Construyendo un Futuro mejor

USAID en BOLIVIA

1961–2013

USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA

"Construyendo un Futuro Mejor" es la frase que mejor describe la historia de USAID en Bolivia entre 1961–2013.

"En sus 52 años de colaboración con el pueblo del Bolivia, USAID ha tocado y cambiado millones de vidas. Como agencia de desarrollo internacional, USAID está comprometida con el desarrollo sostenible, que se extiende desde las instituciones nacionales encargadas de la construcción del país, hasta las mismas comunidades y familias que componen la nación. Esta ha sido nuestra visión de Bolivia: hacer una verdadera diferencia en la vida de los bolivianos."

—Janina Jaruzelski,
Directora de la Misión USAID

Raúl España-Smith, Presidente de FUNDA-PRÓ, sostiene que USAID fue el organismo de desarrollo más grande y más eficaz que actuó en Bolivia:

"USAID tiene una presencia tan importante en una variedad de campos, incluyendo salud, democracia, desarrollo económico, educación, justicia y muchos más que podrían haber sido considerados un Ministerio de Cooperación en si mismos."

—Entrevista con Raúl España-Smith,
8 de agosto de 2013

Foto y diseño de la cubierta de Carmen Julia Arze

Construyendo un Futuro mejor

USAID en BOLIVIA
1961–2013

Expresamos nuestro más sincero agradecimiento y respeto al personal boliviano de USAID, quienes en muchos casos han dedicado toda su vida profesional a mejorar las vidas de sus compatriotas y han dado lo mejor de sí para hacer de Bolivia un país más sano, con mayor inclusión y prosperidad. Los éxitos alcanzados por USAID/Bolivia no hubieran sido posibles sin la participación dedicada ni los aportes significativos de los ciudadanos bolivianos que conformaron la vasta mayoría del plantel de la Misión. Los trabajadores bolivianos de USAID/Bolivia son verdaderos patriotas en el más estricto sentido: personas que tienen amor a su patria y procuran todo su bien, entregando lo mejor de sí mismos para ayudar a su nación a alcanzar pleno potencial.

Directores de USAID/Bolivia, 1961–2013

William P. Hughes (1961)

Alexander Firfer (1962–1964)

Irving G. Tragen (1965–1968)

Edward W. Coy (1969–1973)

John R. Oleson (1973–1976)

Frank B. Kimball (1977–1979)

Abe M. Peña (1979–1980)

Malcolm H. Butler (1980–1981)

Henry H. Bassford (1982–1985)

David A. Cohen (1985–1987)

G. Reginald Van Raalte (1987–1990)

Carl H. Leonard (1991–1994)

Frank Almaguer (1995–1998)

Liliana Ayalde (1999–2005)

Michael J. Yates (2005–2008)

Peter Natiello (2008–2009)

Wayne Nilsestuen (2010–2013)

Janina Jaruzelski (2013)

Contenidos

Palabras de la Directora de USAID 3

Introducción 5

Desde la Independencia hasta 1961:
Los primeros años de relaciones 9

La década de los 60:
La Alianza para el Progreso, Acción Cívica y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional 14

La década de los 70:
Un enfoque en los campesinos y pobres de las zonas rurales 20

La década de los 80:
La promoción del crecimiento con equidad 28

La década de los 90:
Construyendo democracia y crecimiento económico 38

Los años 2000:
Transformación continua 52

Cierre 74

Reconocimientos 75

Referencias 76

foto de Neil Palmer, CIAT International Center for Tropical Agriculture

Palabras de la Directora de USAID

En sus 52 años de relaciones con el pueblo de Bolivia, USAID ha tocado y transformado la vida de millones de personas. El compromiso de USAID es alcanzar el desarrollo sostenible que se extiende desde las instituciones que trabajan en la construcción de la nación hasta las comunidades y familias que la conforman. Ésta ha sido nuestra visión para Bolivia: marcar una diferencia real en las vidas de la población boliviana.

En nuestro trabajo hemos valorado la programación y el diálogo con apertura y transparencia, la inclusión de las comunidades en el plan de desarrollo y el protagonismo de las mujeres en el progreso de Bolivia. Reconocemos que el futuro de Bolivia recaerá finalmente en los niños con una buena educación y salud. Comprendemos que la democracia es un proceso y nos sentimos orgullosos por el apoyo prestado a la transformación democrática de Bolivia. Hemos construido los caminos y puentes necesarios y preparado el camino para que el sector privado, las organizaciones de la sociedad civil y los pobladores pobres se conviertan en agentes de cambio en el país. Aunque algunas veces los desafíos han sido abrumadores y los problemas permanecen, los avances alcanzados en Bolivia han sido extraordinarios en muchísimos aspectos.

Bolivia es hoy un mejor lugar gracias a los esfuerzos de varias generaciones de profesionales de USAID que comenzaron su labor en los 60. Literalmente, miles de expertos en desarrollo provenientes de Bolivia, Estados Unidos y otros países, han recorrido miles y miles de kilómetros a través de los majestuosos Andes de Bolivia, el Altiplano, sus valles y planicies con el único propósito de contribuir al desarrollo del potencial boliviano.

En el medio siglo de nuestras relaciones con el pueblo de Bolivia, USAID ha sido un catalizador del cambio significativo en las vidas de la población común. A través del trabajo conjunto con el gobierno boliviano, auspiciadores y organizaciones internacionales y locales, USAID ha mejorado las vidas de los campesinos y de las familias del Altiplano y de las regiones cocaleras de Chapare y Yungas quienes en la actualidad tienen acceso a mercados internos e internacionales para la comercialización de sus productos. Igualmente, USAID ha fortalecido las instituciones y los procesos democráticos en el país, ampliando el acceso a servicios de salud económicos y de calidad y posicionado a Bolivia como líder en la conservación y manejo medioambiental. USAID ha capacitado a lideres jóvenes indígenas en el ejercicio de la participación cívica.

Por muchos años hemos desempeñado un papel relevante como el contribuyente bilateral más grande en Bolivia; sentimos orgullo de nuestro legado y de nuestro trabajo de mucho tiempo con y para el pueblo boliviano. Durante 52 años USAID ha demostrado un profundo compromiso con el progreso social y económico de Bolivia y sentimos orgullo de haber ayudado a tantos bolivianos a mejorar sus propias vidas y las de sus conciudadanos.

A pedido del actual gobierno boliviano USAID esta cerrando sus programas. Sin embargo, la visión de prosperidad y potencial y el legado de éxito que hemos consolidado con el pueblo boliviano siguen vigentes. Es nuestra esperanza que en el futuro, el Gobierno de Bolivia llegue a reconocer las contribuciones reales y tangibles que USAID ha aportado y podría aportar una vez más en el futuro.

Janina Jaruzelski, Directora de la Misión USAID/Bolivia

foto de USAID/Bolivia

Introducción

Bolivia es un país glorioso, con una geografía impresionante, ciudades ricas en historia y un profundo bagaje cultural. Cuando el gobierno de Estados Unidos estableció una alianza con Bolivia a principio de los años 1900, reinaba gran optimismo por el futuro del país. Eran pocos los países latinoamericanos que podrían presumir de tanta riqueza natural como la de Bolivia. Se encontró gran variedad de minerales en grandes cantidades; las fuentes de gas natural y de energía renovable eran abundantes. Los valles fértiles y amplias planicies ofrecían la oportunidad de una tierra inmejorable y gran clima para una gran variedad de cultivos. Hasta en las montañas más austeras se podían sembrar ciertos productos en grandes cantidades.

Desde la década de los 40 hasta el presente, el gobierno de Estados Unidos ha sido socio consistente del gobierno boliviano con el fin de lograr el desarrollo económico y social de Bolivia. Las razones subyacentes no son difíciles de comprender. Bolivia, en el transcurso de los años, ha sido uno de los países más pobres de Sudamérica. Pese a su extraordinaria riqueza natural, el país continúa experimentando una serie de cargas muy fuertes, tales como el hecho de ser uno de los países geográficamente más aislados del mundo. Carece de acceso marítimo e internamente sufre de un desgarramiento marcado por las largas distancias y montañas escabrosas. Las dificultades para llegar a los mercados internos y externos han impactado hasta a la mejor de las iniciativas de crecimiento. La población boliviana es predominantemente indígena y rural y por años ha vivido profundamente aislada de la infraestructura de salud, educación y prácticamente de toda oportunidad económica. El país ha visto 38 gobiernos desde 1946 y ha experimentado cambios constantes a nivel político y económico, con marcada interrupción de los procesos de cambio social y económico.

La mayor parte de los gobiernos han sido amistosos con Estados Unidos y un espíritu de cooperación ha beneficiado al pueblo boliviano desde 1941 cuando se estableció la misión económica en Bolivia. Desde entonces el gobierno de Estados Unidos y USAID, desde principios de los 60, han apoyado de forma consistente las prioridades estratégicas del gobierno boliviano centrándose en el crecimiento económico en todos los niveles para asegurar el posicionamiento de Bolivia en un entorno global rápidamente cambiante.

La primera iniciativa de asistencia técnica y financiera del gobierno norteamericano promovió el desarrollo de infraestructura, principalmente en la forma de caminos férreos y minería. Con el tiempo y antes de fundar la Alianza para el Progreso y USAID en marzo 1961 y noviembre 1961 respectivamente, Estados Unidos trabajó con el gobierno boliviano en el desarrollo de las bases para el crecimiento económico, incluyendo la política fiscal, agrícola y de servicios de producción petrolera así como la construcción de una carretera, caminos y puentes. El gobierno norteamericano respondió a la amenaza de hambruna a comienzos de los 50 dirigiendo recursos para el alivio de la desnutrición entre mujeres y niños menores de cinco años. Igualmente, Estados Unidos contribuyó con el desarrollo de las primeras etapas del sector salud de Bolivia.

¿Sabía que...?

La asistencia inicial del gobierno de Estados Unidos a Bolivia revolucionó el área Cochabamba-Santa Cruz y convirtió a la región en un importante productor agrícola, creando autosuficiencia hacia mitad de los 60 en carne, azúcar, arroz y algodón y ahorrándole al país el gasto de millones de divisas.

¿Sabía que a través de la asistencia financiera y técnica al sector salud de Bolivia, USAID…?

- Facilitó la capacidad de las mujeres bolivianas en todo el país para planificar y espaciar sus embarazos con mayor acceso y uso de los servicios de planificación familiar
- Contribuyó a la eliminación del polio en Bolivia
- Contribuyó a la reducción en las tasas de mortalidad de niños menores de 5 años de 160 por 1.000 nacidos vivos en 1974 a 63 por 1.000 nacidos vivos en 2008
- Expandió el papel del sector privado en el desarrollo de Bolivia, incluyendo el inicio de PROSALUD y PROCOSI, proveedores clave de servicios de salud

A comienzos de los 60, cuando se formalizó la asistencia de Estados Unidos bajo USAID y la Alianza para el Progreso, —un programa enfocado específicamente en América Latina— el gobierno norteamericano había entregado $196,6 millones a Bolivia.[1] Este apoyo fue bien recibido por el gobierno y el pueblo boliviano, sentando las bases para muchos años venideros de una asociación exitosa entre Bolivia y Estados Unidos.

El papel desempeñado por la asistencia técnica y financiera de USAID se basó en el entendimiento de la naturaleza y magnitud de los problemas enfrentados por Bolivia en el transcurso de los años. Las estrategias de USAID se enfocaron fundamentalmente en la agricultura, el crecimiento económico, la educación, las capacidades de los recursos humanos y el sector salud, respaldando consistentemente las metas nacionales para el desarrollo y reducción de la pobreza.

Durante la década de los 60, USAID complementó el plan de desarrollo a diez años del gobierno de Bolivia, el cual incluía un programa para rehabilitar la industria minera y el mantenimiento de la trayectoria de desarrollo establecida en años anteriores otorgando préstamos y asistencia técnica para el desarrollo de infraestructura, agricultura, salud, educación y proyectos de construcción vial.

En la década de los 70, USAID comenzó a enfocar sus esfuerzos en los segmentos pobres de las zonas rurales de Bolivia, en particular el pequeño campesino, mejorando la producción agrícola, expandiendo los servicios de salud y educación para niños en edad escolar primaria, incrementando el acceso a una mejora alimentación y nutrición, y la implementación de reformas administrativas en los sectores de salud, agricultura y educación. Además de la promoción y producción agrícola, USAID también proporcionó préstamos para proyectos de electrificación en zonas rurales. USAID trabajó con el Banco Internacional para la Reconstrucción y Desarrollo y el Banco Interamericano de Desarrollo en el financiamiento de proyectos de electrificación básica rural.[2] Los esfuerzos de USAID se complementaban con las políticas para la promoción del crecimiento impulsadas por el gobierno boliviano.

En la década de los 80, USAID inició el trabajo en las áreas de salud comunitaria e infantil, desarrollo alternativo y medio ambiente. Bolivia pasó por un periodo de inestabilidad política a comienzos de la década, y el gobierno de Estados Unidos suspendió toda asistencia a Bolivia tras el golpe de estado de 1980. Después de otro cambio de gobierno en 1981, la estrategia de asistencia a corto plazo de USAID/Bolivia se centró en la identificación, producción y comercialización de cultivos que fueran alternativos a la coca en la región Chapare. Durante los años 80, USAID convocó con mayor frecuencia la participación de la sociedad civil en la implementación de los programas —por ejemplo, otorgando financiamiento para la Liga de Defensa del Medio Ambiente (LIDEMA), un ente coordinador para el medioambiente para las organizaciones enfocadas

1 USAID, *U.S. Overseas Loans and Grants: Obligations and Loan Authorizations [Préstamos y partidas de asistencia externa de Estados Unidos: Obligaciones y autorizaciones], 1 de julio de 1945–30 de setiembre de 2011* (Washington, DC: USAID, 2011).

2 R. Gross, *USAID/Bolivia A Brief Historical Overview* [Breve reseña histórica de USAID/Bolivia] (Washington, DC: USAID Knowledge Services Center, junio 2008).

foto de USAID/Bolivia

en la protección del medio ambiente y PROSALUD, una organización local del sector salud. En los 80, USAID y el gobierno boliviano trabajaron juntos para convertir a Bolivia en un país líder dentro de América Latina en el manejo sostenible del medio ambiente.[3]

Durante la década de los 90, la pobreza implantó en el país una sombra alarmante sobre el crecimiento económico, desarrollo sostenible, salud y recursos humanos y el medio ambiente. El posicionamiento de Bolivia como el segundo productor principal de coca/cocaína en el mundo puso en peligro la economía nacional así como su democracia.

A comienzos de los 90, el enfoque de USAID/Bolivia fue el desarrollo alternativo, comercio e inversión, democracia, salud familiar y medio ambiente. En 1991, el gobierno de Estados Unidos suscribió dos convenios con el gobierno boliviano a fin de reducir la deuda total del país ante su par del Norte de $454,6 millones a $82,7 millones. USAID/Bolivia desarrolló una nueva estrategia de Desarrollo Alternativo enfocada en la reducción de la dependencia económica sobre la producción de coca. El Proyecto Comunidad y Salud Infantil, lanzado en 1998, continuó siendo parte importante de la cartera USAID hasta su cierre a finales de los 90. Igualmente en esta década y en su paso hacia el siglo 21, el gobierno boliviano se asoció con USAID para fortalecer la democracia y la gobernabilidad en todos los niveles estatales en todo el país.[4]

Al comienzo del siglo XXI, los programas de USAID enfatizaron la democracia y las metas de gobernanza del país, continuaron ofreciendo oportunidades de crecimiento económico en agricultura, comercio y negocios para las poblaciones rurales en desventaja y ofrecieron al pequeño campesino alternativas a la producción de coca en los valles de

Asimismo, USAID…

- Colocó el café boliviano en el radar mundial y a través del programa Desarrollo Alternativo facilitó las exportaciones bolivianas de quinua, maní, cebolla orgánica, flores, frijoles y hierbas
- Desempeñó un papel clave en la promulgación de la Ley de Participación Popular de Bolivia en 1994 —la transferencia de poder más importante a los ciudadanos bolivianos desde la Revolución de 1952
- Proporcionó oportunidades laborales para miles de mujeres a través de las microfinanzas y exportaciones
- Facilitó avances significativos en el campo de la conservación incluyendo la primera ley forestal a favor del medioambiente en 1996

3 Gross, USAID/Bolivia A Brief Historical Overview [*Breve reseña histórica de USAID/Bolivia*].

4 Ibídem.

"USAID tenía una presencia muy importante en una gran variedad de campos, como salud, democracia, desarrollo económico, educación, justicia y muchos más, que podrían haber configurado una especie de Ministerio de Cooperación."

—Entrevista con Raúl España-Smith, Presidente de FUNDA-PRÓ, 8 de agosto de 2013

Chapare y Yungas. En 2009, a pedido del gobierno boliviano, la asistencia de USAID en las áreas de democracia y gobernanza fue cancelada. En 2013, cuando el Presidente Evo Morales le pidió a USAID abandonar el país, la Misión había estado trabajando con el gobierno boliviano y otros socios en el mejoramiento del acceso a servicios de salud de calidad y en la atención de las necesidades de las comunidades rurales en desventaja. USAID también estaba ayudando a los bolivianos a proteger la biodiversidad y a manejar sus recursos naturales, enfocándose en la reducción de los niveles de contaminación en torno al Lago Titicaca. Al mismo tiempo, USAID estaba trabajando en proteger uno de los de los últimos y mas grandes tramos de bosques secos en el mundo.

En noviembre 2011, se suscribió un nuevo Acuerdo Marco entre Estados Unidos y Bolivia en un esfuerzo para mejorar las relaciones entre los dos países. La salida de USAID de Bolivia en septiembre 2013 a pedido de la administración de Evo Morales compromete el intento del acuerdo de 2011 y representa el fin de una era en las relaciones entre Estados Unidos y Bolivia sostenidas por el pueblo norteamericano por más de 50 años.

foto de USAID/Bolivia

Desde la Independencia hasta 1961: Los primeros años de relaciones

Estados Unidos estableció relaciones diplomáticas con Bolivia en 1849 y fue en 1909 que Bolivia recibió el primer flujo significativo de fondos norteamericanos para la construcción ferroviaria y la minería.

De manera interesante, fue la extracción de estaño lo que acercó a las dos naciones. Durante la Primera Guerra Mundial, una porción sustancial de las exportaciones de estaño de Bolivia fueron a Estados Unidos, aumentado el valor de las exportaciones de Bolivia hacia Estados Unidos de $200.000 en 1913 a más de $35 millones en 1918.[5] Sin embargo, al terminar la guerra, la demanda de estaño de Estados Unidos se redujo dramáticamente. Cuando desencadenó la Segunda Guerra Mundial, se produjo una reversión en la reducción de esta demanda; Estados Unidos nuevamente compraba casi la mitad de los concentrados de estaño de Bolivia desde 1940 a mediados de los 50.

Estados Unidos y Bolivia también se unieron a través de una serie de préstamos de la banca estadounidense cuya colocación comenzó a principios de los años 20. Hacia 1927, las inversiones norteamericanas en Bolivia superaban las inversiones de cualquier otro país en por lo menos $40 millones. Los bancos de Estados Unidos desempeñaron un papel directo en el establecimiento de la política fiscal del gobierno boliviano. En agosto de 1941, el Departamento de Estado de Estados Unidos propuso la asistencia a largo plazo para Bolivia a fin de mejorar las comunicaciones y las infraestructuras de transportacion (principalmente carreteras), expandir y diversificar la producción agrícola, estimular la minería y estabilizar la moneda. En septiembre de 1941, Bolivia y Estados Unidos suscribieron el primer pacto de asistencia militar, y hacia finales del año, cerraron un acuerdo para la entrega a Bolivia de $11 millones en suministros militares y armamento.

Entre 1942 y 1953, los gobiernos de Estados Unidos y Bolivia establecieron servicios —agencias cofinanciadas y semiautónomas con personal técnico de Estados Unidos y del país local— para la implementación de programas de asistencia técnica. El primer servicio fue el servicio de salud establecido en 1942; a éste le siguieron el servicio de agricultura (1943) y el servicio de educación (1944).

El enfoque de Estados Unidos en la producción agrícola de Bolivia comienza con una misión económica norteamericana en 1942. La misión condujo un estudio sobre el sector agrícola Boliviano y propuso un programa que contemplaba la construcción de los caminos Cochabamba-Santa Cruz-Montero y el mejoramiento de la producción de arroz y azúcar. La misión tambien coadyuvo al aumento de la producción nacional de otros productos agrícolas, especialmente trigo, algodón y aceites vegetales, todos los cuales Bolivia estaba importando intensamente en aquella época.

Entre 1945 y 1960, más de 1.000 técnicos y funcionarios bolivianos participaron en programas de capacitación en Estados Unidos, Puerto Rico y varios otros países latinoamericanos, los cuales fueron financiados a través de más de $2,5 millones provenientes del fondo de cooperación técnica de Estados Unidos —con lo cual creó la capacidad de Bolivia para sumir el desarrollo sostenible a largo plazo.

En 1944, Estados Unidos ayudó a crear y financiar el Servicio Cooperativo Interamericano de Educación con el objetivo de desarrollar la educación boliviana mediante el intercambio profesional con Estados Unidos.

5 K. Lehman, *Bolivia and the United States: A Limited Partnership* [Bolivia y Estados Unidos: Una sociedad limitada] (Athens, GA: University of Georgia Press: 1999), p. 57.

El Banco de Exportaciones-Importaciones de Estados Unidos proporcionó préstamos en 1942 de:

- **$5,5 millones para desarrollo de proyectos petroleros**
- **$10 millones para agricultura, transporte y minería**
- **$35,4 millones para la construcción de la carretera Cochabamba-Santa Cruz-Montero**

En atención a las recomendaciones de USAID, un equipo de técnicos norteamericanos y contrapartes bolivianos creó y equipó una serie de estaciones de experimentación agrícola. En 1943, con un aporte financiero considerable de Estados Unidos, se creó el Servicio Agrícola Interamericano a fin de consolidar los esfuerzos de las estaciones. El trabajo experimental de las estaciones de investigación agrícola se expandió y se organizó un servicio de extensión agrícola. Al cabo de unos pocos años, Bolivia tuvo éxito en mejorar los cultivos, producción de carne vacuna y de productos lacteos derivados.

Sobre la base de la experiencia alcanzada bajo el Plan Marshall, el Presidente Truman propuso un programa de asistencia internacional para el desarrollo en 1949. El 14 de marzo de 1951, los gobiernos de Estados Unidos y Bolivia suscribieron el Convenio General de Cooperación Técnica o Punto Cuatro en La Paz, por el cual:

El gobierno de los Estados Unidos de Norteamérica y el Gobierno de Bolivia se comprometieron a cooperar mutuamente en el intercambio de conocimientos y competencias técnicas y en actividades conexas diseñadas con el propósito de contribuir al desarrollo equilibrado e integral de los recursos económicos y las capacidades productivas de los programas particulares de cooperación técnica en Bolivia.[6]

En abril 1952, el Movimiento Nacionalista Revolucionario derrocó a la entonces junta militar que dirigía el país e inició una revolución social. La revolución tuvo un efecto social y económico en Bolivia por décadas. Sus principales marcas fueron la reforma agraria inmediata en el Altiplano, la nacionalización de las principales minas del país y la promesa de un sistema político más abierto a las masas.

Las dificultades de Bolivia por alcanzar justicia política y económica después de la revolución, junto con las crisis económica y financiera que

6 *Bolivia-USAID Bilateral Framework, Point Four General Agreement for Technical Cooperation between the United States and Bolivia [Acuerdo Marco Bilateral Bolivia-USAID] (Marzo 1951), p. 1.*

Un camino transforma una nación

La carretera Cochabamba-Santa Cruz-Montero revolucionó todo el área de Santa Cruz y hacia principios de los 60 motivo una revolución económica en todo el país. El Servicio Agrícola Interamericano condujo operaciones de deforestación en el área de Santa Cruz con una inversión de $7 millones en saneamiento de nuevas tierras y maquinaria agrícola proporcionada por el gobierno de Estados Unidos. Con el asentamiento de nuevas comunidades en estas tierras, y con el establecimiento de una infraestructura de transporte la región se convirtió en un importante centro de producción de arroz y azúcar, el área de Santa Cruz gradualmente se convirtió en el centro de la economía nacional. Como resultado de las mejoras en el transporte y la agricultura, la producción de arroz creció de 14.500 toneladas métricas en 1956 a 24.500 toneladas métricas en 1961.

foto de USAID/Bolivia

sucumbieron en todo el país en los años posteriores, dieron lugar al comienzo del programa de asistencia de capitales financieros del gobierno de Estados Unidos en 1954. Durante este periodo, Estados Unidos amplió sustancialmente su asistencia a Bolivia e inició el programa Alimentos para la Paz. El programa de asistencia financiera incluía apoyo directo para el presupuesto del gobierno central hasta finales de los 60 (en algunos años llegando al 25 por ciento del presupuesto nacional de Bolivia).

