



Миссия США при ОБСЕ

Заседание 9

Демократические выборы и наблюдение за выборами (продолжение)

Подготовленный текст выступления Патрика Мерлоу
Совещание по рассмотрению выполнения обязательств в
области человеческого измерения ОБСЕ (СРВЧИ)
Варшава, 30 сентября 2011 года

Г-н (г-жа) модератор,

Демократические выборы определяются не только тем, как проводится голосование в день выборов. Процесс может проходить гладко с технической стороны в день выборов, но выборы не будут свободными и справедливыми при отсутствии общих условий для участия, конкуренции, прозрачности и подотчетности. Другими словами, то, что происходит в преддверии выборов, и что происходит после выборов, часто не менее важно или даже более важно, чем непосредственно процесс голосования, при определении того, отвечают ли выборы стандартам ОБСЕ.

Предвыборная среда, в том числе уважение к свободе ассоциаций, мирных собраний и самовыражения, является важнейшим компонентом любых выборов. Правовая база также имеет решающее значение, в том числе состав избирательных комиссий, процесс регистрации кандидатов и политических партий, регистрация избирателей и более широкое участие граждан, а также доступ к СМИ. В регионе ОБСЕ мы слишком часто сталкиваемся с выборами – особенно в странах, где нет демократических традиций, - в которых избирательные комиссии на всех уровнях комплектуются в пользу властей, доступ оппозиционных кандидатов к средствам массовой информации чрезвычайно ограничен или вовсе отсутствует, оппозиционных кандидатов или партии преследуют, запугивают, а то и хуже, и участие граждан подрывается лишением прав, неточными списками избирателей и/или препятствиями для наблюдения за избирательным процессом. В некоторых странах подлинно оппозиционных партий или кандидатов просто не существует. Это принципиально подрывает цель выборов, независимо от того, насколько гладко проходит день голосования.

Послевыборная среда не менее важна. Должна существовать и нормально функционировать независимая и беспристрастная юридическая система, в том числе суды, для рассмотрения жалоб и апелляций. Соперничающие между собой кандидаты – и прежде всего избиратели – должны иметь достаточную уверенность в системе, чтобы уважать ее результаты, даже если они им не нравятся. Среди прочего, это требует, чтобы принципы открытого правительства применялись через прозрачность выборов, которая предусматривает гражданский мониторинг избирательных процессов и присутствие международных наблюдателей.

Избирательный процесс никогда не бывает на сто процентов идеальным, и несовершенства проявляются сильнее в случае особо напряженных выборов. Важно иметь законный и приемлемый процесс для решения этих проблем на справедливой и транспарентной основе.

В Казахстане изменения к Конституции, принятые в 2007 году, отменили ограничение количества сроков для нынешнего президента. Конституция была вновь поспешно изменена в январе этого года для раннего и быстрого проведения президентских выборов, что давало любым потенциальным конкурентам мало времени на подготовку. Регистрация партий остается проблемой в Казахстане; например, партия Алга безуспешно пыталась зарегистрироваться в течение нескольких лет. Ограничения на свободу собраний препятствуют возможности проведения свободных и справедливых выборов. Эти недостатки, подробно изложенные в заключительном докладе БДИПЧ по президентским выборам, состоявшимся 3 апреля, должны быть устранены до парламентских выборов, которые пройдут в следующем году.

Туркменистан остается единственным государством-участником ОБСЕ, которое официально имеет однопартийную систему. За последние пару лет президент Бердымухамедов неоднократно заявлял, что может быть зарегистрирована вторая партия; недавно он сказал, что независимые кандидаты могут быть допущены к участию в президентских выборах в начале следующего года. Хотя мы будем приветствовать любое открытие политического пространства в Туркменистане, жизненно важно, чтобы партии и политические движения имели возможность свободно развиваться, а не создаваться или управляться существующим режимом.

