



Миссия США в ОБСЕ

Заседание 12

Толерантность и недискриминация Национальные меньшинства Предотвращение агрессивного национализма, расизма и шовинизма

Подготовленный текст выступления посла Дэвида Джонсона
Совещание по рассмотрению выполнения обязательств в
области человеческого измерения ОБСЕ
Варшава, 4 октября 2011 года

Благодарю вас, г-н (г-жа) модератор.

В связи с тем, что на этом совещании началось рассмотрение вопроса о национальных меньшинствах, мы должны уделить время тому, чтобы вспомнить наследие первого Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств Макса ван дер Стула из Нидерландов, который скончался в начале этого года. Для Макса ван дер Стула продвижение прав человека было не только его работой, но его жизнью и его страстью. Нам будет его не хватать, и мы всегда будем помнить его твердую веру в силу хельсинкского процесса как силу человеческого достоинства и мира.

С того момента, как в 2001 году Макс ван дер Стул покинул должность Верховного комиссара после девяти лет на этом посту, ознаменовавшихся бурными событиями в нашем регионе, ОБСЕ проявила уважение к его наследию, я думаю, наилучшим возможным образом, назначив в качестве его преемников вначале Рольфа Экеуса из Швеции, а затем Кнута Воллебека из Норвегии, занимающего эту должность в настоящий момент. Они создали почти безупречный и внушительный послужной список достижений, замечательный послужной список, который выглядел бы еще более впечатляющим, если бы мы могли видеть то, что произошло бы, если бы они без особого шума не вмешивались в происходящее там и тогда, где они это делали.

Стабильность и объективность их подхода очевидны в тематических рекомендациях, опубликованных в сборнике в декабре прошлого года. Как отмечает Верховный комиссар Воллебек, эти рекомендации касаются того, “как различные сообщества с разными культурами, нуждами и чаяниями могут жить вместе в условиях мира и достоинства, обеспечивая устойчивость многонациональных государств”. В частности, они могут служить полезным руководством в вопросах образования национальных меньшинств, использования языков меньшинств, участия меньшинств в государственном управлении, вещательных СМИ на языках национальных меньшинств, правоохранительной деятельности в общинах меньшинств и решения проблем меньшинств в межгосударственных отношениях. Все они требуют тщательного рассмотрения для последующего принятия и реализации.

Хотя для лиц, принадлежащих к меньшинствам, ситуация улучшилась во многих государствах-участниках, лишение их прав человека в других странах остается плачевным фактом сегодняшней реальности. Лишение лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, полноты их прав – не только беспредел с гуманитарной точки зрения, оно также является фактором, способствующим многочисленным конфликтам с этнической подоплекой в регионе ОБСЕ в последние 20 лет.

Хрупкая ситуация, сложившаяся в Кыргызстане после вспышки насилия в прошлом году, является предметом крайней обеспокоенности моей делегации. В ходе расследования и судебного преследования лиц, ответственных за насилие в Кыргызстане весной 2010 года, правоохранные органы страны в основном привлекают к ответственности этнических узбеков, которые составляют около 75 процентов жертв. Пострадавшие из числа узбеков также подвергаются несправедливому обращению со стороны судов. Наконец, глубокую обеспокоенность вызывают выводы доклада Независимой международной комиссии по расследованию, возглавляемой Киммо Кильюненом. Также тревожным является тот факт, что вместо того, чтобы сотрудничать с комиссией по расследованию, парламент Кыргызстана проголосовал за наложение запрета на въезд г-на Кильюнена в Кыргызстан в будущем.