En 1954, con la llegada de equipos agrícolas, herramientas, fertilizantes e insecticidas por un valor de $7,55 millones, bajo el programa de asistencia económica de Estados Unidos, el Servicio Agrícola Interamericano expandió considerablemente sus actividades. En colaboración con el Banco Agrícola de Bolivia, el Servicio Agrícola Interamericano instituyó un programa de crédito a nivel nacional que eventualmente otorgó 9.000 préstamos a campesinos, agricultores de medio rango, cooperativas y otros grupos. El programa de crédito contribuyó al incremento de la producción de carne y leche así como la producción de muchos otros productos agrícolas.

Estados Unidos proporcionó asistencia alimentaria a Bolivia a partir de 1954 en respuesta a la amenaza de una ola de hambruna después de la revolución. Desde el establecimiento de la Ley Pública 480, Título II (Alimentos para la Paz)[7] el programa de Bolivia se orientó a luchar contra la desnutrición entre mujeres y niños menores de 5 años distribuyendo alimentos con alta proteína y contrarrestando las causas de largo plazo que provocaban

En octubre de 1953, el gobierno de Eisenhower aprobó un paquete de ayuda formal para Bolivia que consistía en $9 millones en alimentos de superávit, $2 millones en asistencia técnica de emergencia y $2,4 millones adicionales para la construcción de caminos. Este fue el primer programa de asistencia económica en el hemisferio occidental.

7 Alimentos para la Paz, también conocido como Programa Ley Pública 480, fue instituido legalmente por el Presidente Eisenhower en julio 1954. El Presidente Kennedy instituyó "Alimentos para la Paz" en USAID a principios de los 60. Alimentos para la Paz tiene tres Títulos. El Título I es administrado por el Departamento de Agricultura de Estados Unidos mientras que los Títulos II y III por USAID. El Título II regula las donaciones de productos agrícolas para responder a necesidades alimentarias de emergencia y otras situaciones en otros países. Los productos del Título II son provistos tradicionalmente por el Programa Mundial de Alimentos o a través de organizaciones privadas o no gubernamentales.

la desnutrición a través de un programa de educación complementaria en nutrición. Los principales grupos a los que se dirigía el programa estaban conformados por niños en edad preescolar, mujeres embarazadas y amamantando, niños en instituciones y en edad escolar primaria.

Hacia 1960, el Servicio de Caminos había mejorado o dado mantenimiento a 3.385 kilómetros de caminos para conectar ciudades y los cultivos con los mercados, así como 687 kilómetros de caminos secundarios. Adicionalmente, el gobierno de Estados Unidos envió a Bolivia $4 millones en equipo para carreteras bajo el programa de asistencia económica.

Los niveles de desarrollo se aceleraron considerablemente bajo el régimen del Movimiento Nacionalista Revolucionario, resultando en un progreso sustancial en el logro de las metas de producción agrícola y petrolera y en el desarrollo de la región de Santa Cruz. La asistencia de Estados Unidos desempeñó un papel significativo en estos esfuerzos de desarrollo.

La asistencia de los Estados Unidos para la construcción y mantenimiento de caminos fue provista por el Servicio de Caminos establecido en 1955 y posteriormente, en 1961, estos servicios fueron transferidos al Ministerio de Obras Públicas. Se capacitó a ingenieros y técnicos bolivianos en todas las etapas de la construcción y mantenimiento de caminos.

Hacia 1959, el Servicio de Salud había vacunado al 85% de la población contra la viruela y había logrado reducir sustancialmente la incidencia del mal de pián (una enfermedad tropical que afecta la piel, huesos y el cartílago) en la provincia de Yungas. En 1960, la campaña anti malaria de Bolivia se encontraba en su segunda etapa de operación. El servicio de Salud ayudó también en la construcción, equipamiento y contratación de personal para habilitar un sistema nacional de salud, programas de salud ocupacional para mineros, proyectos de saneamiento del medio ambiente y la construcción de centros medicos, incluyendo el Laboratorio Central de Cochabamba, el Instituto Nacional de Bacteriología de La Paz y el Laboratorio de Vacunacion Animal en Ovejuyo.

Entre 1952 y 1961, los programas de asistencia técnica y proyectos de capital continuaron como la forma principal de ayuda de Estados Unidos a Bolivia, siendo un componente clave de la política externa de Estados Unidos. Entre 1946 y 1961, el gobierno de Estados Unidos entregó al gobierno de Bolivia $196,6 millones en asistencia económica y militar.[8] Finalmente, los gobiernos post revolucionarios de Bolivia llegaron a considerar a Estados Unidos como una fuente de apoyo fiable para la estabilidad política y sus propios esfuerzos de desarrollo.[9]

8 USAID, *U.S. Overseas Loans and Grants: Obligations and Loan Authorizations [Préstamos y partidas de asistencia externa de Estados Unidos: Obligaciones y autorizaciones].*

9 USAID, *Development Assistance Program, FY 1975: Bolivia* [USAID, Programa de Asistencia para el Desarrollo, gestión 1975] (Departamento de Estado de EE.UU., noviembre 1973), p. 15.

foto de ACDI/VOCA

La década de los 60

foto de ACDI/VOCA

La Alianza para el Progreso, Acción Cívica y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional

Bolivia se convirtió en un modelo para la Alianza por el Progreso. La administración Kennedy incrementó la ayuda a Bolivia en 600 por ciento entre 1960 y 1964, enviando un total de $205 millones en ayuda económica y otros $23 millones en préstamos del Banco Interamericano de Desarrollo.

La Alianza para el Progreso

En marzo de 1961, el Presidente John F. Kennedy lanzó la Alianza para el Progreso, un programa de diez años diseñado con el propósito de distribuir $20 mil millones en ayuda externa a países de América Latina. Poco después de anunciar la Alianza, el Presidente Kennedy envió al Presidente Paz de Bolivia una misiva ofreciendo hacer de Bolivia un "socio pleno" en esta nueva alianza interamericana. En dicha comunicación, el Presidente Kennedy definió un programa de asistencia para Bolivia que contemplaba ocho puntos. Al siguiente mes el Presidente Paz suscribió acuerdos que renovaban y profundizaban la relación especial entre Estados Unidos y Bolivia.

La asistencia de Estados Unidos a Bolivia bajo la Alianza para el Progreso se "se enfocó más directamente en hacer operacional" el plan de desarrollo de diez años de Bolivia para el periodo 1962–1972. Los principales objetivos de la asistencia en los primeros años de la Alianza fueron "la consolidación financiera y mejoramiento de la administración pública, la rehabilitación de la industria minera nacionalizada y la expansión del sector minero privado."[10] Además, la Alianza enfatizó el desarrollo rural y el desarrollo de nuevas áreas agrícolas, recursos humanos y la expansión del sector de las industrias.

10 M. Kranz, *History of US Economic Assistance to Bolivia 1942–1980* [PN-AAM-935] [Hisoria de la Asistencia Económica de Estados Unidos a Bolivia] (USAID Misión en Bolivia, mayo 28, 1980), p. 29.

Acción Cívica

Con el incremento de la asistencia para el desarrollo y crecimiento económico en la región, el Presidente Kennedy incrementó también la asistencia militar en un 50 por ciento. En el caso de Bolivia, donde los dos componentes de la política Kennedy (desarrollo y militar) se combinaban bajo un programa denominado Acción Cívica, la asistencia militar se expandió en 800 por ciento en coordinación y consulta con el gobierno boliviano. Bajo Acción Cívica, el gobierno de Bolivia le otorgó a sus fuerzas armadas funciones tales como la construcción de carreteras y pistas de aterrizaje, ofreciendo servicio de transporte aéreo hacia áreas remotas, asistiendo en proyectos agrícolas e industriales, construyendo escuelas, preparando terrenos para nuevos asentamientos humanos, conduciendo campañas de alfabetización y prestando servicios médicos. Hacia 1964 una gran parte de la asistencia norteamericana para el desarrollo de Bolivia se administraba a través del programa Acción Cívica en relación directa con el gobierno boliviano.

El Presidente Paz fue la última visita oficial del Presidente Kennedy el 21 de noviembre de 1963 —un día antes del asesinato de Kennedy.

Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional

Una semana después de introducir la Alianza para el Progreso, el Presidente Kennedy anunció la creación de un "Programa para la Década del Desarrollo" en un mensaje especial al Congreso. El anuncio incluyó la propuesta de una Ley para el Desarrollo Internacional y la creación de la Agencia para el Desarrollo Internacional. En 1961, el Presidente Kennedy firmó la Ley de Asistencia Externa la cual aprobó y creó USAID por decreto ejecutivo. Con el establecimiento de USAID, las oportunidades de asistencia para el desarrollo internacional crecieron tremendamente.

El Presidente Kennedy nombró un equipo de trabajo especial a fin de estudiar los problemas de desarrollo de Bolivia. Como resultado de los hallazgos del estudio, Estados Unidos reoriento su programa de asistencia técnica para Bolivia. Una meta principal del nuevo programa era la rehabilitación de la industria minera resultando en la "Operación Triangular" en 1961. USAID, el Banco Interamericano de Desarrollo y el gobierno alemán aportaron $37,75 millones en préstamos durante un periodo de tres años para rehabilitar la Corporación Minera de Bolivia (COMIBOL). Los fondos se utilizaron para la exploración de nuevos depósitos de minerales, equipamiento para rehabilitar las minas y trituradoras.

Hacia finales de 1964, USAID había autorizado préstamos para Bolivia por un total de $63,9 millones. A través de estos prestamos se financiaron estudios de factibilidad, la rehabilitación de la Corporación Minera de Bolivia, modernización del aeropuerto de La Paz, construcción de almacenes, recapitalización del Banco de Agricultura y el establecimiento del Banco de Desarrollo Industrial de Bolivia. El préstamo más grande otorgado durante el periodo 1962–1964 fue para la construcción de importantes caminos en áreas rurales remotas.

Los principales objetivos de USAID en Bolivia en la década de los 60 eran mejorar la administración pública, rehabilitar y expandir la industria minera, el desarrollo rural y agrícola, y los recursos humanos, expandir el sector industrias y crear un clima más favorable para la inversión y una estructura para el ahorro.[11]

Agricultura

Hacia 1960, con la ayuda del gobierno de Estados Unidos desde 1942, Santa Cruz se había convertido en la región más productiva y con la producción agrícola más moderna de Bolivia. A mediados de los 60, como

11 Kranz, *History of US Economic Assistance to Bolivia [Hisoria de la Asistencia Económica de Estados Unidos a Bolivia], 1942–1980.*

resultado de una mayor producción interna, bajó dramáticamente la necesidad de importar carne, azúcar, arroz y algodón. Además, crecieron los cultivos de papas, maíz y vegetales. Estos logros resultaron en millones de dólares de ahorro de divisas para Bolivia.

El proyecto de desarrollo de cultivos de trigo auspiciado por USAID fortaleció los trabajos de investigación y programas de extensión del Instituto Nacional del Trigo de Bolivia y resultó en un incremento en los cultivos de variedades modernas de alto rendimiento; la producción nacional de trigo creció de 600 kilos por hectárea en 1965 a 800 kilos por hectárea en 1973.

A mitad de los 60, USAID comenzó a enfocarse en la producción ovina y de trigo, el mejoramiento de los cultivos forrajeros para el ganado, el programa de titularización de tierras y créditos para producción agrícolas.

Para aumentar la producción ovina, USAID sometió a prueba diversas variedades de forraje, tanto de origen local como importadas, habiendo seleccionado finalmente la alfalfa como el alimento base. A principios de la década de los 70 el Altiplano producía por lo menos 4.000 hectáreas de alfalfa irrigada, generando de cuatro a seis toneladas por hectárea, con un estimado valor anual de mercado de $1 millón (en moneda de 1970). Además, USAID proporcionó fondos para establecer el Comité Boliviano de Fomento Lanero, una agencia que se encargaba de la promoción del mercado lanero. El Comité desarrolló un mercado para lana de baja calidad y pelo animal de las especies de las regiones del Altiplano y Valles.

Bajo el programa de titulaciones de la Reforma Agraria de USAID/Bolivia se organizaron unidades móviles de titularización. Esto contribuyo a acelerar la emisión de títulos para los campesinos que ocupaban parcelas individuales después de la revolución de 1952. Desde 1968 hasta el cierre del programa en 1972, se procesaron aproximadamente 300.000 títulos de propiedad, más o menos el mismo número de títulos procesados en los 15 años anteriores.[12]

Gracias a un programa de semillas de trigo de USAID, Bolivia pudo alcanzar autosuficiencia en la producción de semillas de trigo adaptadas para uso local. Además, el Instituto del Trigo se vio fortalecido, y a principios de los 70 manejaba programas de reproducción, esfuerzos para la expansión y programas de investigación. Finalmente, con el apoyo de USAID, se capacitó a un gran número de técnicos en diferentes áreas de especialización, cubriendo desde presupuestos agrícolas a técnicas de manejo de campos de pastoreo.

12 USAID, *Development Assistance Program, FY 1975: Bolivia [Programa de Asistencia para el Desarrollo, gestión 1975: Bolivia]*, p. 68.

USAID reactiva la producción boliviana de lana y carne

En 1965, USAID comenzó a colaborar al Ministerio de Agricultura de Bolivia en el desarrollo de instituciones para incrementar la producción ovina y de trigo. Además de la ejecución de estudios sobre el manejo de rebaños y técnicas de reproducción, se importó un total de 2.200 carneros y ovejas hembras "mejoradas" a fin de mejorar los recursos bolivianos. A principios de los 70, el país contaba con 11 nuevas hembras reproductoras las cuales estaban produciendo aproximadamente 1.500 carneros pura sangre cada año. Las crías de estos carneros mejorados producían lana hasta cuatro veces más y carne cinco veces más que los animales importados.

Desarrollo de Infraestructura

En 1964, USAID entregó fondos para construir un aeropuerto y pista de aterrizaje en lo que hoy es el Aeropuerto Internacional El Alto, en las afueras de la ciudad de La Paz. El aeropuerto originalmente recibió el nombre de Presidente John F. Kennedy. Hacia finales de los 60, se utilizó financiamiento adicional de USAID para mejorar las instalaciones y sistemas de comunicaciones en los aeropuertos de La Paz, Cochabamba, Santa Cruz y Trinidad. El acuerdo suscrito entre USAID y el gobierno de Bolivia incluía además equipos de navegación y capacitación para el personal técnico de la entidad de aviación reguladora correspondiente. Las mejoras introducidas en el aeropuerto de Cochabamba incluían la construcción de pistas de acceso y áreas de estacionamiento para las aereonaves, repavimentación de la pista de aterrizaje y la instalación de alumbrado de media intensidad para la pista de aterrizaje.

USAID también contribuyó con la expansión del suministro eléctrico en Santa Cruz y adquirió una serie de equipos para la compañía estatal de telecomunicaciones, Entel.

A finales de 1966, el gobierno de Bolivia y USAID suscribieron un acuerdo crediticio destinado a reparar un tramo de 498 km de carretera entre Cochabamba y Santa Cruz. Bolivia recibió además financiamiento de USAID para pavimentar el camino entre El Alto y Oruro, y para construir el puente Pilcomayo en el camino de Sucre a Potosí.

Educación

USAID trabajó con el servicio de educación hasta 1963. Se dio un enfasis especial a la educación rural y educación vocacional: se logró capacitar a 875 maestros rurales en los programas del servicio; otros 1.500 maestros participaron en cursos cortos a nivel local mientras 217 educadores estudiaron en Estados Unidos y otros países bajo partidas de ayuda a principios de los 60. Durante los 19 años de operaciones, Estados Unidos contribuyó $2.291.000 al servicio y sus programas.[13]

El Proyecto de Desarrollo de la Instrucción y Administración Educativa de USAID fue establecido con el fin de reorganizar la estructura del Ministerio de Educación a fin de descentralizar sus funciones y capacitar a administradores para las nueve oficinas distritales. Las iniciativas incluían además la construcción de escuelas, capacitación de maestros y el desarrollo del plan curricular y materiales educativos.

Salud

En los años 60, el sistema de salud pública boliviano era muy débil y la mayoría de bolivianos recibían servicios muy limitados. Prácticamente no existían servicios de salud en las áreas rurales. Durante la década USAID se asoció con el Ministerio de Salud de Bolivia y trabajó con el Instituto de Medicina Ocupacional, La Campaña Nacional contra la Malaria, la Escuela de Capacitación en Salud Pública del Ministerio de Salud y la agencia Centro Nacional de la Familia. El financiamiento sirvió para apoyar la construcción de infraestructura (incluyendo el edificio del Ministerio de Salud Pública) y para la capacitación de profesionales de salud. La participación de forma organizada en temas de planificación familiar comenzó cuando USAID auspicio la Conferencia sobre Población llevada a

13 USAID, *Development Assistance Program, FY 1975: Bolivia [Programa de Asistencia para el Desarrollo, gestión 1975: Bolivia]*, p. 82.

cabo en la ciudad de La Paz en 1965. Como resultado de la conferencia se estableció el Centro de Estudio de Población, sobre cuyas bases se creó el Centro Nacional de la Familia.

Otra Asistencia

USAID también inició actividades en las áreas de desarrollo comunitario y gobierno local y suplementó los esfuerzos del Gobierno de Bolivia en materia de reforma fiscal, administración tributaria y seguridad pública.

A principios de los 60, con el financiamiento de USAID, un equipo de asesores del Servicio de Administración Tributaria de Estados Unidos (IRS) y de los Departamentos de Salud, Educación y Bienestar Social asesoraron al Gobierno de Bolivia en mejorar la administración tributaria. Después de la consulta, la agencia de recaudación tributaria de Bolivia, Renta Interna, mejoró sus capacidades internas y funciones para administrar las leyes tributarias a través del mejor seguimiento de las planillas tributarias, la adición de una nueva unidad específicamente encargada de la recaudación fiscal en alcohol y tabaco y la expansión de sus capacidades en el campo de auditoría.

A partir de la mitad de los 60, USAID delegó asesores para que realizaran trabajos con el Ministerio de Finanzas en el área de procedimientos para la gestión financiera, especialmente la reforma presupuestaria y contable. A principios de los 70 el Ministerio de Finanzas contaba con un sistema contable moderno y se encontraba trabajando hacia el desarrollo de programas para un sistema presupuestario. Esto habilitó al Gobierno de Bolivia para hacer el mejor uso de los recursos existentes para el desarrollo.

En 1964, USAID/Bolivia prestó asistencia técnica y financiera para lanzar el Servicio Nacional de Desarrollo Comunitario. Este servicio promocionaba el desarrollo rural integrado para ampliar los beneficios del crecimiento hacia los grupos de bajos ingresos del país. En aquéllos años, apoyaba a los campesinos en la implementación de proyectos de autoayuda.

foto de ACDI/VOCA

La década de los 70

foto de USAID/Bolivia

Un enfoque en los campesinos y pobres de las zonas rurales

Durante los años 70, lideres Bolivianos manifestaron insistentemente su compromiso con la búsqueda de soluciones para los principales problemas socioeconómicos que afectaban a la población. Expresaron su deseo de designar los recursos necesarios para emprender actividades de desarrollo dirigidas a la población pobre de las zonas rurales, incluyendo esfuerzos por elevar el ingreso per cápita en el campo, mejorar los niveles educacionales, crear oportunidades para los bolivianos (de los cuales 60 por ciento eran analfabetos) para generar ingresos aceptables y mejorar las condiciones de salud en el país, que eran las peores en todo Sudamérica.

En 1973, el Congreso introdujo varias reformas a la Ley de Asistencia Externa, dando nuevas directrices a la asistencia externa de Estados Unidos, tales como un nuevo enfoque en la atención de las necesidades básicas de los más pobres en los países en caminos de desarrollo, particularmente los pobres de las zonas rurales. En respuesta al gobierno de Bolivia y Washington, USAID/Bolivia desarrolló una estrategia caracterizada por un enfoque en los pobres de las zonas rurales y los pequeños campesinos, concentrándose a principios de la década en los departamentos de Santa Cruz y Cochabamba y en la segunda mitad de la década en los departamentos de Tarija, Chuquisaca, Pando, Beni y Potosí.

Los proyectos financiados por USAID bajo el Plan de Emergencia del Presidente Banzer incluyeron la construcción de caminos y mejoras aeroportuarias en todo el país, rehabilitación de ferrocarriles y la modernización de las comunicaciones. Se entregó financiamiento

complementario a un programa de préstamos del Banco Interamericano de Desarrollo a través de la Corporación para el Desarrollo Boliviano para el apoyo de las actividades artesanales, minería y otras actividades industriales. El financiamiento de USAID se enfocó además en la producción agrícola y ganadera, incluyendo el almacenamiento de granos y el Proyecto de Irrigación Villamontes, la construcción de viviendas de bajo costo y actividades de bienestar social, la construcción de nuevas escuelas, reparación de escuelas y distribución de suministros escolares, así como la construcción de nuevas instalaciones de salud pública, incluyendo centros médicos, laboratorios y hospitales, y programas de prevención y manejo de la malaria y fiebre hemorrágica. El hospital militar de La Paz, el cual abrió sus puertas al personal militar y al público en general y fue el establecimiento de salud más moderno del país en aquél entonces, se construyó en parte con financiamiento de USAID. USAID fundó además obras públicas locales, entre ellas 13 proyectos de alcantarillado y la pavimentación de los principales caminos y carreteras de La Paz.

En los 70, dos tercios de la población boliviana vivía en áreas rurales y percibía apenas $45 por año per cápita. De la población rural, 90 por ciento se clasificaba como pequeños campesinos o trabajadores del campo.

Antes de los 70 Estados Unidos era el país que mayor apoyo brindaba en asistencia externa a Bolivia. Sin embargo, entre 1970 y 1978 la asistencia proveniente de otros donantes particularmente del Banco Interamericano de Desarrollo y del Banco Internacional de Reconstrucción y Desarrollo, superaron el financiamiento de Estados Unidos, alcanzando aproximadamente a $800 millones. Mientras la asistencia de USAID cada vez se orientó más hacia el pequeño campesino y las poblaciones pobres de las zonas rurales, los otros donantes se concentraron más en la infraestructura de gran escala, agricultura comercial, salud y saneamiento urbano, construcción de grandes carreteras y generación de electricidad.

Agricultura

A partir de finales de los 70, la agricultura sostenía los ingresos de dos tercios de la población boliviana. Sin embargo aportaba menos de 20 por ciento del producto bruto interno del país (PBI), siendo la producción de alimentos per cápita de aproximadamente 15 por ciento inferior al promedio de América Latina. La decisión de USAID de hacer del sector agrícola la principal área de concentración se basaba en las duras realidades que enfrentaban los pobres rurales, el hecho de que USAID tenía más experiencia trabajando en la agricultura de Bolivia que cualquier otra

USAID respalda el Plan de Emergencia para ayudar a estabilizar la economía de Bolivia

A finales de 1971, USAID entregó $14 millones en partidas y préstamos a Bolivia para financiar los costos locales del Plan de Emergencia del recientemente electo Presidente Banzer el cual se había diseñado con el propósito de promover el empleo y estimular la actividad económica después de la crisis general económica que sufrió el país durante el periodo 1969–1971. Al proporcionar empleo temporal a los desempleados y subempleados se contribuyó a la estabilidad política y económica de Bolivia y estimuló la actividad económica en general.