Глядя вперед, на выборы, которые состоятся в течение следующего года, мы видим некоторые области, в которых лучше болезнь предупредить, чем потом ее лечить. В Украине проект закона о выборах поднял некоторые вопросы по поводу недостатков в процессе избирательного законодательства. Моя делегация надеется, что рабочая группа по вопросам выборов Министерства юстиции будет включать в себя представителей всего политического спектра, и что закон, который вскоре будет направлен в парламент, сможет быть принят только после консультаций с заинтересованными политическими партиями и гражданским обществом в рамках открытого, всеобъемлющего и инклюзивного процесса; одним словом, мы надеемся на расширение инклюзивности в ходе процесса избирательной реформы. Это особенно важно на фоне местных выборов, прошедших в Украине 31 октября 2010 года, которые проигрывают по сравнению с пятью демократическими выборами, состоявшимися после прошедших с нарушениями президентских выборов ноября 2004 года, приведших к “оранжевой революции”.

У нас вызывает озабоченность отказ властей России в регистрации Партии народной свободы в июне. Право на проведение свободных, справедливых и конкурентных выборов является универсальным принципом, о поддержке которого правительство России неоднократно заявляло, и это включает в себя утверждение принципа создания условий для реальной политической конкуренции с беспристрастным

применением справедливых правил доступа к голосованию. Трудно понять, каким образом решение в отношении Парнаса согласуется с международными обязательствами России или заявлениями ее лидеров. Моя делегация надеется, что отказ в регистрации будет пересмотрен, и мы настоятельно призываем правительство Российской Федерации вновь подтвердить приверженность демократическим принципам, включая равный доступ к СМИ и свободу граждан искать, получать и распространять информацию о выборах через деятельность гражданских организаций по наблюдению за выборами. В противном случае граждане лишаются законного права на участие в определении будущего их собственной страны. Кроме того, граждане должны иметь возможность реализовать свое право на свободу собраний в поддержку всех кандидатов и вопросов.

Г-н (г-жа) модератор,

В рамках оказания помощи государствам-участникам в выполнении их обязательств в отношении проведения свободных и справедливых выборов ОБСЕ разработала мощный потенциал по мониторингу выборов. Кроме того, экспертиза ОБСЕ выходит далеко за рамки простого мониторинга избирательного процесса, она также предлагает помощь в виде рекомендаций, которые она предоставляет стране после выборов, и анализа законодательства и технической подготовки. Более того, методология ОБСЕ стала руководящим примером для международного наблюдения за выборами. Заслуженная репутация БДИПЧ по наблюдению за выборами напрямую связана с ее объективными критериями. Партнерство БДИПЧ и Парламентской ассамблеи ОБСЕ дает организации уникальные возможности, которые могут обеспечить государства-участники ОБСЕ картиной выборов, которую невозможно получить через какой-либо другой механизм.

Соединенные Штаты решительно поддерживают наблюдение ОБСЕ за выборами. Мы приглашаем ОБСЕ пронаблюдать за нашими собственными выборами. Мы готовы приветствовать наблюдателей от ОБСЕ и любых соответствующих частных учреждений и организаций, как это предусмотрено в Копенгагенском документе, в желаемом ими количественном составе, и только с ограничениями, которые способствуют эффективному наблюдению, в соответствии с духом пункта 24 Копенгагенского документа. Мы также считаем, что очень важны последующие меры по выполнению рекомендаций миссии наблюдателей. В конце концов, ОБСЕ может помочь нам, наблюдая за нашими выборами, но основную ответственность за проведение свободных и справедливых выборов несут государства-участники. Соединенные Штаты продолжают работу по решению проблем, поднятых ОБСЕ в отношении нашей страны, в том числе обсуждение с нашими избирательными органами штатов того, как обеспечить более широкий доступ к наблюдателям ОБСЕ в ходе избирательного процесса. Мы планируем продолжить обсуждение таких вопросов и пригласили ОБСЕ приехать в Вашингтон для последующего обсуждения окончательного доклада и рекомендаций по нашим прошлогодним выборам. Мы призываем все другие государства ОБСЕ сделать то же самое.