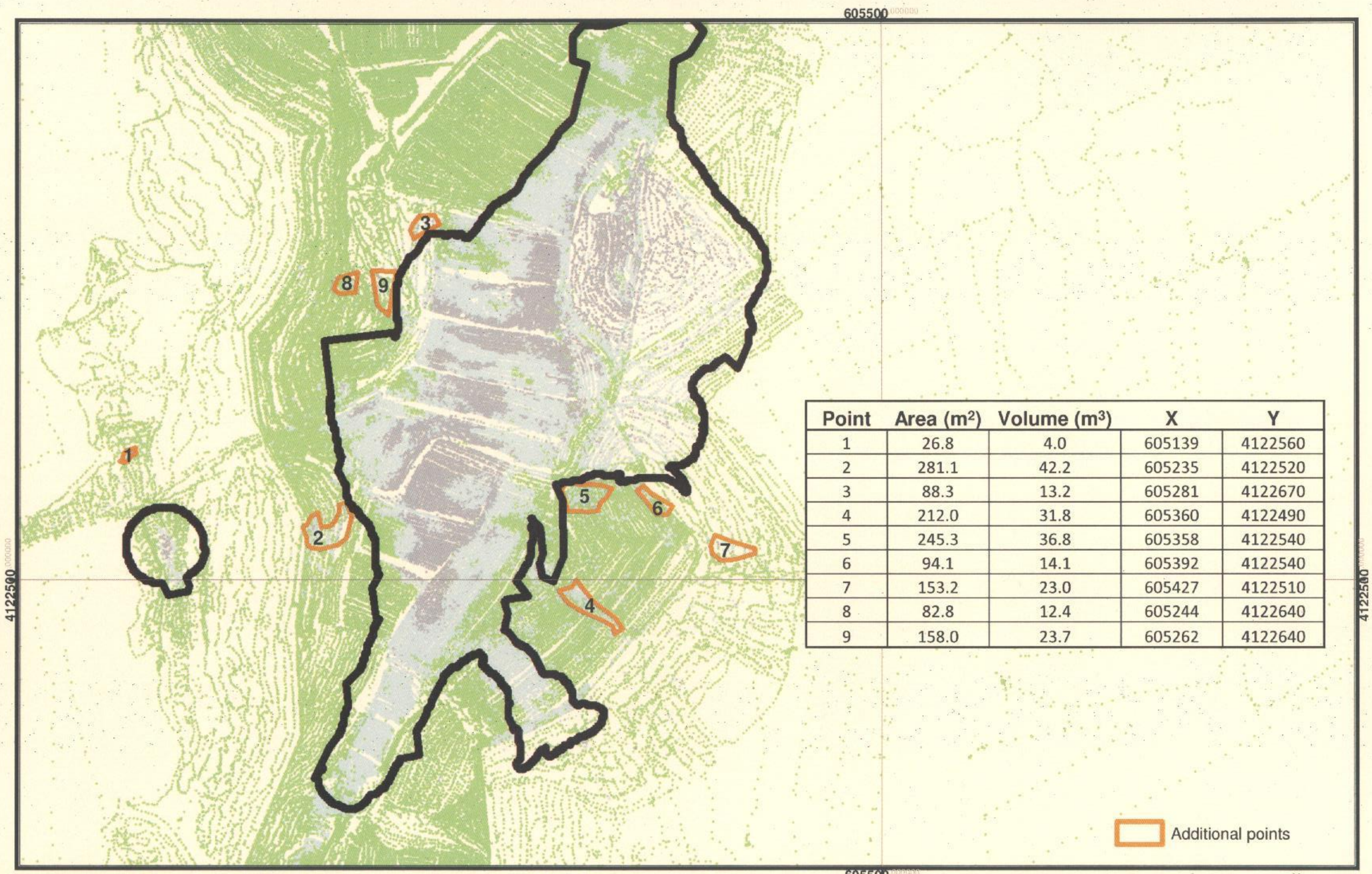
0 137.5 275 550 825 1.1

Metros

SCALE: **1:15400**

Date: 07/10/2015

N W E S



Point	Area (m^2)	Volume (m^3)	X	Y
1	26.8	4.0	605139	4122560
2	281.1	42.2	605235	4122520
3	88.3	13.2	605281	4122670
4	212.0	31.8	605360	4122490
5	245.3	36.8	605358	4122540
6	94.1	14.1	605392	4122540
7	153.2	23.0	605427	4122510
8	82.8	12.4	605244	4122640
9	158.0	23.7	605262	4122640