A septiembre 1973, se habían completado más de 1.200 proyectos de Servicio Nacional de Desarrollo Comunitario, financiados por USAID por un valor de aproximadamente $1,6 millones. Estos proyectos incluyeron la construcción de 485 escuelas, 138 puestos de salud y 394 proyectos de ingeniería y agricultura, los cuales fueron ejecutados en alianza con el Banco Interamericano de Desarrollo y las comunidades a través de aportes locales que promediaron 65 por ciento del total de los costos.

agencia de asistencia, y el hecho de que se estaban haciendo grandes inversiones del Banco Mundial y el sector privado en el sector comercial ganadero y agropecuario.

La participación de USAID en el sector agrícola de Bolivia destacó el incremento de los ingresos per cápita y las condiciones de vida de la población rural. La asistencia se enfocó en mejorar la agricultura en pequeñas parcelas mediante innovaciones técnicas y el acceso de los campesinos a los requerimientos básicos de la actividad como la disposición de tierras y agua. USAID facilitó además la construcción de caminos que conectaban los campos de cultivo con los mercados a fin de mejorar el acceso de los campesinos a los mercados para la comercialización de sus productos.

Para el desarrollo de la gestión del sector agrícola, planificación y desarrollo de políticas, USAID trabajó en estrecha colaboración con el Ministerio de Agricultura durante la década de los 70 para expandir la producción ovina y de trigo y para mejorar los campos para pastar en el Altiplano para el desarrollo de la ganadería.

Tabla 1. Ejemplos de asistencia de USAID al sector agrícola de Bolivia en los años 70

Proyecto USAID	Asistencia
• Caminos rurales I y II • Programa Alimentos para el Trabajo, Título II • Préstamo I a organizaciones de apoyo a pequeños campesinos • Préstamo a empresas rurales	Sistema de mercadeo mejorado al servicio de los pequeños campesinos, incluyendo construcción de caminos prioritarios entre los campos y mercados
• Partida para la investigación explorativa	Expansión de la base técnica agrícola para las áreas fronterizas al norte de Bolivia
• Préstamo I al sector agrícola • Producción de alimentos básicos y mercadeo • Organización del pequeño campesino	Mejor acceso para el pequeño campesino productor a insumos, incluyendo tierras y agua
• Préstamo para el desarrollo de tierras subtropicales	Entrega de tierras productivas, crédito y otros recursos a 4.000 pequeños campesinos
• Proyecto de apoyo agropecuario y artesanal	Disponibilidad de mercados más fuertes y seguros para los productos de los pequeños campesinos
• Préstamo II para Servicio Nacional de Desarrollo Comunitario	Apoyo al desarrollo de cooperativas agrícolas y asistencia a grupos comunales de pequeños campesinos para el desarrollo de empresas rurales
• Préstamo II al sector agrícola • Producción del pequeño campesino	Mayor disponibilidad de recursos para el subsector del pequeño campesino —especialmente tierras y semillas mejoradas— y apoyo a este sector con créditos para la producción e inversión requerida para la adquisición de insumos

En noviembre de 1972, USAID extendió $8 millones en crédito al sector agrícola a través del Banco Central para canalizar la producción y mercadeo a través de los sistemas de banca privada y pública. El crédito mejoró la producción y mercadeo de los productos locales para el consumo interno, reduciendo aún más la necesidad de costosas importaciones. Hacia 1973, se habían entregado 237 préstamos por un total de aproximadamente $1,5 millones. Once de estos préstamos incluían a cooperativas y asociaciones productivas que representaban otros 130 subprestamistas.

El Servicio Nacional para el Desarrollo Comunal de Bolivia se enfoco en el desarrollo rural y su reputación positiva generó que USAID les entregara financiamiento para mejorar su capacidades de gestión y para proyectos comunales de autoayuda en las zonas rurales. Mediante esta iniciativa, hacia 1977, USAID había facilitado 907 proyectos de desarrollo comunidades rurales y se habían capacitado a más de 15.000 campesinos en temas de liderazgo, agricultura, salud y artes vocacionales y artesanías.

Para satisfacer las necesidades productivas y de inversión de los pequeños campesinos, USAID inició el Programa de Crédito al Pequeño Campesino. El programa fue implementado a través del Banco de Agricultura de Bolivia para los valles del sur de Bolivia. Adicionalmente, los recursos de USAID permitieron al Programa Nacional de Semillas construir nuevas instalaciones para la producción de semillas en Santa Cruz y fortalecer las operaciones del Programa.

Mediante una presentación ante el Congreso en 1975, USAID propuso tres préstamos para Bolivia: un préstamo para el Desarrollo de Nuevas Tierras, un préstamo para el Sector Agrícola y un préstamo para el Desarrollo de Alimentos Básicos y Nutrición.[14] La meta de estos préstamos era incrementar la participación del pequeño campesino y formar las capacidades locales para la producción de alimentos reduciendo con ello la dependencia sobre las importaciones.

El Proyecto Agrícola Sector I de USAID estuvo dirigido a los campesinos de Cochabamba, Sucre, Potosí y Santa Cruz entre 1974 y mediados de 1977. Se otorgaron aproximadamente 900 préstamos por un total de $1,309 millones, beneficiando a casi 1.200 familias con un promedio promedio de $1.113 por familia. Los préstamos sirvieron para adquirir semillas, fertilizantes, ganado bovino, ganado lechero y herramientas.

14 Gross, *USAID/Bolivia: A Brief Historical Overview [Breve reseña histórica de USAID/Bolivia].*

"Pienso en la activa economía agrícola en la zona de Santa Cruz. Los campos de soya, trigo invernal y girasoles, levantados con el apoyo y recursos de USAID y el Programa PL 480, en alianza con productores bolivianos muy trabajadores, durante las décadas de los 70 y 80. Miles de pequeños campesinos han podido sostener a sus familias, alimentar su país, encontrar esperanza, aprovechar una oportunidad, llegar hasta los mercados internacionales y formar un futuro mejor mano-a-mano con USAID".

—Peter Natiello, Director de USAID/Bolivia 2009

En 1974, USAID aprobó el Préstamo Desarrollo de la Instrucción y Administración Educativa, el cual se diseñó para racionalizar las operaciones del Ministerio de Educación y fortalecer sus sistemas administrativos en información, planificación, financiamiento y gestión.

En 1977 USAID entregó $13,5 millones a través del Préstamo II al Sector Agrícola y una partida complementaria, Producción del Pequeño Campesino, para aumentar la producción de semillas certificadas. El préstamo se concentró en los programas de crédito para pequeños campesinos para mejorar la producción y la inversión agrícola y creación de tierras. La cobertura geográfica del programa se expandió hasta los valles del sur de los departamentos de Chuquisaca, Potosí y Tarija. Mediante la capacitación a nivel local y en el extranjero, el proyecto facilitó además el desarrollo de las capacidades de gestión y coordinación del sector agrícola.

En mayo de 1978, Bolivia se convirtió en el primer país del mundo en suscribir un acuerdo P.L. 480 Título III con USAID.[15] El acuerdo inicial fue por un periodo de cinco años y por un total de $75 millones para el Programa Alimentos para el Desarrollo. Se estableció la Secretaría Ejecutiva del Programa Título III con el objetivo de administrar la entrega de fondos generados mediante la venta de los bienes alimenticios (principalmente trigo) para las actividades de desarrollo. La venta en Bolivia del trigo importado de Estados Unidos generó fondos para el financiamiento de proyectos en los sectores de agricultura y salud.

Educación

En 1973 solamente 65 por ciento de los niños bolivianos asistía a la escuela primaria, siendo las tasas de asistencia igualmente divididas entre las zonas urbanas y rurales. Sin embargo, apenas 21 por ciento de los niños en edad

15 P.L. 480 Título III regula el otorgamiento de partidas de gobierno a gobierno para el apoyo de programas de desarrollo a largo plazo en los países menos desarrollados. Los bienes donados se venden en el país beneficiario y el producto de la venta se utiliza para apoyar los programas de desarrollo.

foto de ACDI/VOCA

de escolaridad secundaria estaban matriculados, encontrándose la vasta mayoría en las áreas urbanas.

En 1972 el gobierno de Bolivia identificó los principales obstáculos a la calidad de la educación rural. El informe destacaba (1) deficiencia en el diseño de los materiales para la educación rural; (2) falta de materiales de enseñanza para cumplir con los objetivos de aprendizaje; (3) maestros mal capacitados; (4) falta de técnicas en educación bilingüe para los niños que no hablaban Español en áreas rurales remotas; (5) falta de coordinación entre las escuelas y otras instituciones de desarrollo rural; (6) en el uso de la escuela como una agente de acción para el mejoramiento comunitario; y (7) falta de programas relevantes a las poblaciones rurales, tales como agricultura, industrias rurales y economía del hogar. En aquél entonces, Bolivia designaba 28 por ciento —una proporción relativamente alta de sus ingresos estatales— para la educación. El gobierno gastó el equivalente a más de $44 por estudiante para emplear a más de 27.000 maestros, pero el impacto en el desarrollo nacional fue bajo.

Como resultado del Proyecto Educación Rural I de USAID, los niveles más elementales de las comunidades del proyecto se beneficiaron con materiales de aprendizaje y con las metodologías que eran más relevante para los niños rurales como el uso de materiales bilingües en las zonas donde se hablaba Quechua. Estos cambios prepararon el camino para que las poblaciones rurales pudieran participar en el desarrollo social, político y económico de Bolivia.

En respuesta a las realidades del sistema educativo de Bolivia y el reconocimiento de que el futuro dependería de la capacidad humana, USAID financió reformas administrativas en el Ministerio de Educación comenzando en los primeros años de la década de los 70 y las piloteó en varias regiones. Las reformas se centraron en la gestión ministerial, funciones supervisoras claramente definidas, mejores asesorías y mejor integración de la administración de las escuelas rurales y urbanas. USAID generó resultados significativosen terminos concretos, iniciando el proceso de reforma administrativa.

A mediados de la década, USAID y el gobierno de Bolivia (junto con otros donantes) des arrollar on el Proyecto de Educación Rural I como el primer paso hacia la realización del objetivo primario del Plan de Desarrollo Nacional de Bolivia —en particular, para establecer un plan de educación nacional que sería más equitativo y eficiente y que respondería sustancial e institucionalmente a las necesidades de aprendizaje de la zonas rurales de Bolivia.[16]

El gobierno de Bolivia asignó fondos en el presupuesto nacional para cubrir los costos operacionales del proyecto. Miembros de la comunidad suministraron materiales de construcción para levantar aulas, talleres y residencias para maestros. Para mejorar los servicios educativos, se utilizaron fondos de USAID para capacitar a los docentes y a especialistas en el desarrollo de planes educativos y materiales de instrucción.

El préstamo II Educación Rural de USAID consolidó las 10 escuelas normales existentes en áreas rurales en los siete departamentos del proyecto convirtiéndolas en seis unidades más amplias y efectivas, mejorando posteriormente estas instalaciones. Los recursos de USAID se utilizaron para capacitar a profesores del Instituto de Educación Superior Rural en Tarija así como a maestros de escuelas rurales y escuelas normales rurales, y para desarrollar el Instituto de Educación Superior Rural.

16 University of New Mexico, *Rural Education I Project Final Report [Proyecto Educación Rural I, Informe final]* (Cochabamba, Bolivia: Universidad de Nuevo México-Bolivia, mayo 1981), p. 15.

Salud

Las malas condiciones de salud de los pobladores de las zonas rurales continuaron siendo un desafío grave en los 70. Uno de 6 niños morían antes de cumplir el primer año de edad; más del 20 por ciento de la población rural ingería menos de los requerimientos calóricos mínimos; más de la mitad de las muertes cada año fueron atribuidas a enfermedades prevenibles.[17] Cuarenta por ciento de la mortalidad afectaba a niños menores de 5 años siendo la desnutrición subyacente un factor importante en muchas de dichas muertes. Asimismo, la tasa real de mortalidad infantil en las zonas rurales probablemente era más alta que lo indicado, quizás hasta 300 o más por 1.000 nacidos vivos. Los establecimientos de salud en las zonas rurales eran inadecuados y los trabajadores de la salud carecían de los recursos para prestar servicios preventivos críticos y otros que podían permitirles salvar vidas.

Hacia 1976, como resultado del Programa Título II de USAID, se sirvieron desayunos escolares a un número estimado de 20.000 niños rurales y 30.000 niños urbanos; asimismo, se entregaron almuerzos y raciones a 180.000 niños rurales y 50.000 mujeres embarazadas. Los clubes de madres atendieron adicionalmente a 13.000 madres con alimentos suplementarios.

La tasa de nacimiento estimada en Bolivia a principios de los 70 era 44 por 1.000 —un valor alto para América Latina. A pesar del rápido crecimiento poblacional y de altas tasas de aborto inducido, la planificación familiar recaía casi por completo en los doctores privados de las principales ciudades de Bolivia no estaban al alcance de la población general.

En los 70, USAID expandió su función en el sector salud concentrándo su apoyo al Ministerio de Salud en la prestación de servicios de salud en zonas rurales con énfasis en la prevención, nutrición y educación en higiene.

En la primera mitad de la década, USAID contó con un modesto programa de planificación familiar diseñado para promover la aceptación de la planificación familiar dentro del gobierno de Bolivia e iniciar las actividades clínicas correspondientes. La asistencia financiera provino del Centro Nacional de la Familia, el Departamento de Salud Materna e Infantil del Ministerio y tres escuelas de medicina de Bolivia en La Paz, Cochabamba y Sucre. Tanto el Centro Nacional de la Familia como el Departamento de Salud Materna e Infantil del Ministerio eran adiciones recientes al Ministerio las cuales habían resultado principalmente de las iniciativas USAID.

Hasta 1976, el programa P.L. 480 Título II era el único programa de USAID específicamente dedicado a mejorar el estado nutricional de los bolivianos. Los beneficiarios primarios de este programa eran las familias pobres del campo y urbe, particularmente niños en edad escolar y mujeres embarazadas y lactantes. El programa Título II en Bolivia resultó en dos tipos de organizaciones comunitarias: clubes de madres y comités de alimentación escolar, ambas entidades facilitaron la participación local en diferentes proyectos de desarrollo.[18]

En 1976, USAID lanzó un nuevo proyecto de nutrición que se ajustaba a la meta del país de mejorar el estado nutricional de las poblaciones pobres de Chuquisaca y en los departamentos de Cochabamba y Santa Cruz, así como fortalecer la capacidad del gobierno de Bolivia para implementar y monitorear el Plan Nacional de Alimentación y Nutrición.

17 USAID, *Development Assistance Program, FY 1975: Bolivia [Programa de Asistencia para el Desarrollo, gestión 1975: Bolivia]*, p. 22.

18 USAID/Bolivia, *Bolivia National Nutrition Improvement Project Paper [Plan de proyecto nacional de mejoramiento de estándares de nutrición en Bolivia]*, 10 de setiembre de 1976.

foto de ACDI/VOCA

La década de los 80

foto de USAID/Bolivia

La promoción del crecimiento con equidad

Perfil demográfico básico de Bolivia en 1988

- Población: 6,8 millones, 43 por ciento menores de 15 años
- Tasa de crecimiento poblacional: 2,7 por ciento (un incremento sobre el 2,3 por ciento de comienzos de la década de los 50)
- Expectativa de vida al nacer: 48 para hombres y 53 para muejres
- Tasa de mortalidad infantil estimada: 169/1.000 (la peor en todo América Latina)
- Tasa de prevalencia anticonceptiva: 34 por ciento entre muejres casadas en edad reproductiva
- Tasa total de fertilidad: 6,1 (50 por ciento más que el promedio latinoamericano de 4,5)

En Julio de 1980, el General Luis García Meza Tejada derrocó al gobierno civil de la Presidenta Interina Lydia Gueiler. El golpe truncó los avances hacia la democracia constitucional, la cual había comenzado con la transición de un gobierno militar a un gobierno civil, dirigido por el Presidente Banzer en 1977. La reacción internacional al golpe y la supresión de un gobierno constitucional en Bolivia se hizo sentir. Estados Unidos respaldó la condena internacional del régimen militar de Bolivia y redujo su asistencia drasticamente.[19]

A pesar del cierre o suspensión de muchos proyectos financiados por USAID, el programa P.L. 480 Título II y Título III continuaron, financiando proyectos de alimentación a escolares, proyectos de alimentación por trabajo y la implementación de actividades de salud materna e infantil, así como actividades de desarrollo rural.

19 Después del golpe de julio, el gobierno de Estados Unidos suspendió de inmediato la asistencia militar, restringió la asistencia económica, redujo drásticamente su asistencia al control de narcóticos y recortó significativamente el personal norteamericano. La misión propuso y Washington aprobó la cancelación de ciertos proyectos y "congeló" otros mientras mantenía actividades relativas a la ayuda humanitaria, investigación y apoyo al sector privado. A enero de 1981, USAID había cancelado o retirado recursos por un total de $95,9 millones. Esto incluyó la cancelación de ocho proyectos y la reducción de otros dos (por un total de $44,84 millones) y el retraso de otros $51,10 millones sobre bases específicas.

Bolivia retornó a un gobierno democratico constitucional el 10 de octubre de 1982, cuando Hernan Siles Zuazo asumió la presidencia. Bolivia continuó siendo el país más pobre y menos desarrollado de Sudamérica. Aunque categorizado como una "nación de ingresos medios" por el Banco Mundial, la mayoría de indicadores básicos del país eran comparables con los de otras naciones de ingresos bajos.

La meta fundamental de USAID durante gran parte de la década de los años 80 fue "promover el crecimiento con equidad para alcanzar mejoras en los estándares de vida de los pobres de Bolivia" y el avance del programa de asistencia hacia el apoyo de actividades relacionadas con ingresos y la producción.[20] Desde la mitad hasta finales de los 80, USAID/Bolivia se enfocó más específicamente en acelerar el crecimiento socioeconómico y desarrollo en el corredor La Paz-Cochabamba-Santa Cruz, incluyendo la región de Chapare. Esta región fue seleccionada por su potencial agrícola y agro-industrial y su acceso relativamente avanzado al mercadeo, transporte e infraestructura.

Chapare era también la principal región productora de coca en Bolivia y ofrecía oportunidades interesantes para la agricultura alternativa. Estos factores despertaron el interés del sector privado, un enfoque primario del gobierno de Bolivia y USAID en los 80. USAID respaldó las reformas de las políticas que fortalecerían la economía y permitirían a los sectores públicos y privados implementar con éxito esfuerzos de desarrollo en el corredor así como en el resto del país.

---

20 Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, *Bolivia Country Development Strategy, FY 1983 [Estrategia de Desarrollo Nacional, gestión 1983]* (Washington, DC: U.S. International Development Cooperation Agency, 1981).

Mejorando la participación de los pobres de las zonas rurales en el proceso de desarrollo: Asociación de USAID con las Corporaciones de Desarrollo Departamental de Bolivia

USAID estaba comprometido a mejorar el estándar de vida de los pobres de las regiones rurales de Bolivia y valorar su participación en el proceso de desarrollo. Como marco para el desarrollo rural de Bolivia, las Corporaciones de Desarrollo Departamental destacaban la participación de los pobres de las zonas rurales en las actividades de desarrollo local. En tal sentido, USAID reconoció que estas Corporaciones representaban un socio valioso. Durante el trabajo con las Corporaciones, los miembros de la comunidad rural identificaron las actividades prioritarias para el financiamiento de USAID incluyendo la introducción de cultivos no tradicionales y ganadería, la construcción de instalaciones de almacenaje, irrigación en pequeña escala, sistemas de drenaje y defensa fluvial, proyectos de electrificación rural y la construcción de latrinas. Estas iniciativas fortalecieron a las comunidades rurales para participar en el proceso de desarrollo y garantizaron la relevancia de las actividades.

Desarrollo Agrícola y Rural

En los 80, la agricultura representaba 23,6 por ciento del producto bruto interno de Bolivia, daba empleo a aproximadamente 45 por ciento de la población y contribuía al 17 por ciento de las exportaciones. Mientras que el país esencialmente tenía autosuficiencia para generar alimentos, la desnutrición continuaba siendo un problema crítico: 46 por ciento de los niños menores de 5 años sufría de algún grado de desnutrición.

Para revitalizar el sector agrícola, USAID/Bolivia trabajó con el Ministerio de Agricultura para avanzar la planificación sectorial y la formulación de políticas y el fortalecimiento de la infraestructura del mercado boliviano. Al mismo tiempo, USAID financió la adquisición de equipos agrícolas y suministros así como capital de trabajo, y mejoró el acceso a los mercados para los campesinos rurales. Los recursos de USAID promocionaron el desarrollo de la pequeña ganaderia y el manejo de los recursos naturales, y expandieron el programa de titularización de tierras en el país.

Hacia finales de los 80, el programa P.L. 480 Título III financiaba más de 240 proyectos de desarrollo rural, agricultura, salud e infraestructura en todo el país. Para respaldar la producción interna de trigo y garantizar el acceso a los campesinos a los mercados, se establecieron centros de acopio del trigo para el transporte, adquisición y almacenaje de los granos de los campesinos. El programa Título III incluyó además proyectos importantes con financiamiento de USAID/Bolivia como la reforma de políticas y recuperación de desastres.

Posteriormente, en 1986, otro programa Título III de USAID se concentró en entidades del sector privado con recursos designados para el mercadeo y la agro-industria. USAID contribuyó además sustancialmente a la revitalización del sector privado de Bolivia mediante el financiamiento de actividades de recuperación económica para la agro-industria, artesanos y asociaciones productoras del sector privado.

Desarrollado sobre la base del Proyecto de Salud Rural Montero de USAID en los departamentos de La Paz, Santa Cruz y Potosí, el Proyecto Sistema de Prestaciones de Salud Rural de USAID coordinó los servicios ofrecidos por el Ministerio de Salud a nivel comunitario, incluyendo tales como saneamiento, nutrición y atención personal, principalmente para niños y mujeres en edad reproductiva.

Educación y Desarrollo de Recursos Humanos

La educación pública en Bolivia todavía no podía cumplir ni siquiera con las metas mínimas de cobertura y calidad y los materiales educativos y metodologías eran irrelevantes para los niños que hablaban las lenguas indígenas como el Quechua o Aymara. Sólo 33 por ciento de los adultos bolivianos eran alfabetos en 1987 y existía una desproporción significativa entre la educación urbana y rural.

Aunque la asistencia al sector educativo se redujo durante la década de los 80, USAID continuó trabajando en zonas rurales con el fin de reducir el analfabetismo, entregar educación básica y mejorar las capacidades administrativas y técnicas. USAID/Bolivia se concentró en la reforma curricular a nivel de la educación primaria, mejorando los materiales y métodos educativos, y expandiendo la capacitación docente con la inclusión de la educación bilingüe para estudiantes hablantes de otras lenguas diferentes al Español. En sociedad con el Ministerio de Educación, USAID facilitó un estudio que contemplaba la amplia gama de necesidades del sector educación y promovió el desarrollo de un programa para la capacitación de la fuerza de trabajo cumpliendo con las necesidades inmediatas, a corto y largo plazo de los maestros.

Salud y Nutrición

Las condiciones de salud en Bolivia continuaron siendo las perores de Sudamérica. La tasa de mortalidad infantil (169/1.000) y la tasa de mortalidad entre niños menores de 5 años (192/1.000) a nivel nacional eran 10 y 8 veces superiores (respectivamente) a las tasas de Cuba y Costa Rica. La morbilidad y mortalidad infantil y de niños menores de 5 años eran más severas en las zonas rurales, así como la desnutrición y deficiencias nutricionales. Para hacer frente a estas estadísticas alarmantes, USAID concentró sus esfuerzos en tres áreas críticas: atención de salud médica primaria de bajo costo, sanidad rural y mejoras en la nutrición.

Después del golpe de 1980, USAID suspendio todos los proyectos de salud implementados desde 1982 hasta 1985, pero retomó el trabajo en salud en 1985. Para mejorar el acceso a servicios de salud entre las poblaciones rurales de Bolivia, USAID facilito el acceso a servicios de salud a las comunidades a través de promotores comunitarios. Las comunidades participaron en el diseño de los servicios de salud trabajando con comités locales de salud. USAID/Bolivia asistió igualmente con la planificación de los servicios de salud, capacitación del personal de salud y gestión de los establecimientos de salud.