Мы по-прежнему особенно обеспокоены сообщениями о продолжающихся преследованиях, произвольных задержаниях, требованиях выкупа и пытках в отношении этнических узбеков на юге Кыргызстана. Хотя посол Кыргызстана в США заявила, выступая в Конгрессе в июне 2011 года, что такие нарушения больше не происходят, организация Human Rights Watch зафиксировала семь случаев этим летом – четыре в июле 2011 года только на одной улице в Оше, – когда полицейские избивали задержанных узбеков, пытались вымогать 2000 долларов или больше и грозили выдвинуть против них уголовные обвинения, в том числе в связи с насилием в июне 2010 года, если жертвы не смогут заплатить. В августе Осмонджон Халмурзаев, этнический узбек и гражданин России, скончался после того, как он был задержан полицией и подвергнут пыткам. Халмурзаев был арестован в своем доме в Базар-Коргоне 7 августа без ордера и провел в заключении почти сутки, прежде чем его освободили с многочисленными травмами; он умер два дня спустя. Перед смертью он сказал жене, что полицейские угрожали выдвинуть против него обвинения в связи со вспышкой межэтнического насилия в июне 2010 года, если он не заплатит им 6000 долларов. Согласно сообщениям, полицейские пытали его в течение нескольких часов, прежде чем в конце концов согласились принять 680 долларов от членов его семьи за его освобождение. Позитивным шагом является привлечение к уголовной ответственности вовлеченных в это дело сотрудников полиции. Мы призываем прокуроров и полицию провести расследование в полном соответствии с законом и сделать то же самое в отношении многих дел, не приведших к смерти жертв.

Так как полиция глубоко замешана в этих злоупотреблениях, и она состоит почти полностью из этнических кыргызов, жертвы из числа узбеков чувствуют, что им некуда обратиться. Продолжающиеся нарушения прав человека должны быть немедленно прекращены, а виновные должны быть привлечены к ответственности. Мы также осуждаем использование националистической риторики кыргызскими СМИ и некоторыми

кыргызскими политиками в надежде завоевать популярность, играя на этнических вопросах, в том числе в преддверии президентских выборов, намеченных на 30 октября.

Условия в оккупированных регионах Грузии Абхазия и Южная Осетия остаются мрачными в первую очередь для этнических грузин, которые сталкиваются с давлением с целью заставить их следовать диктату тех, кто контролирует ситуацию на местах. Они имеют меньше возможностей для получения образования на грузинском языке и могут быть лишены имущественных и других основных прав. Очевидно, что присутствие ОБСЕ могло бы помочь изменить эту ситуацию и обеспечить необходимую атмосферу безопасности для всего населения. Отказ некоторых государств поддержать такое присутствие, в первую очередь России, явно противоречит духу и букве Хельсинкского Заключительного акта и принципам и обязательствам ОБСЕ. Я хочу воспользоваться этой возможностью, чтобы призвать правительство Грузии, независимо от ситуации в регионах страны, продолжить и даже активизировать свои усилия по интеграции национальных меньшинств на своей территории, в том числе репатриации турок-месхетинцев, желающих вернуться.

В Молдове два десятилетия назад проблемы безопасности в Приднестровье вылились в затяжной конфликт, с которым нам все еще приходится иметь дело сегодня. В результате население Приднестровья, которое хочет сохранить использование родного языка, сталкивается с постоянной проблемой. Школы, использующие латиницу, продолжают сталкиваться с препятствиями, налагаемыми властями в Тирасполе, и их долгосрочное будущее является неопределенным без расширения сотрудничества между Тирасполем и Кишиневом.

Вопросы образования также вызывают озабоченность в Македонии и Боснии-Герцеговине. В обеих странах детей разделяют по признаку этнической принадлежности, лишая тем самым их страны сплоченности и в конечном итоге ограничивая возможность этих детей жить в безопасности и процветании в будущем, что достижимо посредством социальной интеграции. Способствующая расколу этническая политика усиливает эти проблемы. Мы поддерживаем план македонского правительства в отношении интегрированного обучения в соответствии с рекомендациями ОБСЕ, который направлен на расширение взаимодействия учащихся разных национальностей при одновременном соблюдении обязательств по получению образования на родном языке, как указано в Охридском рамочном соглашении.