GOBIERNO DE ESPAÑA · MINISTERIO DE ECONOMÍA Y COMPETITIVIDAD · Ciemat Centro de Investigaciones Energéticas, Medioambientales y Tecnológicas

Environmental Department

Environmental Radiological Recovery Program

Selection and boundaries of additional points

SCALE: **1:2200**

Date: 13/10/2015

Declaración de intenciones

entre

los Estados Unidos de América

y

el Reino de España

relativa a un Programa de Remediación del entorno de Palomares

I. Antecedentes

Los Estados Unidos de América y el Reino de España y (en adelante denominados colectivamente "los Participantes") manifiestan su intención de cooperar en un programa para una mayor rehabilitación del entorno del accidente radiactivo en las proximidades de Palomares (España) y con ese objeto tienen previsto negociar, tan pronto como sea posible, un acuerdo para determinar las actividades, funciones y responsabilidades precisas de ambos Participantes para ejecutar el proyecto de rehabilitación y depósito.

Los Participantes reconocen que, el 17 de enero de 1966, se produjo en Palomares (España) un accidente causado por la colisión de dos aviones de las Fuerzas Aéreas estadounidenses, a raíz del cual se desprendieron cuatro armas nucleares que se transportaban a bordo. Si bien no se produjo detonación nuclear alguna debido al accidente, la liberación accidental de material fisionable de dos de las armas provocó la contaminación radiactiva del suelo en la población y en las zonas rurales circundantes. En los meses siguientes al accidente de 1966, el Departamento de Defensa estadounidense, cooperando plenamente con las autoridades españolas, restauró muchas de las zonas afectadas. Posteriormente, mediante el Acuerdo Hall-Otero de 25 de febrero de 1966, los Estados Unidos y España convinieron en llevar a cabo una serie de estudios de la zona en colaboración.

Reconociendo los esfuerzos realizados por los Participantes inmediatamente después del accidente para salvaguardar la zona, retirar las tierras contaminadas y descontaminar el terreno para garantizar el mantenimiento de la salud y la seguridad pública, los Participantes continuaron colaborando en años sucesivos en la vigilancia y análisis de los niveles de contaminación del lugar del accidente de Palomares. Esta cooperación, iniciada conforme al Acuerdo Hall-Otero, se mantuvo al amparo del Acuerdo de Cooperación de 1997 entre el Departamento de Energía de los Estados Unidos de América y el Ministerio de Industria y Energía del Reino de España sobre cooperación en la investigación de estudios radiológicos (Acuerdo de Cooperación), firmado en el marco del Convenio de Cooperación Científica y Tecnológica entre el Gobierno de los Estados Unidos de América y el Reino de España, de 10 de junio de 1994 (Convenio Global), que se mantiene vigente.

II. Cooperación mantenida hasta la fecha

En los últimos años, y en especial desde 2010, los Participantes han colaborado en los siguientes ámbitos en relación con el entorno de Palomares, derivados del Acuerdo de Cooperación y del Acuerdo Global:

1. Preparación y evaluación de planes, estudios y análisis ambiental de las zonas contaminadas del entorno de Palomares.

2. Vigilancia y toma de muestras del entorno y gestión de datos para facilitar y contribuir a los ulteriores trabajos para planificar la restauración.

3. Conversaciones sobre las zonas de rehabilitación, niveles correspondientes de descontaminación y volúmenes de residuos resultantes, alcanzando conclusiones técnicas satisfactorias para ambas partes.

4. Conversaciones sobre el tratamiento de residuos, su embalaje y manipulación, y necesidades de almacenamiento en el entorno, así como infraestructura de apoyo a las actividades de restauración.

5. Conversaciones sobre necesidades y opciones de transporte, relacionadas con la excavación de las tierras contaminadas en el entorno de Palomares, y el transporte de las mismas a los Estados Unidos; y

6. Análisis de los criterios de caracterización y certificación de residuos para el posible depósito de las tierras contaminadas en una instalación situada en los Estados Unidos.