USAID trabajó con el Ministerio de Planificación en la formulación de un plan nacional de alimentación y nutrición y ofreció financiamiento para la creación del Grupo Técnico de Alimentación y Nutrición y el Instituto Nacional de Alimentación y Nutrición. Los recursos de USAID/Bolivia se utilizaron igualmente para capacitar a nutricionistas que trabajaban para las

Para mejorar la salud en las comunidades rurales, USAID y el Ministerio de Salud promovieron servicios de prestaciones de salud rural de bajo costo, sistemas de suministro de agua y letrinas y control de enfermedades transmisibles en los departamentos de Chuquisaca and Cochabamba, La Paz, Potosí y Santa Cruz.

foto de USAID/Bolivia

Expansión de servicios de salud privados en Bolivia: Modelo PROSALUD

PROSALUD fue fundada en 1985, con el apoyo técnico y financiero de USAID y se ha convertido en un importante actor dentro del sistema de salud boliviano. Como proveedor de salud privado y sin fines de lucro, PROSALUD se diseñó con el objetivo de complementar el sistema de salud pública llenando vacíos donde los servicios eran necesarios, particularmente para los bolivianos de ingresos medios y bajos. De esta forma, PROSALUD ha desempeñado un papel vital en la reducción de la carga impuesta sobre el Ministerio de Salud, no solamente prestando sino también expandiendo los servicios de atención para los bolivianos con mayor necesidad. Originalmente, PROSALUD operaba como un único centro de salud en la región Santa Cruz. En la actualidad cuenta con 23 centros primarios y siete clínicas especializadas ubicadas en siete de las nueve regiones de Bolivia. En el presente, PROSALUD conduce más de 700.000 consultas al año a través de sus 30 centros de salud, clínicas especializadas y clínicas móviles en las nueve regiones de Bolivia.

Dr. Luis Fernandez destaca la labor crucial de USAID al haber ayudado a su organización a formar el sector salud de Bolivia sobre la base de tres pilares: fortalecimiento de los recursos humanos, incremento de las capacidades financieras y administrativas y prestación de asistencia técnica. "Es gracias a USAID", declara el Dr. Fernandez, "que [PROSALUD] ha alcanzado su visión de ser sostenible y socialmente y financieramente responsable, [lo cual] nos ha permitido nunca dejar de atender las necesidades de los bolivianos que tienen recursos limitados". Durante el transcurso de los años, PROSALUD ha emergido como uno de los modelos líderes de prestación de la salud en Bolivia. Debido al reconocimiento internacional de su éxito, el modelo PROSALUD ha sido adaptado en otros países, como Haití, Honduras, Nicaragua, Perú y Zambia.

"[Para nosotros] USAID ha sido como un padre que acompaña a su hijo a través de su desarrollo hasta que el ha alcanzado su mayoría de edad ... Ahora, ha llegado el momento para PROSALUD de caminar por nosotros mismos."

—Entrevista con el Dr. Luis Fernandez, Director de PROSALUD, 30 de julio de 2013

foto de USAID/Bolivia

USAID convoca la unión de las organizaciones de la sociedad civil para crear la red de salud más grande de Bolivia

PROCOSI (Programa de Coordinación en Salud Integral) fue fundado en 1988 por una red de 10 organizaciones de la sociedad civil con financiamiento de USAID para implementar actividades de supervivencia infantil en Bolivia. Con el apoyo financiero de USAID, PROCOSI convocó la unión de estas organizaciones bajo una sola red con el fin de prestar servicios de salud infantil más efectivos y eficientes en todo el país. Sobre la base de la creencia que la participación social es clave para la promoción de la salud, PROCOSI siempre ha coordinado actividades con el Ministerio de Salud y Deportes y otras agencias nacional gubernamentales, estatales y municipales, así como las comunidades y las familias.

Siendo actualmente la red de salud más grande del país, cuyos miembros reúnen a 17 organizaciones nacionales y 8 ONG internacionales, PROCOSI ha expandido sus actividades enfocándose ahora en la salud materna, salud sexual y reproductiva, planificación familiar, infecciones transmitidas sexualmente, enfermedades infecciosas, nutrición y promoción de la higiene. PROCOSI cuenta con independencia financiera en la actualidad y ofrece servicios a los bolivianos en las 9 regiones de Bolivia, representando 277 municipalidades. Desde su establecimiento hace 25 años, PROCOSI ha ofrecido servicios de salud a más de 4 millones de bolivianos.

Corporaciones de Desarrollo Departamental y el Ministerio de Salud. Para reducir las deficiencias micronutrientes, USAID financió proyectos para la fortificación del trigo y yodización de la sal y mejoró el conocimiento entre el público sobre nutrición a través de mensajes en medios como la radio.

El financiamiento de USAID bajo el programa P.L. 480 Título II proveyó proyectos de alimentación suplementaria y la alimentación para el trabajo en áreas urbanas en 8 ciudades grandes y 22 cuidades mas pequeñas. Los clubes de madres se convirtieron en puntos focales para la educación, pequeños proyectos agrícolas e industria local. En total 2.000 clubes de madre recibieron servicios de rehidratación oral y monitoreo del crecimiento infantil, mejorando la nutrición y salud en general de las mujeres de bajos ingresos y sus hijos. USAID/Bolivia contribuyó asimismo en el desarrollo de centros de alimentación para niños con desnutrición severa.

A pesar de la alta tasa de abortos inducidos en el país, la iglesia católica y el gobierno de Bolivia se opusieron fuertemente a la planificación familiar. Debido a la posición gubernamental pro natalista, los programas de planificación familiar fueron cerrados en 1977 continuando la resistencia a estos servicios hasta los 80. En respuesta, USAID trabajó con intermediarios y otros donantes para lograr un cambio de actitud y políticas sobre

planificación familiar y formar una base de conocimientos sobre la relación existente entre la planificación familiar y la salud de mujeres y niños.[21]

Entre 1988 y 1993, USAID entregó $24,3 millones para el Proyecto Comunidad y Salud Infantil. El proyecto se diseñó con el propósito de mejorar la salud y bienestar de los infantes y niños menores de 5 años a través del control de las enfermedades infecciosas como la diarrea y mediante el espaciamiento apropiado de los nacimientos y la inmunización. El proyecto trabajó estrechamente con los gobiernos locales y municipalidades habilitándoles para administrar la prestación de servicios de la salud.

Otra Asistencia

Varias otras iniciativas se emprendieron en los 80 como ser en los sectores de energía, medio ambiente, el programa de Becarios de Bolivia, tecnología, sector privado, mujeres en el desarrollo y las poblaciones pobres de las zonas urbanas. USAID apoyo además en las áreas de vivienda y agricultura alternativa a la producción de coca.

Protección del medio ambiente

USAID comenzó sus actividades de protección medioambiental en Bolivia en 1979 cuando financió la elaboración de un informe clave sobre el medioambiente en Bolivia. El informe contenia recomendaciones para el desarrollo de proyectos en áreas diversas como infraestructura para la canalización de agua y tierras para la reforestación y temas de saneamiento industrial. En 1984, USAID facilitó un estudio, "Evaluación de las organizaciones no gubernamentales y sin fines de lucro del medioambiente en Bolivia y recomendaciones para un Plan de Acción", al cual se le atribuye el lanzamiento de desarrollos en gran escala de programas medioambientales en Bolivia. Con el financiamiento de USAID, se formó La Liga de Defensa del Medio Ambiente (LIDEMA), un ente coordinador de actividades para el medioambiente en agosto 1985 el cual continúa siendo una de las organizaciones más dinámicas de su tipo en América Latina. A principios de 1987, USAID financió La Liga de Defensa del Medio Ambiente con fondos del programa Título II.

En 1988, USAID/Bolivia financió el estudio "Diagnóstico de la Diversidad Biológica de Bolivia." Las recomendaciones resultantes de este estudio se convirtieron en las bases para la acción futura de USAID, el gobierno de Bolivia y otros donantes en el sector medio ambiente.

En los 80, USAID financió actividades en pequeña escala en el sector medioambiente, incluyendo aproximadamente 30 proyectos en el sector medio ambiente/recursos naturales por un valor de más de $4 millones. Posteriormente en esta década, los fondos de USAID se utilizaron para establecer el Centro de Datos para la Conservación, una organización local que desempeñó un papel importante en la recopilación de datos confiables y en el desarrollo de planes de gestión nacional para la conservación.

21 En 1984, el gobierno de Bolivia endosó la resolución de la Conferencia Internacional sobre la Población donde se establecía el derecho de las familias a determinar el número y espaciamiento de sus hijos. En 1986, el Ministerio de Salud reconoció la responsabilidad del gobierno de ofrecer información sobre el espaciamiento de los nacimientos y servicios de planificación familiar a mujeres con alto riesgo para mejorar la salud materna e infantil y las tasas de supervivencia. Sin embargo, hacia finales de los 80, el gobierno boliviano aún no había tomado ninguna acción sustantiva sobre la nueva política, y el Ministerio de Salud continuaba insistiendo en que los servicios de planificación familiar no debían ponerse a disposición del público general y que la reducción de la tasa de fertilidad iría contra los intereses nacionales.

El Proyecto Andino de Becarios para la Paz

A partir de mediados de los 80, USAID/Bolivia se embarcó en un programa ambicioso de 5 años de capacitación formal y de educación, por el cual se envió a Estados Unidos a un grupo grande de bolivianos de diferentes sectores de la sociedad, tanto del sector público como privado. El Proyecto Andino de Becarios para la Paz se diseñó con el propósito de proveer capacitación a por lo menos 1.740 participantes de Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú. Con un fuerte énfasis en el logro de mejoras en la capacidad de Bolivia para desarrollar, establecer y mantener la democracia, el Proyecto Andino de Becarios ofreció a los participantes la oportunidad de estudiar en Estados Unidos y experimentar directamente la forma de vida y los valores en el país del norte. Los becarios fueron seleccionados por sus comunidades o instituciones sobre la base del deseo y potencial del candidato para convertirse en un líder. Desde 1987 a 1991, un total de 389 becarios de Bolivia recibieron capacitación en una variedad de áreas como agricultura, negocios y gestión, dirección

Bases para formar la capacidad boliviana para la democracia y la prosperidad

Entre 1987 y 1991, USAID fortaleció los recursos humanos de Bolivia al capacitar a un total de 389 Becarios Andinos para la Paz en temas relacionados al liderazgo y competencias técnicas. Ochenta y tres por ciento de los participantes provenían de hogares con desventaja socioeconomicas y 37 por ciento eran mujeres.

Becario del Programa Andino para la Paz de USAID utiliza talentos y competencias para mejorar miles de vidas en Bolivia

A través de las oportunidades del programa de becas bajo el programa P.L. 480 Título III, USAID hizo mucho más que abrir las puertas para un grupo selecto de bolivianos; en realidad proveyó a los becarios como René Mollinedo de la capacidad y recursos para mejorar la calidad de vida de miles de compatriotas. Como Becaria del Programa Andino, René adquirió las competencias en el control, prevención y monitoreo de la malaria, dengue y fiebre amarilla.

Sin sistemas de monitoreo apropiados, los registros y reportes estadísticos sobre estas enfermedades inadecuadamente reportadas de las poblaciones pobres e indígenas. En los 90, René y su equipo comenzaron a visitar comunidades rurales, una por una, a fin de capacitar a los pobladores, la mayoría de los cuales eran mujeres, como trabajadores comunitarios de la salud. Como voluntarias, las trabajadoras comunitarias de la salud recibieron instrucción en los principios básicos de la salud pública como identificar señales de peligro oportunamente, prestar educación y promoción sobre la medidas de prevención, y referir a pacientes sintomáticos para recibir tratamiento. Gracias a USAID y a los esfuerzos de René y su equipo, las comunidades pobres e indígenas fueron fortalezidas habilitadas para tomar un papel activo y participativo en las estrategias de salud pública a fin de mejorar sus propias condiciones y convertirse en agentes de cambio social sostenible.

René finalmente se convirtió en Director del Programa Nacional de Malaria y el coordinador principal/consultor para el Programa Nacional de Enfermedades Transmitidas por Vectores bajo el Ministerio de Salud y deportes de Bolivia de 1994 a 2006.

Entrevista con René Mollinedo Llave, 1989 USAID Andean Peace Scholar, 23 de julio de 2013

labor, comunicaciones, educación, salud, economía domestica y liderazgo, recursos natural y administración pública.

Sector privado

De 1984 a 1987, USAID intensificó su asistencia a los programas de desarrollo económico nacional, incluyendo al sector privado. El gobierno había indicado su intención de confiar más activamente en el sector privado como el principal motor de crecimiento y recuperación económica. A finales de los 80, los proyectos de USAID crearon empleo a través de la micro y pequeña empresa. Para mejorar la efectividad de las instituciones financieras privadas de Bolivia e incrementar la participación del sector privado en la formulación de políticas financieras nacionales, USAID dio inicio al proyecto Fortalecimiento de los Mercados Financieros en 1988.

Vivienda

Hacia 1976, la población urbana de Bolivia había crecido hasta un 36 por ciento del total de la población, un incremento sobre el 20 por ciento registrado en 1950. En los 80, las personas se trasladaban a las ciudades cada vez más, y ciudades como Santa Cruz crecían "a saltos hacia las afueras". El resultado fue un desarrollo caótico e ineficiente. En respuesta, USAID canalizó el financiamiento a través del sistema de ahorros y préstamos para ofrecer recursos de vivienda rural y a través del Banco de la Vivienda para brindar viviendas en la urbe. USAID asistió además al Ministerio de Vivienda en el mejoramiento de la política de vivienda nacional.

Alternativas a la producción de coca

En los 80, Bolivia era el segundo productor principal de coca en el mundo, después de Perú. Un estimado de $200–$600 millones ingresaba a la economía boliviana anualmente por el tráfico de narcóticos. Entre 1983 y 2013, USAID/Bolivia invirtió más de $270 millones para desarrollar alternativas viables al cultivo de coca y revitalizó el desarrollo de servicios sociales hacia las comunidades productoras de coca, tales como infraestructura y servicios de salud. En los 80, las iniciativas se concentraban en el desarrollo regional de la región Chapare, la fuente de los tres cuartos de producción de coca ilegal en Bolivia. USAID/Bolivia trabajó en el fortalecimiento de la infraestructura social y económica y de las actividades de producción agrícola en Chapare, incluyendo créditos para la producción y procesamiento, producción integral y mercadeo de cacao, caucho y frutas tropicales; así como el trabajo experimental en cultivos de especies, palmitos y otros vegetales.

foto de USAID/Bolivia

La década de los 90

foto de USAID/Bolivia

Construyendo democracia y crecimiento económico

Características demográficas en los 90

- Bolivia era el segundo país más pobre del hemisferio donde 70 por ciento de la población vivía por debajo de la línea de pobreza
- La población indígena representaba 57 por ciento de la población total de Bolivia
- 57 por ciento de los bolivianos tenía acceso a agua potable y 51 por ciento tenía acceso a sistemas básicos de saneamiento
- La mortalidad infantil era 75 por 1.000 nacidos vivos y la desnutrición era responsable por el 80 por ciento de la mortalidad entre niños menores de 5 años

La década de los 90 fue un periodo de reforma histórica en lo económico, político y social para Bolivia. La principal meta del gobierno de Bolivia para los 90 era acumular la cantidad de riqueza necesaria para elevar el estándar de vida de los boliviano.[22] Hacia 1998, el gobierno de Bolivia estableció nuevos récords en la erradicación de la coca, incentivó el crecimiento económico y redujo la inflación a un mínimo en 30 años de 4,4 por ciento.[23]

El Plan de Todos fue la reforma más significativa del gobierno en los 90. Estableció una serie de prioridades para reducir la pobreza, incluyendo acelerar el crecimiento económico, mejorar la eficiencia estatal y desarrollar capitales humanos. El Plan de Todos convocó igualmente a aumentar la participación popular en el desarrollo y reformas en ambos sistemas educativo y judicial.

USAID se alió con el gobierno de Bolivia para implementar el Plan de Todos con un enfoque en construir procesos y sistemas democráticos, la promoción del crecimiento económico extenso y el aumento de la inversión, productividad y el empleo en actividades no relacionadas con la coca. USAID continuó desarrollando los sectores de salud públicos y privados de Bolivia en un esfuerzo por transformar algunos de los peores

22 Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional. *Country Development Strategy Statement, 1989–1993: Bolivia [Declaración de la Estrategia de Desarrollo Nacional, gestión 1989–1993: Bolivia]*. Washington, DC: AID, abril 1988.

23 USAID, *Revisión de Resultados y Requerimientos de Recursos (R4) USAID/Bolivia*, 2001.

indicadores de salud de todo el hemisferio. En 1991, USAID facilitó el mejoramiento de la economía y el medioambiente de Bolivia a través de la condonación de la deuda y el establecimiento de un fondo dedicado a la protección medioambiental. Durante los 90, USAID se alío con organizaciones no gubernamentales a fin de implementar actividades programáticas y de estimular activamente la participación ciudadana en los programas de desarrollo.

Tabla 2. Asistencia de USAID para la reforma sectorial del gobierno de Bolivia[24]

Reforma del gobierno de Bolivia	Apoyo USAID
Reforma educativa	Aprendizaje interactivo por canales de radio, asistencia para la reforma de políticas
Participación popular, reforma del sector justicia y electoral	Desarrollo democrático y participación ciudadana; administración de justicia
Privatización y capitalización, reforma de pensiones	Transición industrial
Reforma de salud	Salud comunitaria y salud infantil; servicios de salud reproductiva

Democracia

Durante la década de los 90, el gobierno y el pueblo de Bolivia mantenían un fuerte compromiso con la expansión y profundización de la democracia a través de instituciones públicas más transparentes y responsables. Las reformas estimularon el debate generalizado, la toma de decisiones y la participación las organizaciones de base en los procesos democráticos. La sociedad civil asumió más responsabilidad y mantuvo crecientes expectativas frente al sistema democrático de Bolivia. Bajo la Ley de Participación Popular, miles de organizaciones comunitarias recibieron estatus legal y trabajando con los gobiernos locales en la asignación de recursos municipales para la solución de los problemas locales.

Con un 54 por ciento y 37 por ciento de la población boliviana con edad para votar a cargo de contar las papeletas de sufragio para los poderes ejecutivo y legislativo, respectivamente, las elecciones de 1993 marcaron el comienzo sin precedentes de 12 años de democracia en Bolivia.

En apoyo a la consolidación de la reforma democrática en Bolivia, USAID trabajó en los principios y a mediado de los años 90 mejorando las instituciones clave de Bolivia y enfocándose en la segunda parte de esta década en el fortalecimiento de la participación ciudadana en el proceso democrático. La asistencia técnica y educativa de USAID se concentró en las instituciones de los sectores electoral, ejecutivo, judicial y legislativo así como en las organizaciones no gubernamentales y de base. USAID actualizó las funciones legislativas y mejoró la responsabilidad en los procesos de gobierno nacional y local. Mediante estas iniciativas, USAID se enfoco en los derechos humanos y los efectos de la corrupción en el desarrollo democrático de Bolivia, siendo esta una de las crecientes preocupaciones del gobierno de los Estados Unidos.

En 1993, en apoyo a la Corte Electoral de Bolivia para llevar a cabo las elecciones municipales y generales de forma libre y transparente, USAID capacitó a 98.000 funcionarios electorales. Posteriormente, a través de la asistencia técnica de USAID, el Congreso Boliviano, por primera vez en

24 USAID, P*lan de Acción USAID Bolivia, gestión 1996–1997.* (USAID, 27 de febrero de 1995).

El Proyecto Administración de Justicia implementado por USAID desempeñó un papel instrumental en la abolición de la Ley de encarcelamiento por deudas en 1995. La acción legislativa fue una gran victoria para el desarrollo de los derechos humanos en Bolivia.

la historia del pais, promulgó una ley autorizando a la Corte Electoral a regular las finanzas de la campaña electoral.

En 1994, USAID ayudó a Bolivia a establecer su primer Ministerio de Justicia independiente. Además, en 1995 los asesores técnicos de USAID facilitaron el establecimiento de una estructura normativa para el Tribunal Constitucional y el Concejo de la Magistratura. Como resultado de las iniciativas de USAID, el Congreso de Bolivia reconocío legalmente al Comité de Modernización. Este comité tomó el mando de la modernización de los mecanismos legislativos, como audiencias públicas, los cuales no solamente hicieron el proceso legislativo más eficiente sino también hicieron un canal de expresión más sólido para los ciudadanos afectados. En 1997, con la asistencia de USAID, el Ministerio de Justicia elaboró la legislación para el Código de Procedimientos Criminales y el Concejo de la Judicatura y la Corte Constitucional, la cual mejoró la eficiencia y transparencia del sistema judicial Boliviano.

Fortalecimiento de la democracia Participativa: USAID/Bolivia galvaniza la Ley de Participación Popular de Bolivia

USAID desempeñó un papel principal en la implementación de la Ley de Participación Popular de Bolivia de 1994. Laureada como un gran logro legal y social, la Ley de Participación Popular demostró el compromiso del gobierno de Bolivia a la democracia. La legislación entregó el poder político, recursos y supervisión de las capitales departamentales y La Paz a 311 gobiernos municipales cubriendo todo el territorio nacional y comunidades urbanas, rurales e indígenas de las municipalidades.

USAID valoró la participación del pueblo en la identificación de soluciones a nivel local y vio en la Ley de Participación Popular una gran promesa para el futuro de Bolivia. La estrategia de USAID buscó involucrar a los funcionarios elegidos a nivel local y los grupos de ciudadanos en la toma de decisiones y en la implementación de actividades que directamente afectaban sus vidas. La asistencia técnica habilitó a las organizaciones de base y comités de ciudadanos a participar en los servicios, decisiones y monitoreo presupuestal de las municipalidades. USAID trabajó con organizaciones y comunidades locales en el establecimiento de procedimientos por los cuales las organizaciones de la sociedad civil o comités de supervisión podrían presentar reclamos ante el Senado contra los gobiernos municipales que fallaban en admitir la participación comunitaria en los procesos de planificación y presupuestos anuales.

En alianza con el Ministerio de Salud, USAID ayudó además a alinear el sistema de salud con la Ley de Participación Popular. Las actividades de USAID otorgaron a las autoridades de salud municipales, departamentales y nacionales las herramientas y competencias necesarias para convocar la participación de las comunidades en la planificación de los programas de salud que mejor respondían a las necesidades locales.

foto de ACDI/VOCA

USAID ayudó a el Sistema de Administración y Control Gubernamental de Bolivia a capacitar 5.000 técnicos en administración y gestión financiera, establecer mecanismos contables en 60 instituciones estatales e instalar software financiero en 39 oficinas del gobierno.[25] En 1997, se graduó la primera promoción de 47 administradores públicos, elaboradores de políticas y auditores del Programa de Maestría, financiado por USAID, a través de la Universidad Católica de La Paz.

Finalmente, como resultado del trabajo de USAID con la Oficina de Defensa Pública, por primera vez en la historia de Bolivia, se ofreció servicios de defensa legal gratuitos a la población indígena en los nueve departamentos de Bolivia, a través de 24 oficinas y 50 defensores públicos.[26]

Oportunidad Económica

En 1996, Bolivia contaba con un producto nacional bruto per cápita de $920, solamente un millón de bolivianos tenía un empleo en el sector formal y solamente 350.000 bolivianos tenía una cuenta bancaria.[27] La meta de USAID de "sacar a Bolivia de la pobreza extrema para llevarla a niveles más estándares de las economías de América Latina" motivó su trabajo durante los 90.

USAID desempeñó un papel central en la activación de la economía boliviana y la aceleración de la tasa de crecimiento económico a través de

Banco Solidario expande oportunidades de microcrédito para los bolivianos

Debido a su éxito en las operaciones de microcrédito, la fundación para la Promoción y Desarrollo de la Microempresa (PRODEM), una organización privada voluntaria financiada principalmente por USAID, formó el banco comercial con fines de lucro Banco Solidario en 1992. Como el primer banco comercial de su tipo en el hemisferio, Banco Solidario atrajo inversiones de Acción International, la fundación canadiense Calmeadow y la Corporación Interamericana de Inversión así como sustanciales inversiones privadas de bolivianos. En el primer año, Banco Solidario entregó 35.000 microcréditos a bolivianos. El tamaño de la mayoría de los préstamos era de menos de $500 y 98 por ciento de ellos fueron reembolsados a tiempo.