Хотя Косово продолжает оставаться единственной страной в Европе, лишенной своего места за столом ОБСЕ, Соединенные Штаты все же привлекают Приштину к ответственности за соблюдение обязательств ОБСЕ, в том числе в отношении национальных меньшинств. Конституция Косово, основанная на Всеобъемлющем предложении по урегулированию статуса Косово, включает в себя некоторые из самых широких мер по защите меньшинств во всей Европе. В этом контексте важно, чтобы правительство Косово устраняло как реальные, так и предполагаемые угрозы в отношении косовских сербов, цыган и других меньшинств путем ликвидации дискриминации в сфере занятости и социальных услуг и содействия их возвращению. Эти усилия будут способствовать укреплению демократических институтов и соблюдению верховенства

закона в интересах всех граждан Косово. Сербии также необходимо прекратить поддержку параллельных институтов в северном Косово, которые запугивают косовских сербов, косовских албанцев и представителей несербского меньшинства, а также сербов, которые стремятся сотрудничать с законными институтами Косово. Мы по-прежнему призываем все общины работать сообща в духе примирения.

Конфликты в Западных Балканах, которые закончились десять лет назад, были в значительной степени результатом агрессивного национализма и этнического шовинизма, что является предметом сегодняшней сессии. Так как мы неоднократно в течение многих лет призывали к задержанию и передаче правосудию всех лиц, обвиняемых в военных преступлениях, преступлениях против человечности и геноциде, мы с удовлетворением отмечаем тот важный факт, что Ратко Младич и Горан Хаджич предстанут перед судом в Гааге. Соединенные Штаты также приветствуют активизацию усилий как государственных и правительственных лидеров, так и простых граждан в стремлении преодолеть недоверие и достичь примирения.

Хотя эпоха этнических чисток в Западных Балканах закончилась, ее последствия по-прежнему ощущаются, и они должны быть устранены. Например, многие лица, вынужденные покинуть дома в результате конфликтов, так и не получили адекватные стимулы для возвращения в места бывшего проживания. Несмотря на усилия Международной комиссии по пропавшим без вести и различных национальных учреждений, слишком много людей еще считается пропавшими без вести после конфликта, а те, кто имеет информацию о преступлениях, совершенных в прошлом, подвергаются запугиванию или угрозам с целью заставить их молчать из-за отсутствия адекватной защиты свидетелей.

США привлекли внимание к делу о предполагаемом незаконном обороте человеческих органов, в котором главными жертвами были сербы из Косово, на совещании по рассмотрению выполнения обязательств в 2009 году, более чем за год до публикации доклада Совета Европы. Делегация США призвала все органы власти рассмотреть эти обвинения без предвзятости, чтобы определить, оправданы ли дальнейшие правовые действия, и выявить всех пропавших без вести. Сегодня правительство США выделяет значительные ресурсы, включая персонал, на нужды Целевой группы ЕВЛЕКС, созданной для проведения расследования. Мы приветствуем недавнее назначение Евросоюзом посла Клинта Уильямсона на должность главного обвинителя в составе целевой группы. Выбор на эту роль посла Уильямсона, высококвалифицированного и опытного прокурора, подчеркивает серьезность, с которой ЕС и США подходят к работе целевой группы. Мы ожидаем, что на протяжении своего расследования целевая группа будет продолжать пользоваться всесторонней поддержкой местных органов власти в регионе. Мы призываем все стороны сохранять акцент на поиске истины и справедливости.

Моя делегация надеется, что власти во всех государствах-участниках ОБСЕ откажутся от устаревшей концепции этнической исключительности. Мы продолжаем призывать Афины, например, позволить гражданам Греции указывать свою этническую принадлежность без негативных последствий для них. Сараево, который проводит

необходимые политические реформы, должен создать равные возможности для боснийских граждан, которые не являются ни боснийцами, ни сербами, ни хорватами по национальности.

Соединенные Штаты твердо убеждены, что права человека, в том числе права людей, принадлежащих к меньшинствам, являются, в первую очередь, индивидуальными правами, которые все государства-участники торжественно обязались уважать.