III. Cooperación prevista

Considerando que el Reino de España, a fin de salvaguardar el bienestar de los ciudadanos y el potencial de desarrollo económico de la zona de Palomares, desea una mayor rehabilitación del entorno de Palomares, y que los Estados Unidos desean prestar la asistencia necesaria para lograr este objetivo, y dada la exhaustiva evaluación de las características del entorno y las opciones de rehabilitación complementaria del mismo, más amplias que las realizadas inicialmente, los Participantes, tras completar los trámites internos respectivos, tienen previsto negociar un acuerdo vinculante para establecer un esfuerzo cooperativo con objeto de realizar una rehabilitación complementaria del entorno de Palomares, y conviniendo el depósito de las tierras contaminadas en un emplazamiento adecuado en los Estados Unidos. Los Participantes tienen previsto basar dicho acuerdo en los siguientes parámetros, sujetos al resultado de la negociación entre ambos:

1. Abordar las funciones y responsabilidades respectivas de los Participantes, así como las condiciones técnicas, financieras y jurídicas para la ejecución de las actividades de rehabilitación, conocidas como proyecto de rehabilitación complementaria. Las actividades de rehabilitación finalizarán mediante mutuo acuerdo de los Participantes.

2. Ejecutar el proyecto de rehabilitación complementaria basándose en los siguientes niveles de descontaminación de Americio (^{241}Am) en las zonas contaminadas del entorno de Palomares (véanse los Anexos I y II: Mapas de Palomares):

   1 Bq/g para las Zonas 2, 2-bis, 3, y los puntos adyacentes a la Zona 2

   4 Bq/g para la Zona 6

3. Asignar la responsabilidad financiera y de gestión para la ejecución del proyecto de restauración suplementario mediante mutuo acuerdo, basándose en las funciones y responsabilidades de los Participantes determinadas en el acuerdo;

4. Disponer la cooperación y coordinación de la gestión y supervisión del proyecto de rehabilitación complementaria, basándose en las funciones y responsabilidades de los Participantes determinadas en el acuerdo; y

5. Considerar la creación de una Comisión Mixta de Supervisión, formada por representantes de los Estados Unidos de América y del Reino de España, que se reunirán cuando sea necesario, de mutuo acuerdo, para coordinar los trabajos de rehabilitación.

IV. Consideraciones generales

1. Las actividades de cooperación previstas en la presente Declaración de Intenciones, incluidos los preparativos para negociar un acuerdo, deberán comenzar inmediatamente después de la firma de los Participantes.

2. Cada Participante deberá llevar a cabo las actividades previstas en la presente Declaración de Intenciones de conformidad con sus leyes y reglamentos aplicables y con los instrumentos internacionales de que sea parte. Los Participantes tienen la intención de trabajar para la conclusión, tan pronto como sea posible, de un acuerdo.

3. Las actividades de cooperación previstas en la presente Declaración de Intenciones estarán sujetas a la disponibilidad de fondos, personal y otros recursos de los Participantes.

4. La presente Declaración de Intenciones reconoce la voluntad de los Participantes de cooperar para llevar a cabo una rehabilitación complementaria del entorno de Palomares, pero no supone la creación de obligación jurídicamente vinculante alguna entre los Participantes.

5. La presente Declaración de Intenciones podrá someterse a revisión en cualquier momento por escrito por consentimiento mutuo de ambos Participantes.

6. Los Participantes podrán interrumpir en cualquier momento las actividades previstas en la presente Declaración de Intenciones. El Participante que decida interrumpir su participación en dichas actividades deberá comunicarlo de antemano por escrito a la mayor brevedad al otro Participante.

7. Cualquier decisión de los Participantes de adoptar un acuerdo para ejecutar el proyecto de rehabilitación complementaria dependería del cumplimiento de todos los requisitos aplicables previstos en las leyes y reglamentos de España y los Estados Unidos, y de la solución por parte de los Participantes de cualesquiera cuestiones técnicas, financieras y jurídicas que se suscitaran durante las negociaciones del mencionado proyecto.

Firmado en dos originales, en Madrid, el 19 de octubre de 2015, en los idiomas inglés y español.

Por los Estados Unidos de América:

El Secretario de Estado

John F. Kerry

Por el Reino de España:

El Ministro de Asuntos Exteriores

y de Cooperación

José Manuel Garcia-Margallo y Marfil

GOBIERNO DE ESPAÑA · MINISTERIO DE ECONOMÍA Y COMPETITIVIDAD · Ciemat Centro de Investigaciones Energéticas, Medioambientales y Tecnológicas