25 USAID, *Plan de Acción USAID Bolivia, gestión 1995–1996* (USAID, 1994).

26 USAID, *Revisión de Resultados y Requerimientos de Recursos (R4) USAID/Bolivia, gestión 1996–1999.*

27 USAID, *Plan Estratégico USAID/Bolivia: gestión 1998–2002.*

USAID y FUNDA-PRÓ
Microfinanzas: Una verdadera historia de éxito en Bolivia

La Fundación para la Producción (FUNDA-PRÓ) fue el resultado de una de las medidas adoptadas para recuperar la economía nacional inmediatamente después de haberse erradicado la alarmante inflación que sufrió el país en la década de 1980. Dotada inicialmente por USAID y el Gobierno de Bolivia de recursos reembolsables, FUNDA-PRÓ se constituyó como una fundación privada, sin fines de lucro, con administración autónoma que tiene por objeto apoyar al desarrollo social y económico del país, desde su creación en 1992. Operando a través de un conjunto de entidades financieras, FUNDA-PRÓ promueve las microfinanzas a través de la extensión y acceso al crédito de pequeños y microempresarios. A través del programa EDUCA-PRÓ ofrece crédito a estudiantes universitarios y de postgrado para financiar su educación, mientras que el programa EMPRENDE-PRÓ apoya a emprendedores del área rural con inversiones y otros medios con un criterio integral. Gracias al impulso inicial de sus convenios de creación FUNDA-PRÓ ha sido capaz de contribuir al desarrollo productivo del país así como al éxito de la industria de microfinanzas de Bolivia.

USAID ayudó a generar $76 millones en exportaciones no tradicionales entre 1995 y 1996 y atendió a 130.000 bolivianos pobres a través de instituciones microfinancieras. Las mujeres representaban dos tercios de la población atendida a través de estas instituciones microfinancieras.

la creación de empleos y el incremento de los ingresos de las poblaciones pobres boliviana. Entre 1992 y 1994, bajo las iniciativas que incluyeron el programa Alimentos para el Trabajo por el acuerdo P.L. 480 Título II, USAID ayudó a crear más de 18.133 empleos temporales y 27.600 empleos permanentes mediante actividades del microcrédito y de la promoción de la exportación. Además, USAID asistió a Bolivia en asegurar $78 millones en exportaciones.[28] En 1994 únicamente, los programas de USAID prestaron servicios financieros a más de 86.000 familias pobres.

Entre 1995 y 1996, las actividades de microfinanzas y promoción de las exportaciones propiciadas por USAID crearon un adicional de 66.196 empleos permanentes, de los cuales dos tercios fueron para mujeres pobres. Hacia 1997, la expansión de los créditos microfinancieros resultó en un incremento de 59 por ciento en los ingresos para 18.000 familias rurales.[29]

Para fortalecer el sector financiero y bancario, USAID facilitó el desarrollo de la nueva legislación de banca en 1993. La ley estableció que las cooperativas de crédito debían reportar y obtener licencias de la Superintendencia de Banca. La confianza pública en el reporte de las cooperativas ante la Superintendencia de Banca incrementó de inmediato como lo demostró la duplicación de los activos de las cooperativas. USAID asistió igualmente al Congreso de Bolivia para la aprobación

28 *Plan de Acción USAID/Bolivia gestión 1994-1995* y *Plan de Acción USAID/Bolivia gestión 1996–1997.*

29 USAID, *Revisión de Resultados y Requerimientos de Recursos (R4) USAID/Bolivia, gestión 1997–2000.*

e implementación de la Ley de Reforma de Pensiones por la cual por primera vez en la historia se creaban cuentas de jubilación individuales administradas por firmas privadas.[30]

Salud y Población

Bolivia continuó teniendo una tasa de fertilidad alta, así como altas tasas de mortalidad materna, infantil y de niños menores de cinco años en la década de los 90. Los bolivianos, especialmente niños, continuaron sufriendo de desnutrición y enfermedades. Las desigualdades en la salud entre las comunidades indígenas pobres fueron resultado de las barreras culturales, económicas, geográficas y técnicas que limitaron el acceso a la atención básica.

En los 90, Bolivia ocupaba el primer lugar entre nueve países de América Latina que no satisfacían las necesidades de planificación familiar y salud reproductiva.[31] Sin embargo, el estudio de 1989 Demografía y Salud, reveló un giro social crucial entre los bolivianos con la relación a la receptividad de los servicios de salud de planificación familiar y salud reproductiva. En respuesta a la demanda popular y para atender los problemas de mala salud de las mujeres y niños, en 1993 el gobierno de Bolivia integró por primera vez la planificación familiar y la salud reproductiva a los servicios del Ministerio de Salud.

Al llegar los 90, USAID ya tenía un largo historial de ayuda al sector salud de Bolivia y era un donante clave para el el sector habiendo aportado aproximadamente $80 millones desde 1993 a 1997. USAID/Bolivia fue un gran promotor de la agenda nacional del gobierno para mejorar la salud de las mujeres y niños incluyendo servicios de salud reproductiva, supervivencia infantil, y la prevención de VIH y enfermedades transmitidas sexualmente. Las prioridades de USAID incluyeron también la mejora de servicios de salud comunitaria y la expansión de participación comunitaria en el sistema de salud. Para que el Gobierno de Bolivia alinee el sector

30 USAID, *Revisión de Resultados y Requerimientos de Recursos (R4) USAID/Bolivia, gestión 1996–1999.*

31 Population Reference Bureau, *Chartbook: Fertility and Family Planning in Latin America: Challenges of the 1990s [Fertilidad y planificación familiar en América Latina: Desafíos de los 90]* (Washington, DC: Population Reference Bureau, fecha no disponible).

"USAID, como principal instancia financiadora en salud Bolivia, contribuyó de forma activa en las acciones orientadas a promover la mejora en las condiciones de salud de poblaciones vulnerables del país."

—Dr. Jose Ignacio Carreño, Director Ejecutivo de PROCOSI
30 de julio de 2013

USAID/Bolivia apoya avances importantes en salud

Entre 1995 y 1996, como resultado del apoyo de USAID:

- Incrementó el uso de vacunas anti sarampión para niños a 95 por ciento con solo tres casos reportados en 1996;
- PROSALUD incrementó el número de usuarios de métodos de planificación familiar modernos en 60 por ciento; y
- Hubo una reducción en las enfermedades transmitidas sexualmente de 35–50 por ciento entre grupos con alto riesgo de infección VIH.

Entre 1996 y 1997:

- La red de salud PROCOSI, financiada con fondos USAID, registró 40.000 nuevos usuarios de servicios de planificación familiar y salud reproductiva
- Cuatro nuevos centros prestaron servicios de salud preventiva a 60.000 pacientes nuevos de zonas urbanas y bajos ingresos
- Una campaña de mercadeo social con apoyo de USAID sobre el uso de anticonceptivos permitió incrementar las ventas de condones a 5 millones y las ventas de anticonceptivos orales a 600.000
- El Programa PL 480 Título II de USAID ayudó a 3.141 niños desnutridos a subir de peso

salud con las Leyes de Descentralización Administrativa y Participación Popular de Bolivia, la asistencia técnica de USAID reforzó la capacidad de las autoridades municipales y de los grupos comunitarios de las regiones rurales para evaluar sus necesidades de atención médica y planificar, presupuestar y evaluar los servicios de salud.

Entre 1989 y 1995, USAID/Bolivia catalizó un incremento del 82 por ciento en vacunas para la polio entre niños. De acuerdo al Estudio Demografía y Salud de 1994, no se reportó ningún nuevo caso de polio en Bolivia entre 1989 y 1994.

Los programas P.L. 480 Título II y Título III permanecieron como componentes importantes del programa del sector salud de USAID/Bolivia y para la protección de la seguridad alimentaria de los más pobres del país.

Desde los 80 USAID habia estado trabajando en el cambio de comportamientos hacia la planificación familiar y salud reproductiva. En 1993, con un cambio en la vision social y político y contando ahora con servicios de planificación familiar y de salud reproductiva dentro del Ministerio de Salud, el gobierno de Bolivia adoptó su primera meta bajo el plan nacional mientras que USAID amplió su trabajo en este campo crítico. Al año siguiente, el estudio de 1994 Demografía y Salud reportó un incremento del 50 por ciento en el uso de los métodos de planificación familiar entre mujeres en edad reproductiva que vivían con una pareja o cónyuge.[32]

En 1995, el Proyecto Comunidad y Salud del Niño , financiado por USAID, prestó asistencia a la Secretaría Nacional de Salud para ampliar los servicios de salud hasta un 44 por ciento de la población boliviana incluyendo comunidades rurales extremadamente remotas. Hacia finales de los 90, USAID cubría la mitad de todas las contribuciones para apoyar el programa de inmunización de Bolivia a través de este proyecto y del acuerdo P.L. 480 Título III. Este trabajo, en alianza con el gobierno de Bolivia y otros donantes internacionales, resultó en un incremento del 78 por ciento en el uso de las vacunas contra la difteria-pertusis-tétano

32 USAID, *Plan de Acción USAID/Bolivia gestión 1996–1997.*

Implementación de la política gubernamental de planificación familiar de 1993 en Bolivia

Como resultado del cambio sin precedentes de la política gubernamental de planificación familiar en 1993, USAID proporcionó $19.55 millón entre 1990 y 1997 para mejorar el acceso a servicios de planificación familiar y de salud reproductiva de calidad en todo el país. La alianza entre el gobierno de Bolivia y USAID garantizó que los bolivianos tuvieran acceso a los servicios tan necesarios de calidad de la planificación familiar y de la salud reproductiva. Los conocimientos a nivel de la comunidad y la demanda comunitaria de los servicios se expandieron a mediante campañas de difusión masiva auspiciadas y financiadas por USAID, las cuales fueron merecedoras de premios de reconocimiento. Éstas incluyeron un video educativo de entretenimiento difundido desde un vehículo de propaganda, una miniserie de TV que llegó a 2,5 millones de televidentes y material impreso dirigido a poblaciones con alto riesgo de VIH/SIDA y poblaciones indígenas pobres. La campaña revitalizó la asistencia a los centros de salud en 66 por ciento en sus primeros 3 meses.

"Antes, las tasas de enfermedades diarreicas agudas subían cada año, causando casos de deshidratación severa en los niños y en las personas mayores también. Ahora que tenemos agua limpia, las tasas de enfermedades diarreicas han bajado como consecuencia directa; esto lo habíamos vistos en los niños y también en las personas mayores."

—Leonicio Zarate Flores, Puesto de salud, Reserva Nacional de Vida Silvestre Amazónica Manuripi-Heath

foto de ACDI/VOCA

y el sarampión en niños y un incremento del 90 por ciento en el uso de vacunas contra la tuberculosis para niños.[33] USAID jugó un papel instrumental al ayudar al gobierno de Bolivia a detener el brote epidémico de sarampión de 1998–1999.[34]

Entre tanto, PROSALUD, que se había convertido en un modelo de salud autosuficiente y de alta calidad en Bolivia y alrededor del mundo, abrió

33 La vacuna BCG, o bacilo Calmette-Guérin, es una vacuna para la tuberculosis. Muchas personas nacidas en el extranjero han recibido la vacuna BCG. BCG se utiliza en muchos países con alta prevalencia de TB a fin de prevenir la tuberculosis infantil.

34 USAID, *Revisión de Resultados y Requerimientos de Recursos (R4) USAID/Bolivia, marzo 2001*.

otras seis clínicas en 1995 con financiamiento de USAID, expandiendo la red nacional a un total de 28 clínicas.[35]

En los 90, USAID proveyó una proporción significativa de la asistencia técnica y suministros requeridos por el Ministerio de salud para sus programas de prevención de las enfermedades diarreica y del cólera. Financiado por USAID, un sistema de purificación del agua en el hogar ayudó a mejorar las prácticas de supervivencia infantil lo que llevo a una reducción del 44 por ciento en los índices de diarrea entre niños menores de cinco años de las comunidades del proyecto y una buena demanda en las comunidades de más de 100.000 paquetes de rehidratación oral entre 1996 y 1997.[36]

El liderazgo de USAID protege los bosques

El Congreso Boliviano aprobó la primera ley forestal respetuosa del medio ambiente en 1996, anulando las exoneraciones tributarias que estimulaban la tala forestal. La ley se consideró "un orgullo para la nación y un ejemplo para el continente". USAID recibió reconocimiento por su liderazgo en el desarrollo y aprobación de esta ley.

Medio Ambiente

Durante los años 90, con el compromiso de USAID, Bolivia se convirtió en un líder a nivel de América Latina en el buen manejo medioambiental para el desarrollo sostenible. En 1993, el gobierno boliviano catalizó la acción política sin precedentes en el sector medio ambiente y expresó su fuerte compromiso con los Acuerdos de Rio de 1992 sobre biodiversidad y calentamiento global, destacando formalmente la acción medioambiental en la agenda nacional. El gobierno de Bolivia creó un nuevo Ministerio del Desarrollo Sostenible y el Medio Ambiente sobre la base de las recomendaciones del equipo de expertos del entonces Vice Presidente de los Estados Unidos, Al Gore. La relación entre los dos gobiernos promovió el aprendizaje mutuo en materia de desarrollo sostenible, incluyendo formas de informar mejor al hemisferio sobre el desarrollo sostenible y el medio ambiente.

USAID/Bolivia sienta los cimientos para la conservación de bosques tropicales

USAID logró un avance sustancial en 1996 con el diseño e implementación de plan de conservación de la biodiversidad en el Chaco boliviano. Mediante el trabajo directo con 21 comunidades indias Izoceño Guaraní, La Sociedad de Conservación de Vida Silvestre y en coordinación cercana con otros 5 donantes, USAID sentó las bases para la conservación de un área biológicamente rica de bosques secos tropicales (en mayor riesgo que los bosques húmedos). El área protegida es más de 3,5 veces más grande que el Parque Nacional Yellowstone de Estados Unidos. El Gran Jefe de los Izoceños indicó: "La relación de USAID con los Izoceños debería ser un modelo para todos los donantes de Bolivia."

1997 Results Review and Resource Request (R4) for FY 1996–1999, USAID/Bolivia

En respuesta a dicho compromiso de Bolivia con la protección medioambiental, USAID se centró en la reducción de la degradación forestal, suelos y recursos de agua y en la protección de la biodiversidad. Dando continuidad al trabajo iniciado en los 80, la asistencia de USAID incluyó la creación de un consenso y el mejoramiento de la capacidad institucional de Bolivia para la protección medioambiental. USAID colaboró igualmente con el gobierno de Bolivia y otros socios en mejorar a nivel del público boliviano la comprensión de la protección del medioambiental y el manejo sostenible de los recursos naturales.

En 1991, el gobierno de Estados Unidos entregó financiamiento al Fondo Nacional del Medio Ambiente a través de dos medidas de reducción de la deuda por lo que se redujo la deuda de Bolivia a Estados Unidos en más de 80 por ciento. Diseñado como un mecanismo para atraer financiamiento para el desarrollo de prioridades nacionales, el Fondo

35 USAID/Bolivia, *Revisión de Resultados y Requerimientos de Recursos (R4), gestión 1995–1998.*

36 USAID/Bolivia, *Revisión de Resultados y Requerimientos de Recursos (R4), gestión 1996–1999.*

Nacional del Medio Ambiente se convirtió en un modelo mundial para el financiamiento del sector medio ambiente.[37]

USAID facilitó la creación del Proyecto Acción Climática Noel Kempff Mercado en 1996. Este es uno de los proyectos de secuestro de carbono forestal más importantes del mundo. Se estima que este proyecto arroja un beneficio de carbono neto de 15 millones de toneladas métricas, sirviendo como ejemplo destacado de cómo la conservación forestal puede garantizar metas de protección climática.[38] En alianza con el Fondo

37 T. Catterson, *Retrospective Study of USAID Support to the Development of the Environment Sector in Bolivia [Estudio retrospectivo del apoyo de USAID al desarrollo del sector medio ambiente de Bolivia]*, USAID/Bolivia, 2000.

38 Ibídem.

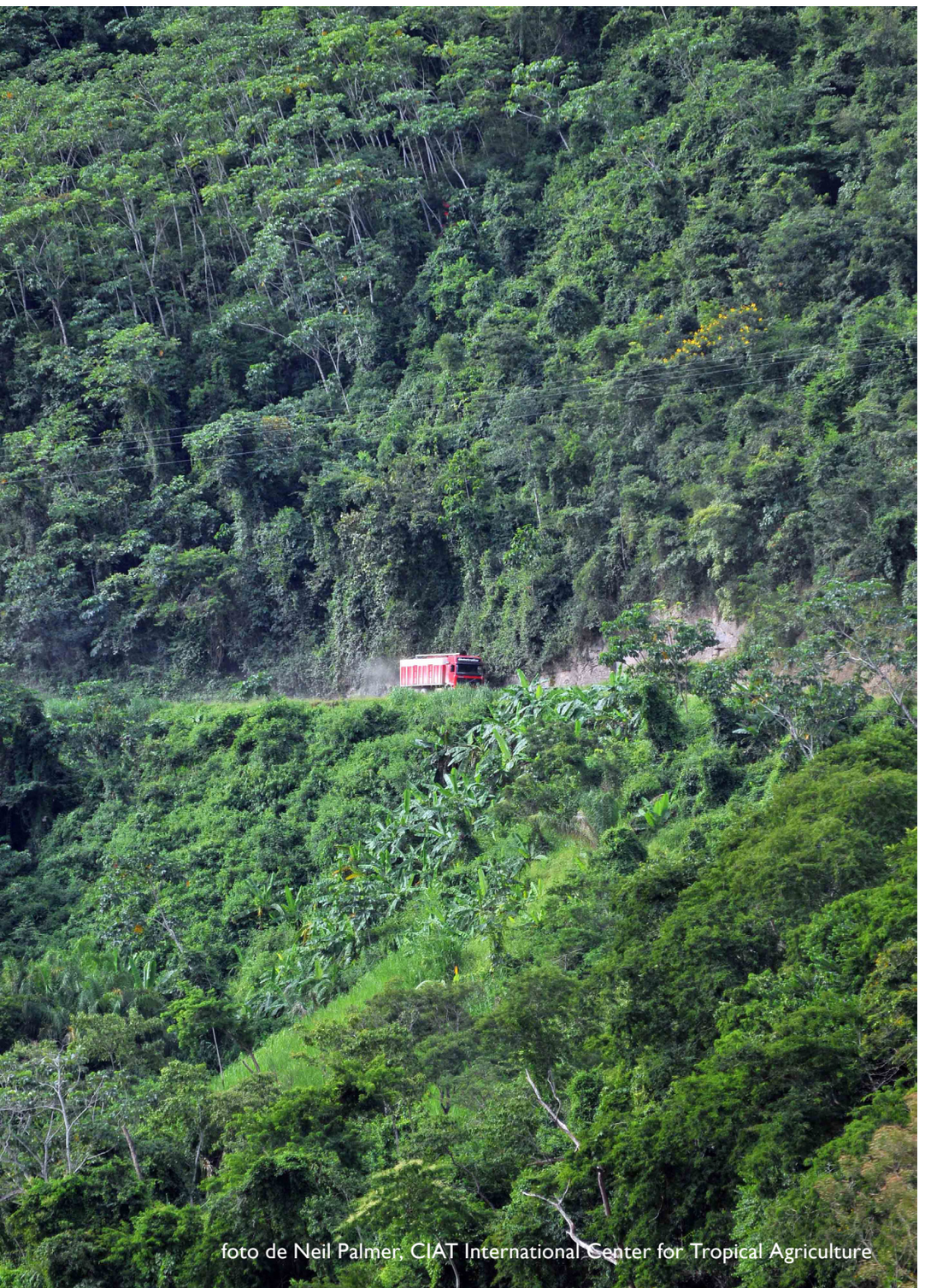


foto de Neil Palmer, CIAT International Center for Tropical Agriculture

A finales de los 90, 1,2 millones de hectáreas de bosques con riqueza biológica recibieron certificación independiente por el manejo sostenible, convirtiendo a Bolivia un país líder en América Latina por el manejo sostenible de bosques. Igualmente, doce industrias importantes protegieron también la biodiversidad reduciendo dramáticamente la contaminación del agua siguiendo las recomendaciones del Proyecto Prevención de la Contaminación Medioambiental de USAID.

USAID facilita la exportación de madera dura boliviana con certificación ecológica

En 1999, con el apoyo de USAID, 21 comunidades indígenas participaron activamente en actividades de planificación de los recursos naturales y conservación de la biodiversidad. Además, se exportó a Estados Unidos y Europa, donde existe creciente "demanda ecológica", madera dura de Bolivia que por primera vez había recibido certificación como producto sostenible y ecológico, producido por comunidades indígenas con asistencia de USAID.

foto de USAID/Bolivia

Nacional del Medio Ambiente y el Ministerio de Desarrollo Sostenible y Medio Ambiente, USAID ayudó igualmente a crear un fondo para el establecimiento del Sistema Nacional de Áreas Protegidas.

En 1997, USAID desempeñó un papel crítico en la asistencia a las organizaciones indígenas para alcanzar un acuerdo histórico sobre el Gaseoducto Bolivia-Brazil. Al facilitar la comunicación con todas las partes involucradas, USAID ayudó a las compañías de energía que lideraban el proyecto a comprender los precupaciónes de los pueblos indígenas sobre quienes la construcción del gaseoducto tendría un impacto directo. El acuerdo arrojó $1,5 millones para implementar un programa de titularización de tierras para las comunidades indígenas que viven en las faldas del Parque Nacional Kaa-Lya donde se iba a construir el gaseoducto. De la cantidad total proveída, se creó un fondo con $1 millón para actividades de conservación del parque nacional. Como resultado de este acuerdo, se fijó un nuevo precedente para futuras relaciones entre las compañías de energía y las organizaciones indígenas.

Hacia 1993, debido a los esfuerzos de USAID y del gobierno de Bolivia se estimó que más del 60 por ciento de tierras en producción eran para productos legales. Aproximadamente 17.000 empleos permanentes se crearon a través de los programa de USAID hacia 1993 y el valor de las bananas para el mercado interno creció de $0,8 millones en 1986 a $4 millones en 1993.

Desarrollo Alternativo

Como segundo productor más grande de hojas de coca en el mundo hasta los 80 y comienzos de los 90, Bolivia había aumentado drásticamente su dependencia económica sobre la producción de coca y cocaina. Como un efecto de las dificultades económicas de los años 80, en especial en el sector minero, se vio muchas presiones e incentivos para la migración de trabajadores hacia la zonza de cultivo, procesamiento y tráfico de coca en los 90.

El enfoque de USAID de sustitución del cultivo de la hoja de coca en Chapare en los 80 evolucionó en los 90 en un esfuerzo más exhaustivo

"Producimos un producto de alta calidad y por eso la gente regresa a nosotros para comprar más fruta. Compartimos nuestras ventas entre el mercado interno y el mercado internacional. Es un gran paso adelante el hecho de que no tenemos que buscar clientes para nuestra fruta sino que ellos nos buscan a nosotros … de esta menara nos podemos ganar un precio justo por nuestro producto. La base de un buen negocio es la calidad de la fruta."

—Marcial Gareca, campesino local, sobre la exportación de sus bananas orgánicas a Chile y Perú

para transformar la economía boliviana de su dependencia en la producción de cocaina ilegal hacia sus nuevas fuentes legales de bienes, divisas y empleo donde fuera posible en todo el país. Se mantuvo el enfasis especial en la región de Chapare con un enfoque ampliadio sobre los Valles debido al excedente de mano de obra de la región.

El programa de USAID se coordinó estrechamente con la propia estrategia del gobierno de Bolivia para el Desarrollo Alternativo la cual se destacó principalmente en la Ley de Sustancias Controladas y Coca de 1988 y se enfatizó la erradicación voluntaria de la producción de coca.

Durante la década, los proyectos de USAID prestaron los servicios agrícolas y de desarrollo de mercado requeridos por los cultivos alternativos y fortalecieron la infraestructura rural que se necesitaba para ayudar a los campesinos a adoptar las actividades legales. USAID trabajó igualmente para mejorar la calidad de vida en las regiones que no sembraban coca para prevenir la migración y el surgimiento de nuevos cultivos de coca. Además de concentrarse en los bolivianos directamente involucrados en la producción de coca, los proyectos de USAID sirvieron asimismo para mejorar el subempleo y desempleo. Los campesinos, representantes del mercado y empleados seleccionados del gobierno boliviano y del sector no gubernamental recibieron capacitación en metodologías de desarrollo alternativo.

A principios de los 90, el programa de alimentos por trabajo del P.L. 480 Título II de USAID y el exitoso programa para el cultivo de trigo ofrecieron empleos a corto plazo para detener la migración hacia la región de Chapare y aliviar los efectos de los empleos asociados a la coca que se eliminaron. USAID ofreció además financiamiento y asistencia para la construcción y mejoramiento de caminos de acceso entre los mercados y los campos de cultivo, proyectos de desarrollo comunitario y sistemas de irrigación creando empleos a corto plazo, mejorando los estándares de vida y aumentando la productividad campesina. Los proyectos comunitarios incluyeron escuelas, puestos de salud, viveros e instalaciones para la ganadería.

"Uno de los aportes más importantes de USAID para transformar el sector salud de Bolivia fue el fortalecimiento de nuestros recursos humanos mediante el Programa de Becas."

—Dra. Rosario Quiroga, Ex Ministra de Salud, Bolivia, 2005, 30 de julio de 2013

Trabajando en conjunto con socios locales, USAID identificó cultivos apropiados para las regiones de Chapare y los Valles. Se desplegaron esfuerzos especiales para la producción de bananas, piñas, palmitos, pimienta, maracuyá, cítricos y pastos mejorados en Chapare; y cebolla, ajos y duraznos en Valles. En respuesta, una serie de firmas privadas compraron piña para enlatar y fruta fresca para exportar a Chile y Argentina.

Como resultado del compromiso de USAID, el gobierno de Bolivia y la comunidad, hacia 1996 la producción de cultivos legales en Chapare aumentó a 92.000 hectáreas muy por encima a las 77.000 hectáreas estimadas en 1995. En 1997, la región de Chapare tenía más de 96.500 hectáreas de producción agrícola legal. Al final de la década, más de 2.500 familias bolivianas habían eliminado todas sus plantas de coca, designando sus áreas de producción como zonas libres de coca.[39]

El Proyecto Boliviano de Becarios para la Paz

En 1991, USAID designó $4,5 millones para financiar el Proyecto Boliviano de Becarios para la Paz continuando los esfuerzos del Proyecto Andino de Becarios para la Paz lanzado en 1987. Similar aunque no idéntico a su predecesor, el Proyecto Boliviano de Becarios para la Paz concentró su enfoque de capacitación en cinco áreas prioritarias: técnicas de producción agrícola para pequeños campesinos, gestión cooperativa y de pequeños negocios y habilidades comercializacion, atención de salud materna e infantil, educación no formal y comunicación y manejos de recursos naturales enfatizando la protección medioambiental. El proyecto requirió que 70 por ciento de los Becarios fueran de un entorno socioeconómico modesto y que 40 por ciento fueran mujeres.

Para formar la capacidad del sector medio ambiente de Bolivia, a principios de los 90 varios grupos de profesionales viajaron a Estados Unidos bajo el Proyecto Boliviano de Becarios para la Paz. Para complementar la capacidad del sector medio ambiente, los participantes incluyeron a 24 directores de escuelas secundarias urbanas para el desarrollo de técnicas de capacitación en educación del medio ambiente, 14 profesionales de diferentes regiones del país para la capacitación en políticas medioambientales y planificación medioambiental y 19 profesionales forestales para la capacitación en conservación medioambiental.

39 USAID/Bolivia, *Revisión de Resultados y Requerimientos de Recursos (R4), gestión 1998–2000.*

foto de USAID/Bolivia

Los años 2000

foto de ACDI/VOCA

Transformación continua

Perfil demográfico de Bolivia a comienzos del siglo XXI

- La población indígena representaba 60 por ciento de la población nacional
- 50 por ciento de la población tenía menos de 21 años
- Las tasas de mortalidad infantil y en niños menores de 5 años continúan bajando
- El uso de métodos de planificación familiar entre mujeres continúa creciendo
- 26 por ciento de niños menores de 3 años se encuentran desnutridos

USAID CSP 2005–2009

El comienzo de los años 2000 fue un periodo lleno de desafíos para el progreso económico, político y social para el gobierno y el pueblo de Bolivia. La Estrategia Boliviana para la Reducción de la Pobreza y el Plan de Desarrollo Nacional, desarrollados con asistencia de USAID en el 2001, se introdujeron bajo el gobierno de Evo Morales y fueron la fuerza motora que impulsó las reformas del gobierno de Bolivia durante los años 2000. La Estrategia Boliviana para la Reducción de la Pobreza se dirigió a la creación de empleos y generación de ingresos y al crecimiento de participación comunitaria y de integración social para las poblaciones indígenas. La estrategia se centró además en prestar mayor protección para los pobres, la equidad de género y el manejo sostenible de los recursos naturales. Adicionalmente, La Ley de Diálogo Nacional de 2001 se promulgó con el fin de supervisar las políticas de reducción de la pobreza.

Como un mayor socio para el desarrollo, USAID alineó sus planes estratégicos con las prioridades del gobierno de Bolivia. Los programas de USAID mantuvieron su vigencia implusando las metas de la democracia y de gobernabilidad fortificando las instituciones democráticas locales, regionales y nacionales en todo el país. USAID continuó trabajando en las poblaciones menos privilegiadas con oportunidades económicas en agricultura, negocios y comercio, ofreciendo a los pequeños campesinos alternativas a la producción de coca.

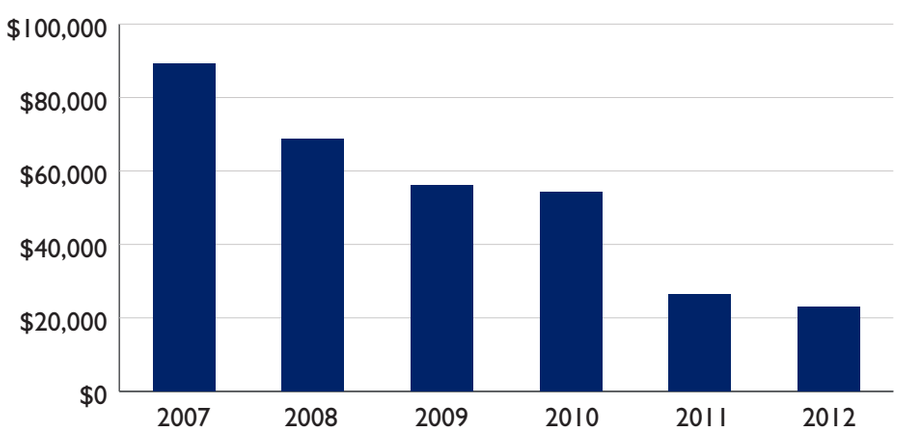
El trabajo extensivo de USAID en el sector salud continuó durante los siguientes trece años al igual que el compromiso de USAID frente a la protección medioambiental, el manejo de los recursos naturales y la conservación de la biodiversidad.

"La asistencia del gobierno de Estados Unidos permitió al pueblo boliviano reducir la pobreza endémica y promover la justicia social e inclusión indígena en un momento decisivo en la historia del país."

—Embajador Philip S. Goldberg, 16 de noviembre de 2007

El 2008, la habilidad de USAID para desarrollar un plan a largo plazo se vio seriamente comprometida por el debilitamiento cada vez mayor de las relaciones bilaterales, el continuo conflicto político dentro de Bolivia y un entorno político cambiante. La declaración que hizo el gobierno de Bolivia sobre el Embajador de Estados Unidos como Persona no Grata en septiembre de 2008, la expulsión de la Agencia Antinarcóticos en noviembre 2008 y las continuas acusaciones falsas por parte del gobierno boliviano contra USAID y el gobierno de Estados Unidos afectaron las relaciones. A medida que se fueron dañando las relaciones con Bolivia y Washington canceló las preferencias comerciales, el total de ayuda externa de Estados Unidos a Bolivia se redujo de $100 millones en el 2008 a $28 millones en el 2012. Las reducciones correspondientes en el financiamiento de USAID (de casi $69 millones en el 2008 a $23 millones en el 2012) propiciaron que USAID revisara prioridades en sus actividades y consolidara su portfolio, particularmente en el sector salud.

Figura 1. Financiamiento de USAID a Bolivia: Años Fiscales 2007–2012 (Dólares de EE.UU. en M)



Crecimiento Económico

Hacia el 2005, la inestabilidad política en Bolivia condujo a una reducción en las inversiones y operaciones comerciales, desacelerando el crecimiento económico. La infraestructura deficiente de Bolivia obstruyó las exportaciones y causó un incremento en los costos de transporte de las mercancías. El bloqueo de carreteras por protestas sociales retrasó la entrega de productos hacia los mercados internos y de exportación. Como resultado de las presiones sociales, una serie de mecanismos financieros a corto plazo con alto riesgo se impusieron a las inversiones a largo plazo, amenazando al sector financiero y profundizando la crisis económica en

USAID ayuda al crecimiento del sector microfinanzas en Bolivia

USAID/Bolivia jugó un papel importante en el sector de las microfinanzas. Hacia el 2005, cinco instituciones financieras privadas (cuatro fondos financieros privados y un banco comercial) especializadas en microfinanzas mostraban viabilidad financiera y operaban en un mercado extremadamente competitivo; la estructura normativa de Bolivia a la medida de las características singulares de las microfinanzas era totalmente operacional.

el país. Al mismo tiempo, 58 por ciento de la población boliviana vivía en pobreza y 24 por ciento en extrema pobreza.

En el 2004, la asistencia de USAID generó directamente $11,7 millones en exportaciones no tradicionales, contribuyó a un incremento de $165 millones en exportaciones no tradicionales a nivel nacional y creó miles de empleos para los bolivianos.

El crecimiento económico a través del comercio y la inversión, el acceso a los mercados y la creación de empleo fueron el centro de enfoque de USAID a partir de 2000 hasta el cierre de USAID/Bolivia en 2013. Durante este periodo, USAID expandió el acceso de los campesinos pobres a los mercados agrícolas selectos y fortaleció las microfinanzas en áreas rurales. USAID formó además la capacidad del sector microfinanciero para abogar efectivamente por una política pública a favor de las microfinanzas basadas en el mercado.

En el 2003, la asistencia técnica dirigida a los pequeños campesinos de los principales valles agrícolas de Bolivia resultó directamente en la reducción de pérdidas posteriores a la cosecha. Las pérdidas en los campos de cebolla se redujeron de 40 por ciento a 8 por ciento con incrementos correspondientes en el ingreso familiar. La cosecha de ají creció de 4 a 10 o más por año entre el 2000 y 2003, mientras que el uso de pesticidas bajó. El resultado se tradujo en los ingresos de muchos de los campesinos que recibieron asistencia. Otros cultivos que se ampliaron bajo el programa de USAID incluyeron ajíes, pimientos, orégano, bayas, uvas de mesa y tomates.

USAID fortaleció además los negocios bolivianos para hacerlos más productivos y cumplir con la demanda de exportación. Al mismo

foto de ACDI/VOCA

USAID/Bolivia promueve cambios extraordinarios para los pequeños campesinos

El Proyecto Acceso a los Mercados y Alivio de la Pobreza de USAID trabajó con grupos de campesinos en las regiones del Altiplano y de los Valles de Bolivia para mejorar sus técnicas de cultivo y su acceso a mercados de exportación desde el 2000 al 2010. Al final del proyecto, los campesinos estaban exportando cebolla dulce orgánica a Estados Unidos, frambuesas a Brasil, orégano y otras especies a Canadá, Argentina, Paraguay y Uruguay, maní orgánico a Alemania y Holanda y flores a Brasil y Paraguay. Los esfuerzos de USAID permitieron a Bolivia convertirse en la primera nación del mundo en exportar cebolla orgánica.

A través del éxito del Proyecto de Acceso a los Mercados y Alivio de la Pobreza, USAID tuvo un impacto extraordinario en el mejoramiento de la calidad de vida de más de 52.750 familias de las regiones del Altiplano y de las Valles de Bolivia. Las tasas de pobreza rural en estas regiones llegaban hasta el 87 por ciento en los Valles y 95 por ciento en el Altiplano. Sin embargo, como resultado de la asistencia de USAID, el promedio de ingresos para las familias que participaron en el proyecto se incrementó en 54 por ciento. Un componente importante de este proyecto fue el requerimiento de que los campesinos contribuyan 15–20 por ciento de los costos para crear propiedad y sostenibilidad.

tiempo, USAID trabajó en hacer el entorno legal más propicio para la comercialización y mejoras en la competitividad comercial.

El programa de desarrollo de capacidades en comercio e inversión de USAID creó oportunidades económicas y mayores ingresos para las empresasindigenas pequeñas con acceso a los mercados agrícolas de exportación. En 2004, las actividades de USAID generaron 1.595 empleos permanentes y $6,6 millones en exportaciones. En 2006, los programas agrícolas de USAID prestaron asistencia a aproximadamente 47.300 familias campesinas indígenas para mejorar la producción y para vender sus productos en el mercado interno e internacional a través de empresas bolivianas. Los programas se enfocaron en áreas donde Bolivia tenía una ventaja comparativa, particularmente textiles y lana certificada. USAID trabajó además con pequeñas y medianas empresas para acceder a oportunidades comerciales, crear empleos y mejoras en la producción de productos de gran valor. El 2011, USAID facilitó ventas por un total de $7,2 millones, creó 1.800 empleos urbanos en textiles, producción madera, procesamiento de alimentos y artesanías.

USAID enfocó sus programas de asistencia alimentaria bajo el programa P.L. 480 Título II en las poblaciones indígenas con mayor vulnerabilidad nutricional y económica en Bolivia. La asistencia alimentaria bajo el programa Título II ayudó a las comunidades que sufrían de inseguridad alimentaria en los departamentos de Potosí, Chuquisaca y Oruro y

Los clubes de madres auspiciados por USAID mejoran la salud infantil

En el 2007, los productos alimenticios de USAID se distribuyó a más de 25.000 mujeres embarazadas y madres de niños menores de 3 años. Además, aproximadamente 4.000 bebés recibieron la dosis completa de la vacuna contra la difteria-tos ferina-tétano y más de 10.000 niños recibieron tratamiento contra la diarrea —todo como resultado de la participación de las madres en los clubes de madres del Programa Título II.

Quinua Flor: Oportunidades para madres solteras

Con la creciente importancia del cultivo de quinua en el Altiplano, un grupo motivado de 46 madres solteras vio en la quinua una forma de crear un ingreso para apoyar el presupuesto de sus familias pobres. Mediante la capacitación y asistencia técnica bajo el Programa Nuevas Oportunidades de USAID, estas madres pudieron formar una empresa de responsabilidad limitada a la que llamaron Quinua Flor y vendieron arreglos florales hechos de flores de quinua preservada. Esta innovadora idea de negocio benefició a las mujeres, sus hijos y sus comunidades y abrió un nuevo mercado para el cultivo floreciente de quinua.

"Aquí, plantamos cuando llueve. Si no llueve, no plantamos nada y entonces no ganamos ingreso para sostener a nuestras familias."

—Vincenta Huayllas, productora de quinua de Oruro, Bolivia

expandió la producción agrícola para incrementar la disponibilidad de alimentos en estos hogares.

Los programas Alimentos para el Trabajo en áreas urbanas y periurbanas de El Alto, Sucre y Potosí generaron empleo temporal para más de 25.000 personas —la mayoría mujeres— en 2006. Las actividades de estos programas abarcaron la construcción de caminos de conexión entre los mercados y el campo y los sistemas de irrigación, agua potable y saneamiento.

El programa Título II fue un componente de importancia crítica en la relación bilateral con el gobierno de Bolivia por casi cuarenta años. En 2009, el Programa P.L. 480 Título II cerro puesto que para USAID/Washington, Bolivia ya no era un país prioritario para estos programas de asistencia.

Mientras que las características medioambientales de los Valles permitieron el cultivo exitoso de una gran variedad de productos agrícolas, el Altiplano impuso una serie de desafíos muy particulares. Dada la altitud, escasas lluvias, bajas temperaturas y condiciones geofísicas, las opciones de cultivo agrícola se limitaban a la siembra de granos como la quinua, lo cual producía ganancias muy bajas antes de las intervenciones de USAID.

USAID catalizó mejoras dramáticas en la vida de los campos al ayudar a los campesinos a diversificar sus cultivos y llegar a los mercados interno e internacional. Los campesinos recibieron asistencia técnica en el cálculo de los costos de producción para los cultivos seleccionados a fin de determinar los precios de venta y de exportación. USAID introdujo nuevas tecnologías de cultivo, particularmente irrigación, transformando la producción de cultivos tradicionales como la quinua. Antes de la introducción de mejoras en los sistemas de irrigación mediante USAID, los campesinos del Altiplano dependían de las bondades del clima.

Mediante la asistencia técnica en las áreas de agricultura y economía, USAID revitalizó la producción, calidad, costo de distribución, demanda y oportunidades comerciales para la quinua —elevando su competitividad en el mercado y contribuyendo a su éxito resonante en la región del Altiplano de Bolivia.

En respuesta a las severas condiciones climáticas asociadas al fenómeno de la corriente de El Niño, 47.300 familias rurales pobres de 68 municipalidades

del valle de Yungas y regiones planas de los Andes recibieron asistencia de USAID para mejorar el cultivo y venta de productos en los mercados interno e internacional. Toda la asistencia técnica de USAID estuvo dirigida a las familias, llegando tanto a hombres como a mujeres. En total, 200 nuevas tecnologías y prácticas de control se pusieron a disposición de los campesinos. USAID complementó estas iniciativas con asistencia técnica sobre prácticas en el uso del agua y en el manejo de la tierra.

Con la asistencia de USAID en el 2009, se realizaron cursos prácticos sobre cómo podían responder la pequeña y mediana empresa a los cambios del mercado. En total, 2.084 bolivianos se capacitaron; casi el 50 por ciento de los participantes fueron mujeres. También en el 2009, USAID auspició más de 80 seminarios para emprendedores emergentes que tenían sus propios negocios mejorando su capacidad para conectarse con actividades relativas al mercado.

En 2011, USAID centró sus esfuerzos en nueve de las municipalidades más vulnerables de Bolivia con actividades en 241 comunidades beneficiando a un total de 10.222 familias. Las actividades incrementaron los ingresos de 2.887 personas y asistieron a 376 niños menores de cinco años con intervenciones en nutrición.

"USAID ha jugado un papel importante en el mejoramiento de la salud del país."

—Dra. Rosario Quiroga, Ex Ministra de Salud, Bolivia, 2005
30 de julio de 2013

Salud y Población

Con los recursos y asistencia técnica de USAID, el Ministerio de Salud Boliviano logró avances significativos en indicadores claves de salud, tales como la reducción de la mortalidad infantil y de niños así como el

foto de ACDI/VOCA

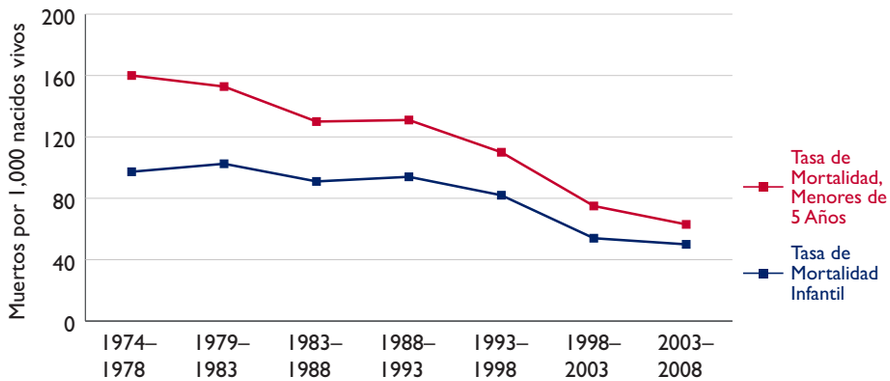
incremento en el uso de la planificación familiar, entre los años 80 y los 90 hasta las mediciones más recientes de 2008.

Aunque la salud infantil en Bolivia sigue mostrando resultados inferiores al promedio de América Latina, el país ha continuado su línea de avances en la reducción de la mortalidad infantil, una de las prioridades más importantes en el área de la salud a nivel mundial en la actualidad. La mortalidad infantil en Bolivia se redujo anualmente entre 2000 y 2010 en un promedio de 4,2 por ciento y en un impresionante 55 por ciento desde 1990.[40] De acuerdo a un estudio de 2012 conducido por la Organización Mundial de la Salud y UNICEF, la tasa de fertilidad total de Bolivia se redujo en 33 por ciento entre 1990 y 2010 —la segunda reducción más grande a nivel de tasas de fertilidad total entre los países sudamericanos durante dicho periodo de tiempo.

Las innovaciones de USAID reducen las tasas de malaria

En colaboración con USAID/Washington y USAID/Perú, USAID/Bolivia ayudó a diseñar una iniciativa regional contra la malaria en el Amazonas en 2001. Los estudios clínicos auspiciados por USAID condujeron a la adopción de un nuevo protocolo nacional para el tratamiento de malaria causada por P. falciparum, el cual demostró que podía reducir el riesgo de resistencia anti microbial. Al mismo tiempo, el número de casos reportados de malaria por P. falciparum en Bolivia se redujo marcadamente, de 2.000 casos en 2001 a 800 casos en 2002 —una reducción del 60 por ciento.

Figura 2. Tendencias en la mortalidad infantil y niños menores de 5 años en Bolivia (1974–2008)



Encuesta Nacional de Demografía y Salud 1989, Institute for Resource Development/ Macro Systems, Inc.; Encuesta Nacional de Demografía y Salud 1998, 2003, y 2008, Macro International, Inc.

Entre el año 2000 y 2013, los programas de USAID se diseñaron con el propósito de atender las necesidades de la salud más importantes del país incluyendo la planificación familiar y la salud reproductiva, salud materna e infantil, agua y saneamiento, enfermedades infecciosas y VIH/SIDA. USAID complementó la Estrategia del Sector Salud impulsada por el gobierno de Bolivia y el nuevo modelo estatal de prestaciones introducido en 2009 —Salud Familiar y Comunitaria Intercultural. El diseño de las iniciativas buscaba fortalecer todos los niveles del sistema de salud a fin de responder a las necesidades de una población boliviana diversa y de alcanzar el mayor impacto en la reducción de muertes infantiles prevenibles.

En el 2001, la asistencia prestada por USAID al programa nacional de inmunización de Bolivia ayudó a alcanzar resultados impresionantes llegando a un total del 100 por ciento para el sarampión, 92 por ciento para la tuberculosis y 86 por ciento para la tercera dosis de la vacuna contra la polio en niños menores de 1 año.

USAID colaboró con el Ministerio de Salud de Bolivia así como con organizaciones locales e internacionales, como PROSALUD y PROCOSI, para expandir y mejorar los servicios de salud a través de redes comunitarias y privadas. A través de estas alianzas, USAID expandió la prestación de los servicios de salud hacia áreas rurales y semiurbanas llegando a más de 1 millón de ciudadanos en el 2006. En el 2007,

40 UNICEF, *State of the World's Children, 2012: Children in an Urban World [Informe de UNICEF, Estado Mundial de la Infancia, 2012: Los Niños en el Mundo Urbano]* (New York: UNICEF, 2012).

foto de USAID/Bolivia

USAID introdujo un paquete de servicios básicos de salud infantil en 40 municipalidades rurales para mejorar la identificación y tratamiento de las enfermedades que afectan y ponen en riesgo la vida de los niños menores de cinco años. USAID mejoró asimismo la prevención y el control de enfermedades como la tuberculosis y malaria. Durante la década, las actividades de USAID se centraron en mejorar la calidad de los servicios y ampliar el acceso a la atención de la salud para los bolivianos mediante capacitando a profesionales de la salud de los sectores públicos y privados.