Departamento de Medio Ambiente

Programa de Recuperación Radiológica Ambiental

Localización de las zonas a remediar

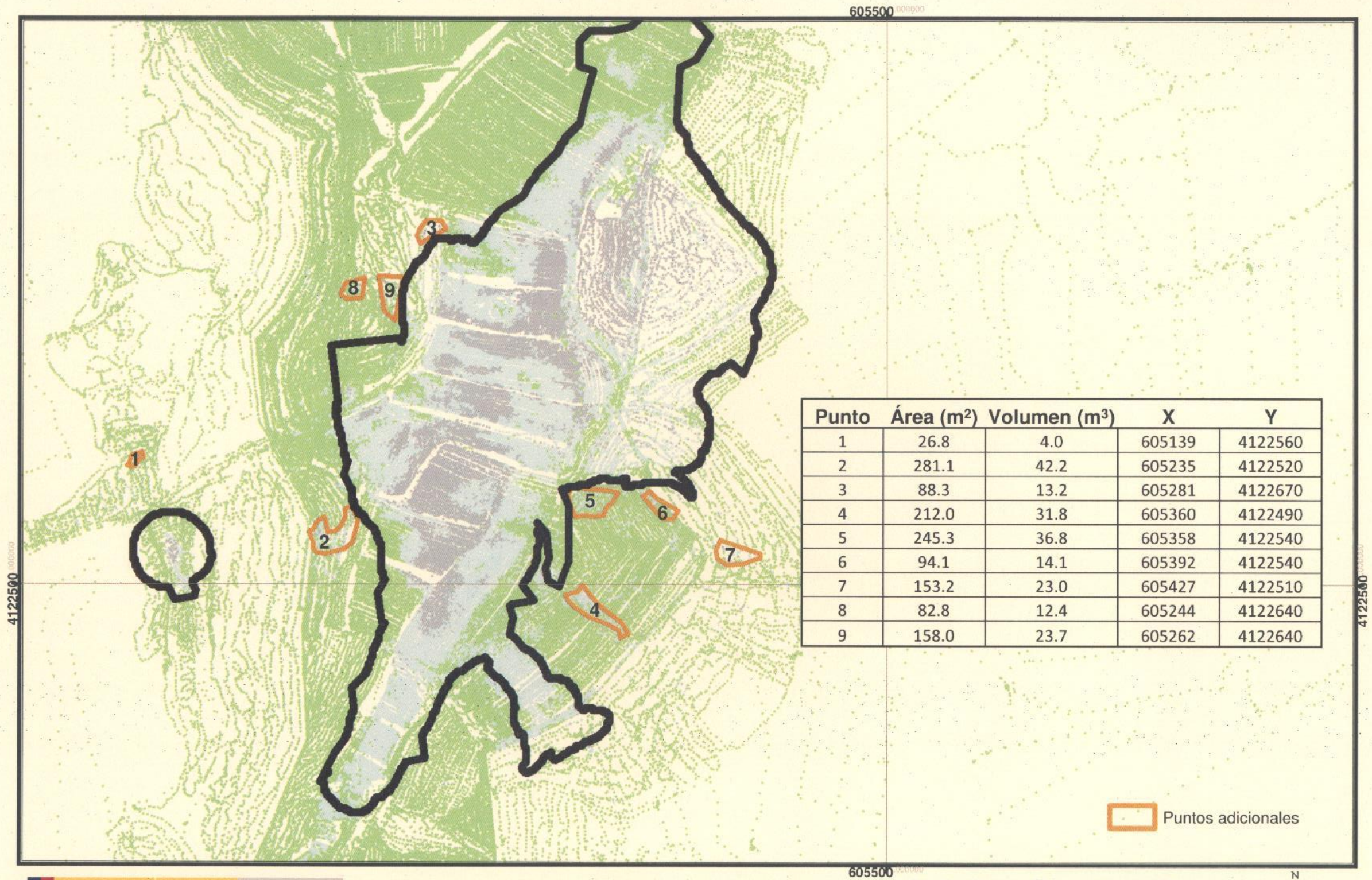
0 137.5 275 550 825 1.1

Metros

ESCALA : **1:15400**

Fecha: 07/10/2015

N W E S



Punto	Área (m^2)	Volumen (m^3)	X	Y
1	26.8	4.0	605139	4122560
2	281.1	42.2	605235	4122520
3	88.3	13.2	605281	4122670
4	212.0	31.8	605360	4122490
5	245.3	36.8	605358	4122540
6	94.1	14.1	605392	4122540
7	153.2	23.0	605427	4122510
8	82.8	12.4	605244	4122640
9	158.0	23.7	605262	4122640

GOBIERNO DE ESPAÑA · MINISTERIO DE ECONOMÍA Y COMPETITIVIDAD · Ciemat Centro de Investigaciones Energéticas, Medioambientales y Tecnológicas

Departamento de Medio Ambiente

Programa de Recuperación Radiológica Ambiental

Selección y limitacion de puntos adicionales

0 15 30 60 90 120
Metros

ESCALA: **1:2200**

Fecha: 13/10/2015

N W E S