En el 2001, USAID entregó al Ministerio de Salud equipos médicos, como incubadoras, pesas infantiles y mesas de abrigo para recién nacidos a fin de ayudar a los proveedores de los servicios de salud a evaluar a los infantes que presentaban bajo peso al nacer y a atender a los bebés prematuros. Las tasas de muerte neonatal en La Paz y Chuquisaca eran altas por lo que en el transcurso de los años se capacitó a proveedores preparándolos para reconocer signos de mala salud en recién nacidos y para poder prestar atención apropiada para salvar sus vidas. También se entregó capacitación a trabajadores comunitarios de la salud preparándolos para ayudar a las familias a identificar los signos de peligro en el embarazo y a comprender la importancia de dar a luz bajo la atención de un proveedor de salud capacitado.

USAID trabajó además con otros socios en la prestación de servicios móviles y de trabajadores comunitarios de la salud a quienes se desplazaban hasta las comunidades con escaso o ningún acceso a atención de salud en La Paz y Chuquisaca. En 2008 y 2009, 6.355 trabajadores comunitarios de la salud recibieron capacitación en el manejo de un paquete básico de intervenciones para la salud materna e infantil, planificación familiar y tuberculosis. Los trabajadores comunitarios de la salud ayudaron a vincular las comunidades con los establecimientos de salud a través de referencias para el tratamiento y motivarion a individuos y

USAID expande la atención para mujeres embarazadas, recién nacidos y niños a través de trabajadores comunitarios de la salud

En el 2011, con la asistencia de USAID, casi 6.000 mujeres embarazadas recibieron en sus hogares por lo menos dos visitas de un trabajador comunitario de la salud mientras que 2.500 recién nacidos recibieron tres o más visitas de los trabajadores comunitarios de la salud durante su primer mes de vida. Los trabajadores comunitarios de la salud ofrecieron además atención a 4.500 niños menores de 5 años con diarrea y a 12.000 niños con infecciones respiratorias.

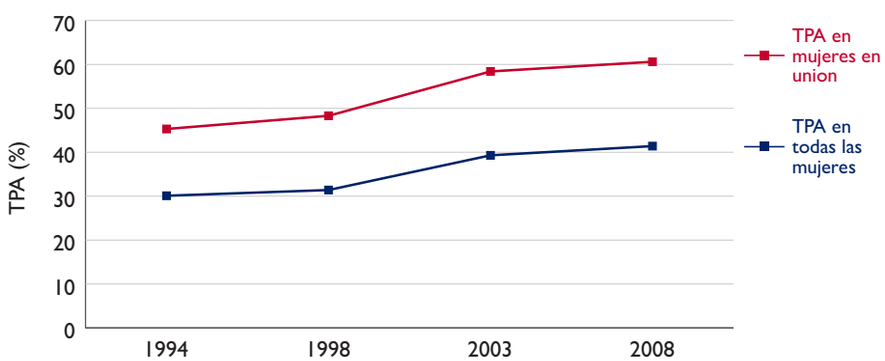
familias a practicar comportamientos más saludables. En 2008, las unidades móviles atendieron a más de 9.000 niños y 3.500 mujeres en El Alto. En las áreas rurales las unidades móviles atendieron a 30.250 personas en 204 comunidades en 2009.

Entre 2000 y 2013, USAID fortaleció el conocimiento y demanda de la comunidad sobre los servicios de planificación familiar mediante campañas informativas y acceso extendido a los métodos de planificación familiar fuera de los establecimientos de salud. USAID proporcionó además anticonceptivos modernos y educación a nivel comunitario sobre su uso dirigido por campañas de mercadeo social.

Extendiéndose por sobre los departamentos meta de La Paz y Chuquisaca, el programa de USAID en comercialización social ofreció 70 por ciento de todos los métodos de planificación familiar del país, lanzó 14 programas de comunicación y llegó a aproximadamente 1.200 puntos de venta del sector público y privado en 2011. En el mismo año se llevaron a cabo más de 225.000 visitas de asesoría sobre planificación familiar. Para proteger a la población de las enfermedades transmitidas sexualmente, como el VIH, y como un método de planificación familiar, se llegó a vender más 7,7 millones de condones.

Como resultado de las actividades de USAID, la entrega y calidad de los servicios de planificación familiar y salud reproductiva se expandió y mejoró. El uso de la planificación familiar entre todas las mujeres de Bolivia aumentó de 30,1 por ciento en 1994 a 41,4 por ciento en 2008.

Figura 3. Tasa de prevalencia anticonceptiva en Bolivia (1994–2008)



Encuesta Nacional de Demografía y Salud 1989, Institute for Resource Development/ Macro Systems, Inc.; Encuesta Nacional de Demografía y Salud 1998, 2003, y 2008, Macro International, Inc.

Por casi 18 años, USAID fue la principal fuente de asistencia en el seguimiento y control de VIH en Bolivia. La asistencia de USAID fue instrumental en el mantenimiento de la prevalencia del VIH por debajo del 1 por ciento en el país.

A través del Programa P.L. 480 Título II de USAID, más de 60.000 personas de las ciudades de El Alto, Sucre y Potosí tuvieron mejor acceso al agua potable y el saneamiento en el 2007. Llevar agua potable a las comunidades implicó la construcción de sistemas de agua para beber, la protección de las fuentes de agua comunal contra contaminantes y la conexión de las casas con las fuentes de abastecimiento. Las mejoras en el saneamiento implicaron la construcción de sistemas de desagüe y baños con estaciones para lavarse las manos, así como educción a nivel de la comunidad sobre prácticas apropiadas del lavado de manos. A través del Fondo de Desarrollo Comunitario, un programa diseñado para ayudar

"La necesidad de un sistema de aguas residuales claramente era una prioridad para la comunidad de Chicaloma. Lo necesitábamos para proteger la salud de la población y mejorar nuestras condiciones de vida. Ya nos habíamos dado cuenta de la diferencia que puede marcar un sistema de este tipo. Todo ha mejorado —Es un buen resultado. Por ejemplo, hemos visto una notable reducción en el número de mosquitos y moscas que hay por aquí. Ya no hay aguas servidas contaminando los campos; las alcantarillas de la comunidad están secas. Creo que la salud de todos va a ser mucho mejor de ahora en adelante. Siempre le estaremos agradecidos a USAID y al vice-ministro por haber hecho posible este proyecto. Es un trabajo muy importante de infraestructura. Para nuestra comunidad ha sido un logro incomparable."

—Angel Antonio Clavijo, un líder de la comunidad de Chicaloma,
un pueblo de 270 familias en los valles andinos subtropicales
de Bolivia conocida como los Yungas de La Paz

a las comunidades a llenar sus necesidades identificadas a nivel local por los mismos pobladores, USAID ayudó a construir o reparar baños, beneficiando a los bolivianos de Cochabamba, La Paz y Potosí entre 2009 y 2012.

En el 2001, USAID estableció tres consultorios clínicos para monitorear casos de infección con VIH y mejorar la calidad y el uso de la información de salud sobre casos de VIH en Bolivia. Hacia el 2009, USAID había fortalecido 10 sedes de vigilancia nacional del VIH/SIDA mejorando todavía más la capacidad del gobierno de Bolivia para seguir y controlar esta enfermedad. USAID expandió además el acceso a los servicios de asesoría y detección voluntaria del VIH y mejoró la calidad y el uso de los datos de VIH/SIDA para la planificación programática. En 2010, los datos generados a partir de las sedes de asesoría y detección de USAID se incluyeron por primera vez en el sistema nacional de información del sector salud y se utilizaron para informar la elaboración de políticas y actividades programáticas, así como para estimar mejor los recursos y suministros necesarios en el futuro.

Entre el 2006 y 2009 el proyecto de educación y cambio de comportamientos de USAID llegó a 118.000 adolescentes en 15 municipalidades con mensajes sobre salud reproductiva, abstinencia, fidelidad a una sola pareja sexual y uso correcto del condón para evitar el VIH.

Mediante la donación de suministros y equipos de detección del VIH a establecimientos privados y 10 consultorios de VIH operados por el Ministerio, USAID amplió el acceso a los servicios de asesoría y detección voluntaria particularmente para las poblaciones bolivianas en mayor riesgo y más difíciles de llegar. El 2007, 1.856 personas recibieron servicios de

USAID desarrolla la capacidad de Bolivia para controlar la tuberculosis

Bolivia ocupa el tercer lugar en el hemisferio occidental en casos de tuberculosis habiendo reportado unos 8.900 casos en 2005. Para complementar la meta de largo plazo de Bolivia de incrementar las tasas de detección y el tratamiento exitoso de la tuberculosis, en el 2007 USAID prestó asistencia a 16 municipalidades prioritarias capacitando a 154 trabajadores de la salud del sector público y privado en la identificación de casos de tuberculosis en niños y adultos así como en el Tratamiento Directamente Observado de Curso Corto (estándar internacional para el tratamiento de la tuberculosis). USAID también fortaleció el sistema logístico nacional de medicamentos para la tuberculosis para asegurar la disponibilidad de los abastecimientos apropiados en los establecimientos de salud que manejan los casos de pacientes con tuberculosis. Para mejorar la planificación para el control de la tuberculosis, USAID trabajó con el Ministerio de Salud en la implementación de sistemas de recopilación de datos, monitoreo y la evaluación de los programas de tuberculosis.

USAID y el Ministerio de Salud combaten enfermedades tropicales

En el 2007, USAID y el Ministerio de Salud colaboraron mutuamente para combatir enfermedades tropicales seleccionadas agregando servicios de tratamiento a las campañas de vacunación regulares y actividades de respuesta a emergencias del Ministerio. Las iniciativas incluyeron además la vacunación de 203.454 personas contra la fiebre amarilla, y la destrucción de puntos de criadero de mosquitos en más de 135.000 hogares en respuesta a un brote de dengue en los departamentos de Santa Cruz y Beni.

asesoría y detección voluntaria. USAID promocionó además la distribución de condones a través de puntos ubicados fueras de los establecimientos de salud expandiendo aún más el acceso a la prevención del VIH. Más de 14.000 personas recibieron asesoría y detección en 2009 a través de los consultorios no gubernamentales de USAID (representando 10 por ciento de toda la población evaluada).

En 2010, USAID desempeñó igualmente un papel instrumental en facilitar una alianza entre el Programa Nacional para las Infecciones Transmitidas Sexualmente y el VIH/SIDA y los Programas Nacionales para el Control de la Tuberculosis para el desarrollo de un proyecto que recopilara información sobre las tasas de co-infección en El Alto, una ciudad con alta prevalencia tanto del VIH como de tuberculosis. En El Alto, USAID capacitó a trabajadores de la salud, que atendían pacientes de tuberculosis, en pruebas de detección y asesoría sobre el VIH. USAID capacitó además a más de 365 trabajadores de la salud que atendían a pacientes con VIH y pacientes con tuberculosis de 160 establecimientos a nivel nacional en las problemáticas de la co-infección. Este proyecto permitió a los Programas Nacionales de Control del VIH y TB mejorar el tratamiento y atención de las personas que padecían ambas enfermedades.

La asistencia de USAID durante este periodo profundizó más la meta de Bolivia de combatir las enfermedades como la fiebre amarilla, dengue y leishmaniasis. USAID desarrolló las capacidades del personal nacional del Ministerio de Salud, municipal y proveedores privados para responder apropiadamente a estas enfermedades mediante el diagnóstico y tratamiento de estos casos y, cuando fue posible, la prevención de brotes.

El 2007, los programas de USAID entregaron suministros a 17 establecimientos de salud pública para mejorar el diagnóstico y tratamiento de la leishmaniasis —una enfermedad transmitida por la picadura de un

mosquito. En este mismo año, los socios de USAID capacitaron a 3.316 proveedores de servicios de salud de áreas geográficas estratégicas y mejoraron la capacidad de laboratorio para detectar la infección en las regiones donde la prevalencia era más alta. Como resultado, 1.002 casos de leishmaniasis se pudieron controlar con éxito.[41]

Durante el trabajo con PROCOSI, USAID tomó medidas para reducir el riesgo de la enfermedad de Chagas entre los pobladores de las comunidades rurales pobres de Bolivia. El Chagas es una enfermedad endémica en Bolivia y es transmitida por la "vinchuca". Si se deja sin tratamiento, la infección puede durar toda la vida y hasta imponer riesgo de muerte. Con el apoyo parcial del Programa Nacional de Subsidios para la Vivienda de Bolivia, los gobiernos municipales participantes, y las contribuciones en mano de obra de las comunidades, PROCOSI ayudó a las familias a proteger sus hogares de la infestación fortificando los cimientos, paredes y techos —principales puntos de reproducción del insecto que causa la enfermedad de Chagas— con cemento, tejas y cal. Como complemento, USAID financió los esfuerzos de PROCOSI para educar a las familias y comunidades sobre los medios de transmisión del Chagas y las acciones que podían tomar para prevenir la transmisión en el futuro. El 2007, el año en que se implementó el programa por primera vez,

41 *Programa de Asistencia de USAID en Bolivia*, sitio virtual de USAID/Bolivia (Bolivia.usaid.gov).

foto de Jhpiego

USAID ayudó a mejorar 679 viviendas y educó a más de 3.625 personas sobre la transmisión y la prevención del Chagas.[42] Hacia 2009, a través del Programa Nacional de Prevención del Chagas, USAID había renovado o reconstruido más de 12.000 viviendas en áreas altamente afectadas por la enfermedad.[43]

Para mejorar la capacidad boliviana, recopilar y utilizar datos, planear las intervenciones, contrarrestar la tuberculosis, el VIH/SIDA y para promover las inmunizaciones de rutina, USAID prestó asistencia técnica y entregó recursos al Sistema Nacional de Información del Sector Salud. En el 2010, la asistencia técnica de USAID se expandió al uso de HealthMapper, un sistema de control de datos y mapeo desarrollado por la Organización Mundial de la Salud para la recopilación de datos epidemiológicos para el análisis de la salud. Con la asistencia de USAID, 265 farmacias públicas municipales de referencia implementaron un sistema computarizado para hacer seguimiento a la prestación de servicios de salud materna y planificación familiar.

En el 2004, USAID ayudó a 36 comunidades indígenas con operaciones forestales a colocar aproximadamente 800.000 hectáreas de bosque bajo el manejo sostenible. Aproximadamente 860 personas recibieron capacitación y sus ingresos familiares crecieron 30 por ciento debido a las actividades forestales.

Entre el 2007 hasta finales del 2012 los resultados específicos alcanzados bajo el financiamiento de USAID comprenden:

- Más de 618.000 visitas de atención prenatal prestadas por proveedores calificados
- Aproximadamente 40.000 recién nacidos recibieron atención neonatal esencial
- Más de 205.000 niños menores de cinco años beneficiados con los programas de nutrición
- Más de 362.000 casos de diarrea infantil tratados
- Más de 143.000 niños inmunizados con la tercera dosis de la vacuna difteria-pertusis-tétano
- Más de 784.500 consultas de planificación familiar/salud reproductiva prestadas en áreas urbanas y rurales
- Más de 1,8 millones de parejas protegidas ante un embarazo no deseado[44]

Medio Ambiente

Habiendo logrado avances significativos en el frente del manejo y la conservación medioambiental en las décadas de los 80 y 90, Bolivia ingresó al siglo XXI con una agenda medioambiental impresionante centrada en los desafíos para el menejo sostenible de los recursos naturales incluyendo las presiones de la población conducentes al uso descontrolado e inapropiado de las tierras en áreas protegidas y la titularización y ocupación inadecuadas de las tierras.

Para alcanzar las metas compartidas por Bolivia y Estados Unidos desde el 2000 al 2009, los programas de USAID trabajaron con asociación público-privada en la implementación de actividades del manejo forestal,

42 U.S. Department of State. *Informe de Desempeño Bolivia, gestión 2007.* Washington, DC: Departamento de Estado de EE.UU, 16 de noviembre de 2007.

43 *Programa de Asistencia de USAID en Bolivia*, sitio virtual de USAID/Bolivia (Bolivia.usaid.gov).

44 *USAID/Bolivia Health Program Overview [Reseña del Programa Salud de USAID/Bolivia]*, 12 de marzo de 2013.

la conservación de parques seleccionados y áreas protegidas y la reducción de la contaminación urbana e industrial mediante mejoras en el manejo medioambiental. USAID promocionó igualmente la participación de la población pobre de Bolivia en las iniciativas de conservación medioambiental.

Durante los años 2000, las iniciativas de USAID se enfocaron además en el siguiente principio:

> Si hay un incremento en las oportunidades económicas en áreas donde las comunidades dependen directamente de los recursos naturales para generar sus ingresos, y si las comunidades tienen mayor capacidad para participar y tomar decisiones sobre los recursos de los cuales dependen, entonces la conservación o el manejo de los recursos naturales y la biodiversidad puede ser más sostenible.[45]

Hacia el 2001, el área de bosques y áreas protegidas bajo los planes aprobados del manejo llegaban a 12.555.228 hectáreas, lo cual equivale a un área del tamaño del estado de Alabama. Como resultado de los cambios catalizados por USAID, Bolivia es líder mundial en bosques tropicales comerciales con 1,5 millones de hectáreas de bosques cuyo buen manejo se certificó internacionalmente (y voluntariamente) en el 2004, un aumento sobre las 932.260 hectáreas del 2001.

45 USAID, *Plan Estratégico USAID/Bolivia: gestión 2005–2009*, 22 de febrero de 2005.

Programa de USAID fortalece los derechos de acceso a los recursos forestales

Uno de los componentes más importantes de la Ley Forestal de 1996, de la cual fue en gran medida responsable el Programa Bosques Sostenibles en Bolivia de USAID, fue la "democratización" de los derechos de acceso a los recursos forestales. Antes de la ley, 180 firmas privadas y un grupo de personas independientes tenían derechos sobre todos los bosques de Bolivia a través de grandes concesiones. En el 2001, con el apoyo de USAID, el Instituto Nacional de Reforma Agraria completó el trabajo de campo para establecer títulos claros sobre 3,8 millones de hectáreas de tierras forestales. En el 2001, los primeros 12 grupos comunitarios locales recibieron oficialmente sus concesiones forestales. A través del Programa Bosques Sostenibles, USAID prestó asistencia técnica a 22 grupos comunitarios y 11 comunidades indígenas, lo que se tradujo en un incremento de más de 100.000 hectáreas protegidas bajo planes aprobados con empresas forestales comunitarias. USAID ayudó además a 20 comunidades indígenas Tacana a obtener títulos de tierras. Como resultado, en el 2002, el gobierno de Bolivia concedió títulos sobre 469.500 hectáreas. Este fue un paso importante hacia el logro de la equidad de tierras para los grupos indígenas marginados.*

* USAID/Bolivia, *Informe Anual, gestión 2002*.

A través del Programa Control de la Contaminación en El Alto-Titicaca, USAID mejoró la capacidad de la municipalidad de Viacha para proteger el Lago Titicaca frente a los desperdicios comunitarios —evitando que 1.260 toneladas de desperdicios lleguen al Lago en el 2011 mediante vertederos sanitarios y recuperación de desperdicios de las faldas del rio y calles de Viacha.

El área municipal protegida más grande de Bolivia de más de 600.000 hectáreas fue creada con la asistencia de USAID en Santa Rosa de Yacuma en el 2007. El mismo año se lograron igualmente avances en el fortalecimiento del manejo participativo en un territorio indígena y una reserva de biósfera y en el manejo sostenible de bosques naturales en operaciones con base comunal y del sector privado.

El porcentaje de exportaciones forestales certificadas aumentó de 10 por ciento en el 2000 a 25 por ciento en el 2001. Más aun, el valor de los productos forestales certificados para la exportación de Bolivia aumentó de $8,5 millones en el año 2000 a un nuevo récord de $13 millones en el 2001. El valor de las exportaciones forestales en el 2004 fue de aproximadamente $20 millones, un incremento de más de $5 millones desde el 2003.

Los programas de USAID mejoraron los beneficios recibidos por las comunidades indígenas a partir de sus recursos forestales ayudándoles a participar en la distribución local, regional y nacional de los productos forestales certificados y asegurándoles una compensación justa por ellos. Hacia el 2009, el Programa Forestación Sostenible en Bolivia de USAID ayudó a crear mercados internos y externos para los productos de madera y madera certificada, y a incrementar en 50 por ciento los ingresos familiares basados en empresas forestales.

Los programas medioambientales de USAID generaron importantes beneficios económicos y ayudaron a prevenir o mejorar los conflictos por la tierra y recursos naturales, ambos componentes problemáticos en las regiones rurales de Bolivia. Los conflictos relacionados a la ocupación de tierras que afectaban a más de 4 millones de hectáreas quedaron resueltos mediante este

foto de USAID/Bolivia

programa. Los beneficiarios de estas actividades incluyeron a miles de familias rurales quienes dependían de los recursos naturales para su supervivencia.

El Programa Conservación de Paisajes financiado por USAID prestó asistencia a siete municipalidades y dos territorios indígenas del corredor biodiverso Amboro-Madidi, el cual abarca 12 por ciento del total del territorio de Bolivia, con la planificación estratégica para el uso de las tierras en 2009. La planificación, educación comunitaria sobre la conservación forestal y las intervenciones para revitalizar empresas con base forestal sirvió como cimiento para las iniciativas de uso sostenible y conservación de las tierras en esta región.[46]

USAID estableció una alianza con el Centro para la Promoción de Tecnologías Sostenibles con el fin de incrementar el número de plantas industriales que utilizaban métodos sostenibles para el uso del agua y producción menos perjudicial e incremento de 23 en el 2000 a 31 en el 2002. Como resultado, las plantas industriales redujeron dramáticamente su consumo de agua y descarga orgánica.[47] A través de la alianza, USAID continúa con la industria boliviana, en el 2004 un total de 62 plantas industriales habían adoptado prácticas de producción más limpias.

Hacia el 2012, el programa enfocado en la biodiversidad de USAID, El Proyecto de Manejo de la Contaminación en el Eje Hidrográfico El Alto-Lago Titicaca (PROLAGO), logró avances significativos en la implementación de actividades sostenibles para reducir la contaminación de las aguas de superficie en áreas urbanas y rurales. En las áreas urbanas USAID trabajó con las industrias locales de alimentos y bebidas, productos derivados de la leche, mataderos de procesamiento de carnes y plantas de curtiembre para implementar un plan de reducción de la contaminación. Esto implicaba el uso de tecnologías de producción más limpias, estableciendo nuevos vertederos sanitarios, actualizar los sistemas de aguas residuales y residuos sólidos y realizar campañas de monitoreo de agua de calidad. En las áreas rurales se lograron avances en la reducción de factores que ponían en peligro la biodiversidad en las cuencas hidrográficas del Lago Titicaca por causa de la polución resultante de los altos volúmenes de estiércol vacuno. USAID ayudó a reducir la contaminación orgánica del lago mediante el aprovechamiento y el uso del estiércol para producir fertilizantes los cuales resultan en beneficios económicos adicionales para las familias rurales.

Entre el 2000 hasta el 2009, el trabajo de USAID en torno a la democracia se centró en la resolución de conflictos, la mayor inclusión de poblaciones tradicionalmente marginadas y el incremento de la confianza popular en las instituciones y procesos democráticos.

Democracia

Los conflictos políticos y sociales representaron la mayor amenaza a la democracia en Bolivia en los años 2000. Las confrontaciones entre los ciudadanos bolivianos y las autoridades nacionales fueron agresivas y en ocasiones violentas, ignorando con frecuencia los mecanismos constitucionales para la resolución de conflictos; esto desestabiliza el sistema democrático. Ante una creciente insatisfacción con la democracia, producto de una percepción persistente de que el proceso democrático

46 U.S. Department of State/USAID, *Bolivia: U.S. Foreign Assistance Performance Publication, Fiscal Year 2009 [Publicación sobre el desempeño del programa de asistencia externa de EE.UU., gestión 2009].* (Departamento de Estado/USAID, 2010).

47 USAID/Bolivia, *Informe Anual, gestión 2002.*

ha favorecido por años los intereses de la élite, exacerbó la pérdida de confianza de parte de la población boliviana en la democracia y en las instituciones estatales.

Para alcanzar metas comunes entre el 2000 y 2009, USAID implementó actividades en áreas como el estado de derecho y derechos humanos, gobernanza, desarrollo de competencia política y consenso y la sociedad civil. Desarrolladas en coordinación con el gobierno de Bolivia y otros actores clave de Bolivia, estas actividades complementaron directamente los pilares Bolivia Democrática y Bolivia Digna del Plan de Desarrollo Nacional de Bolivia, así como el Acta Democrática Americana de la Organización de Estados Americanos.

Entre el 2000 y 2001, USAID apoyó la capacitación en gestión y liderazgo de un grupo de alcaldes y miembros de concejos municipales, de los cuales 80 por ciento (aproximadamente 500) eran mujeres.[48] La capacitación apoyó a los gobiernos municipales locales para responder de manera más efectiva a las necesidades y las demandas de los ciudadanos.

Bajo una nueva ley de municipalidades desarrollada con el apoyo de USAID, las capacidades gobernativas a nivel municipal mostraron mejoras estables en cuanto al desempeño, así como en la satisfacción ciudadana, la cual creció de 45 por ciento en 1998[49] a 49 por ciento en el 2000.[50] Hacia el 2001, las asociaciones municipales expandieron la iniciativa democracia de USAID pasando de 20 municipalidades a más de 150 (más de la mitad del número total de municipalidades) en todo Bolivia.

Como resultado directo de las intervenciones de USAID en Chapare, la siembre de cultivos legales creció de 135.342 hectáreas en 2003 a 143.887 hectáreas en 2004; los ingresos de las familias que recibían asistencia de USAID crecieron a un promedio de $2.390 —$961 más que los ingresos agrícolas generados por familias que no recibieron apoyo.

Como resultado de los esfuerzos de USAID, el Código de Procedimiento Penal entró en pleno efecto en el 2001 marcando un logro significativo hacia el fortalecimiento del estado de derecho y los derechos humanos. Los juicios orales incorporaron la participación de "jueces ciudadanos" por primera vez en la historia constitucional. Con la introducción de estos procedimientos orales, adversos, el periodo de tiempo entre la investigación y el juicio se redujo de un promedio de cuatro años a un promedio de cuatro meses, habiéndose completado juicios en menos de una semana.[51] En el 2004, con el apoyo de USAID, la Red para la Justicia y la Participación estableció un precedente para la vigilancia de la sociedad civil en la selección de funcionarios judiciales fortaleciendo la confianza de los bolivianos en el sistema de justicia.

En preparación para las elecciones nacionales del 2009, USAID trabajó con Bolivia Transparente, un consorcio de organizaciones de la sociedad civil, garantizando que las actividades electorales se realizaran de manera justa, libre y transparente. Más de 2.500 voluntarios, conformados por jóvenes e indígenas, cubrieron 1.770 estaciones de voto.[52] Adicionalmente,

48 USAID, *Revisión de Resultados y Requerimientos de Recursos (R4) USAID/Bolivia, marzo 2001*.

49 Ibídem.

50 USAID/Bolivia, *Informe Anual, gestión 2002*.

51 Ibídem.

52 *Programa de Asistencia de USAID en Bolivia*, sitio virtual de USAID/Bolivia (Bolivia.usaid.gov).

foto de USAID/Bolivia

USAID asistió a la Corte Electoral Nacional en el registro de cada votante utilizando un nuevo sistema de registro.[53]

Otros proyectos realizados incluyeron una iniciativa para fortalecer el sistema de justicia criminal incrementando la eficiencia y transparencia procesamiento de casos en 17 oficinas de justicia con apoyo de USAID. USAID empleó un sistema electrónico de gestión de la información de casos que contribuyó grandemente a la transparencia y eficiencia de los casos judiciales limitando el intervencionismo de los funcionarios públicos en el ejercicio de sus funciones administrativas.

Los programas de USAID/Bolivia en apoyo de la democracia terminaron el 9 de Julio de 2009 a pedido del gobierno de Bolivia.

Desarrollo Alternativo

Entre 1998 y 2002, el programa de erradicación de coca ilegal de Bolivia logró reducir el cultivo ilícito de coca en 34.000 hectáreas, a menos de 10.000 hectáreas; aunque la replantación ilegal presentó un desafío constante para la estrategia anti narcóticos de Bolivia. El cultivo ilegal de coca requirió atención cercana y continua durante el transcurso de los años para evitar pasos atrás en los logros alcanzados en las actividades de producción alternativas legal y el desarrollo social.

USAID continuó estimulando y desarrollando alternativas viables a la producción de coca entre el 2000 y 2013, principalmente en las regiones de Yungas y Chapare. Las actividades se centraron en identificar los cultivos legales con alto potencial para el uso interno y de exportación y entregando luego los recursos necesarios para el éxito de estos cultivos. Los programas continuaron además creando capacidades para el traslado

53 U.S. Department of State/USAID, *Bolivia: U.S. Foreign Assistance Performance Publication, Fiscal Year 2009 [Publicación sobre el desempeño del programa de asistencia externa de EE.UU., gestión 2009].*

de los cultivos hacia los mercados interno e internacional. Al mismo tiempo, la asistencia de USAID/Bolivia mejoró la salud y el bienestar de los pobladores de las áreas de intervención.

Con la decisión del gobierno de Bolivia de cesar la erradicación forzada de la coca ilegal y residual en Yungas en junio de 2001, la asistencia de USAID para el desarrollo alternativo se convirtió en el vehículo estratégico para inducir la reducción de la coca. La implementación de las actividades iniciales de USAID, junto con las actividades de electrificación y caminos, permitieron al gobierno de Bolivia suscribir acuerdos de reducción voluntaria y contención cocalera con 12 comunidades en seis federaciones de Yungas.

En el valle de Yungas, el ingreso familiar de unas 10.000 familias creció en un promedio de 40 por ciento entre el 2003 y 2004 mediante la producción mejorada de café con apoyo de USAID.

Otros servicios prestados en el 2004 incluyeron el mantenimiento de 168,7 km de carretera, mejoras en 156 km de carretera, 12,3 km de pavimentación, la construcción de ocho puentes y la instalación de 331 km de líneas de distribución eléctrica. Entre el 2011 y 2012, el Proyecto Caminos Rurales de USAID dio mantenimiento a más de 474 kilómetros de caminos y construyó 9 puentes. Los caminos y puentes abrieron para los campesinos acceso valioso hacia los mercados para la venta de sus productos. La construcción y el mantenimiento se implementó a través de Caminos Vecinales, una entidad de gobierno local establecida y financiada por USAID hasta mayo del 2013.

A principios de los años 2000, el programa Consolidación de Iniciativas de Desarrollo Alternativo, financiado por USAID, era la actividad mas grande de donante individual en la región del Chapare. Los recursos de USAID ofrecieron asistencia para el desarrollo alternativo esencial para un número cada vez mayor de familias. Bajo este programa, USAID financió la producción, procesamiento, infraestructura post siembra y operaciones de exportación para los cultivos legales. USAID continuó además invirtiendo en el mantenimiento y mejoramiento de caminos, operaciones agroforestales y actividades de mercadeo correspondientes.

Con la asistencia técnica de USAID, los productos legales del Chapare fueron adaptados con éxito de acuerdo a estándares internacionales de calidad y empaque. Como resultado, estos productos llegaron a 8 mercados de exportación en las Américas y Europa en el 2001. Mientras más del 90 por ciento de todos los productos del Chapare se vendieron en los mercados locales de Bolivia, las exportaciones jugaron un papel cada vez más importante en las estrategias de los inversionistas y organizaciones campesinas del Chapare. Las exportaciones introdujeron divisas indispensables en Bolivia y crearon nuevos empleos ofreciendo a los campesinos de esta zona canales alternativos de venta y manteniendo los precios estables. El valor de las inversiones del sector privado en el Chapare aumentaron de $60,5 millones en 2003 a $85 millones en 2004.[54]

Hacia el 2008, más de 12.660 familias habían participado en las actividades del programa, se crearon 5.866 empleos nuevos y el valor de las exportaciones promovidas por USAID llegó a un total de aproximadamente $39,5 millones, un incremento de 11 por ciento más que

54 USAID/Bolivia, *Informe Anual, gestión 2005.*

"Estoy contenta de haber ganado la subasta Taza de Excelencia porque, como familia, hemos puesto mucho amor en nuestra cosecha de café. Así es como nos ganamos la vida y por eso es muy importante para nosotros. Estamos muy orgullosos de mostrar nuestro café."

—Señora Ayda Titirico, campesina rural de café

Taza de Excelencia —USAID pone el café boliviano en el radar mundial

En el 2000, la calidad del café boliviano se consideraba entre las peores en el mundo. Hacia el 2004, USAID y socios de la industria cafetalera boliviana habían colocado a Bolivia en el radar del mundo por su café gourmet.

Cuando un experto del proyecto auspiciado por USAID, Proyecto de Acceso a los Mercados y Alivio de la Pobreza, reconoció el potencial del café de Yungas, el proyecto rápidamente comenzó a trabajar con los campesinos cafetaleros y procesadoras garantizando los niveles más altos de calidad en todas las etapas de la producción. Los campesinos recibieron capacitación para cosechar los granos de café solamente cuando estaban lo suficientemente maduros y para venderlos a las procesadoras el mismo día de la cosecha. Las procesadoras por su parte recibieron capacitación en nuevas técnicas de procesamiento y se fortalecieron los métodos de mercadeo fortaleciendo el mejor precio posible para la nueva producción mejorada de café.

En apenas tres años, durante la subasta electrónica "Taza de Excelencia", el sector cafetalero de Bolivia recibió el precio promedio más alto por libra jamás antes registrado en la historia de la subasta. Los cafés ganadores de esta subasta son seleccionados por su calidad, aroma y sabor y se envían a compradores registrados por todo el mundo. En el 2004, el primero año en que Bolivia participó en Taza de Excelencia, 13 lotes calificaron para la subasta. El precio más alto de venta de $11,25 por libra fue reconocido a favor de Bolivia —el precio de venta promedio más alto jamás antes registrado en la subasta Taza de Excelencia.*

* Chemonics International, *Market Access and Poverty Alleviation: Final Report [Informe Final: Acceso al mercado y reducción de la pobreza]*. (Cochabamba, Bolivia, Chemonics International, 2005).

el 2007. Gran parte de este incremento se produjo por el incremento en el valor de las exportaciones de los cultivos alternativos. Las exportaciones de bananas y café crecieron 14 por ciento y 31 por ciento respectivamente entre 2008 y 2009. En el año 2010, la asistencia de USAID ayudó a las operaciones y comunidades campesinas a generar aproximadamente 2.300 empleos nuevos y $13,4 millones en ventas de productos alternativos.

Igualmente, en el 2010 USAID ayudó a introducir, establecer o rehabilitar aproximadamente 6.000 hectáreas de cultivos, entre ellos café, cacao y mango. En el sector cafetalero, aproximadamente 4.000 hectáreas de café fueron rehabilitadas o establecidas por primera vez ayudando a garantizar el crecimiento de las ventas y volúmenes de exportación en los años futuros. USAID también logró importantes avances en el incremento de la producción de anato en la región Yungas (un colorante natural con gran demanda en los mercados mundiales) mejorando o estableciendo 500 hectáreas.

En la esfera social, USAID apoyó también la construcción de 11 sistemas de agua potable en las regiones de cultivo de coca, mejorando las condiciones de vida de aproximadamente 3.776 familias en el 2007. Entre 2011 y 2012, USAID financió 71 proyectos sociales de los cuales 29 fueron proyectos de infraestructura como sistemas de agua e instalaciones de salud y educación. Estos proyectos beneficiaron a 6.900 familias de la región Yungas. Existe evidencia de que el enfoque integral de desarrollo económico e inversión social (ej., agua potable y saneamiento) que USAID y otras organizaciones aplicaron en el transcurso de los años contribuyó a mejorar las condiciones de vida y sociales de la población en la región Yungas. Sobre la base de los datos que arrojó un estudio sobre Necesidades Básicas No Satisfechas en el 2008, la pobreza del área disminuyó de 64 por ciento en el 2004 a 52 por ciento en el 2008.[55]

55 U.S. Department of State/USAID, *Bolivia: U.S. Foreign Assistance Performance Publication, Fiscal Year 2009 [Publicación sobre el desempeño del programa de asistencia externa de EE.UU., gestión 2009].*

foto de ACDI/VOCA

Cierre

Durante 52 años, USAID fue aliado del gobierno de Bolivia, donantes internacionales, organizaciones locales e internacionales y el pueblo boliviano para catalizar el cambio. El progreso social y económico de Bolivia convocó el compromiso de un vasto contingente de recursos, tanto humanos como financieros. Los profesionales de USAID de manera consistente negociaron con representantes del gobierno de Bolivia, desde el nivel local hacia el nivel nacional, para garantizar que los programas fueran relevantes y concordantes con las prioridades del país. Los programas de USAID buscaron mejorar el bienestar de la población común de Bolivia y trabajaron estrechamente con el pueblo boliviano por un cambio duradero.

A través de los años, USAID ofreció asistencia técnica de vanguardia ayudando en la transformación de la economía, agricultura, educación y salud de Bolivia. USAID trabajó con el gobierno de Bolivia y organizaciones de la sociedad civil en mejorar los sistemas de democracia y gobernanza participativa y en asegurar que se escucharan las voces de los bolivianos en todos los niveles de gobierno en el país. Se protegieron los valiosos recursos forestales y con ello a los pueblos indígenas que dependen de estos bosques para su subsistencia. Se introdujeron alternativas a la producción de coca ofreciendo a los pequeños campesinos rurales diversas oportunidades para el desarrollo y venta de productos agrícolas y no tradicionales legales. Un grupo de bolivianos que nunca hubiera imaginado estudiar en Estados Unidos tuvo la oportunidad de cambiar sus vidas a través de programas de estudio en el extranjero auspiciados por USAID. Las organizaciones locales recibieron los recursos y el apoyo necesario para alcanzar autosuficiencia y para contribuir al logro de avances impresionantes a nivel nacional.

USAID continuamente ha visto el futuro de Bolivia con optimismo. Se expandieron las historias de éxito, se sometieron a evaluación los errores y fallas y surgieron nuevos enfoques. El legado de USAID se hizo evidente desde los primeros días cuando la región de Santa Cruz se transformaba en un activo centro agrícola, hasta el momento en que se lograron alcanzar reducciones dramáticas en la mortalidad infantil y de niños menores de cinco años desde los 60. Desde el caso de Marcial García, un campesino boliviano que hoy exporta fruta de alta calidad, pasando por la historia de la señora Ayda Titirico, una campesina cafetalera que ganó reconocimiento internacional por su café, hasta el caso de Leonicio Zarate Flores, un trabajador de salud que ha visto los efectos beneficiosos de los sistemas de agua limpia en la salud comunitaria, son innumerables los ejemplos del aporte de USAID en el mejoramiento de las vidas de los bolivianos en todo el país. A través de USAID, la inversión del pueblo norteamericano en Bolivia ha cambiado vidas para siempre con el logro de mejores condiciones para la salud, mayores oportunidades económicas, mayor acceso a oportunidades de educación, el fortalecimiento de las instituciones democráticas y el control consciente del medio ambiente.

El cierre de USAID pone fin a una era de notable alianza y cambio entre el pueblo norteamericano y Bolivia. Son muchos los logros. Muchas oportunidades para la transformación aún quedan en el horizonte. Es difícil predecir el futuro, sin embargo USAID seguirá siendo un amigo para Bolivia con la esperanza de consolidar una alianza renovada sobre la base de una visión en común y el deseo continuo de crear en un mejor futuro para todos los bolivianos.

Reconocimientos

Esta publicación ha sido preparada para la misión de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) en Bolivia. La preparación estuvo a cargo de Judith Robb-McCord, Francisca Flores Schmied y Vrinda Mehra. El equipo desea expresar su agradecimiento a Connie Lee y Michelle Goshen de Jhpiego por su apoyo y facilitación, así como al equipo de publicaciones de Jhpiego por su creatividad y talento. Asimismo, el equipo desea agradecer también al equipo de USAID/Bolivia por el tiempo dedicado a este proceso y sus valiosos aportes durante el desarrollo del presente informe.

La producción del presente informe ha sido un proceso extraordinario que refleja el alcance del aporte de USAID al progreso de Bolivia. El equipo utilizó una amplia gama de documentos del gobierno de Estados Unidos y de USAID, así como artículos y publicaciones de terceras partes privadas con el objetivo de articular el legado de USAID en Bolivia. Un enorme agradecimiento va para todos los autores, pasados y presentes, que trabajaron con tanta dedicación y diligencia en el registro y documentación de las prioridades estratégicas del gobierno de Estados Unidos y de USAID en el transcurso de los años para capturar los muy diversos resultados extraordinarios de su trabajo, cuya fecha de inicio se remonta a los años 1900.

Ante la expulsión de USAID de Bolivia tal como lo anunciara el Presidente de Bolivia, Presidente Evo Morales, el 1 de mayo de 2013, es imperativo para el equipo expresar su reconocimiento a la familia USAID/Bolivia, incluyendo a todo el espectro de organizaciones no gubernamentales e instituciones locales e internacionales que han trabajado en Bolivia todos estos años. Miles han pasado por los pasillos de las oficinas de USAID en Bolivia desde sus comienzos en La Paz, dedicando su tiempo, energía y conocimiento avanzado para construir una nación en alianza con el gobierno y el pueblo de Bolivia.

Septiembre 2013
Impreso en Bolivia

United States Agency for International Development
1300 Pennsylvania Avenue, NW
Washington, DC 20004

Referencias

Encuestas de Demografía y Salud

Instituto Nacional de Estadística (INE). *Maternal and Child Health in Bolivia: Report on the In-Depth Demographic and Health Survey in Bolivia, 1989 (Salud Materna e Infantil: Informe sobre la Encuesta Nacional en Profundidad de Demografía y Salud)*. Columbia, MD: Institute for Resource Development/Macro Systems, Inc., 1991.

Instituto Nacional de Estadística y Macro International (INE & MI). *Bolivia Demographic and Health Survey 1994 (Encuesta Nacional de Demografía y Salud, ENDSA94)*. La Paz, Bolivia/Calverton, MD, 1994.

Macro International, Inc., Instituto Nacional de Estadística (Bolivia). *Bolivia Demographic and Health Survey 1998 (Encuesta Nacional de Demografía y Salud 1998)*. Calverton, MD: Macro International, Inc., 1998.

Instituto Nacional de Estadística (Bolivia), Ministerio de Salud y Deportes (Bolivia), Macro International, Inc. *Bolivia Demographic and Health Survey 2003–2004 (Encuesta Nacional de Demografía y Salud)*. Calverton, MD: Macro International, Inc., 2004.

Macro International, Inc., Ministerio de Salud y Deportes (Bolivia), Instituto Nacional de Estadística (Bolivia). *Bolivia Demographic and Health Survey 2008 (Encuesta Nacional de Demografía y Salud 2008)*. Calverton, MD: Macro International, Inc., 2008.

Informes y Publicaciones

Chemonics International Inc. *Market Access and Poverty Alleviation: Final Report (Acceso al mercado y reducción de la pobreza)*. Cochabamba, Bolivia: Chemonics International, 2005.

Four Point General Agreement for Technical Cooperation Between the United States of America and Bolivia (Acuerdo General de Cooperación Técnica entre Estados Unidos y Bolivia), 14 de marzo de 1951.

Gross, Rebecca. *USAID/Bolivia: A Brief Historical Overview (USAID/Bolivia: Reseña histórica)*. Washington, DC: USAID Knowledge Services Center, junio 2008.

foto de Dennis Jarvis

Herland, Tejerina, et. al. "Forty Years of USAID Health Cooperation in Bolivia. A Lose-Lose Game?" (Cuarenta años de cooperación de USAID en el sector salud. ¿Un juego donde todos pierden?) *International Journal of Health Planning and Management*, 20 de noviembre de 2012. DOI: 10.1002/hpm.2149

Kranz, Margaret. *History of US Economic Assistance to Bolivia 1942–1980 (Historia de la asistencia económica de EE.UU. a Bolivia 1942–1980)*. [PN-AAM-935]. USAID Mission to Bolivia, May 28, 1980.

Lehman, Kenneth. *Bolivia and the United States: A Limited Partnership (Bolivia y Estados Unidos: Una sociedad limitada)*. Athens: University of Georgia Press, 1999.

Newbrander, William, Cuellar, Carlos J. y Timmons, Barbara K. The PROSALUD Model for Expanding Access to Health Services (El Modelo PROSALUD para expandir el acceso a los servicios de salud). Boston: Management Sciences for Health, Inc. (fecha no disponible).

Population Reference Bureau. *Chartbook: Fertility and Family Planning in Latin America: Challenges of the 1990s (Fertilidad y planificación familiar en América Latina: Desafíos de los 90)*. Washington, DC: Population Reference Bureau (fecha no disponible).

Rubin, Jacob A. *Your Hundred Billion Dollars: A History of American Foreign Aid (Cien mil millones de dólares: Una historia de ayuda económica de Estados Unidos)*. Philadelphia, PA: Chilton Books, 1964.

UNICEF. *State of the World's Children, 2012: Children in an Urban World (Estado Mundial de la Infancia, Informe de UNICEF)*. New York: UNICEF, 2012.

U.S. Central Intelligence Agency. *The World Factbook (El Libro de Hechos)*. Washington, DC: Central Intelligence Agency, 2013. https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/bl.html

U.S. Department of State/USAID, *Bolivia: U.S. Foreign Assistance Performance Publication, Fiscal Year 2009 (Publicación sobre el desempeño del programa de asistencia externa de EE.UU., gestión 2009)*. Washington, DC: U.S. Department of State/USAID, 2010.

U.S. Department of State, *Performance Report on Fiscal Year 2007 for Bolivia (Informe de Desempeño Bolivia, gestión 2007)*. Washington, DC: U.S. Department of State, November 16, 2007.

Entrevistas

Jorge Calvo, ex empleado de USAID/Bolivia, entrevistado el 19 de julio de 2013

René Mollinedo Llave, Becario del Programa Andino de Becas para la Paz 1989, Bolivia, entrevistado el 23 de julio de 2013

Dr. Ignacio Carreño, Director Ejecutivo de PROCOSI, entrevistado el 30 de julio de 2013

Dr. Luis Fernández, Director Ejecutivo de PROSALUD, entrevistado el 30 de julio de 2013

Dr. Rosario Quiroga, ex Ministro de Salud, entrevistado el 31 de julio de 2013

Raúl España-Smith, Presidente de FUNDA-PRÓ, entrevistado el 8 de agosto de 2013

Documentos de USAID/Bolivia (en orden cronológico en cada sección)

Documentos de Estrategia y Planes de Acción

1973 Development Assistance Program FY 1975/Programa de asistencia para el desarrollo 1973, gestión 1975

1979 Country Development Strategy FY 1981/Estrategia de desarrollo nacional 1979, gestión 1981

1980 Country Development Strategy FY 1981/Estrategia de desarrollo nacional 1980, gestión 1981

1981 Country Development Strategy FY 1982–1986/Estrategia de desarrollo nacional 1981, gestión 1982–1986

1988 Country Development Strategy Statement, 1989–1993/Declaración de la estrategia de desarrollo nacional 1988, 1989–1993

1991 Bolivia Action Plan FY 1992–1993/Plan de Acción Bolivia 1991, gestión 1992–1993

1994 Bolivia Action Plan for FY 1995–1996/Plan de Acción Bolivia 1994, gestión 1995–1996

1995 Bolivia Action Plan for FY 1996–1997/Plan de Acción Bolivia 1995, gestión 1996–1997

1996 Country Activity Plan Strategy Statement, 1997–1998/Declaración de estrategia nacional-Plan de actividades 1996, gestión 1997–1998

1996 Strategic Plan FY 1998–2002/Plan estratégico 1996, gestión 1998–2002

Country Strategic Plan 2005–2009/Plan estratégico nacional 2005–2009

Informes y presupuestos anuales

Bolivia Annual Budget Submission, FY 1977 (Presupuesto Anual Bolivia, gestión 1977), julio 1975

Bolivia Annual Budget Submission, FY 1980 (Presupuesto Anual Bolivia, gestión 1980), mayo 1978

Bolivia Annual Budget Submission, FY 1984 (Presupuesto Anual Bolivia, gestión 1984), junio 1982

USAID/Bolivia FY 2002 Annual Report/Informe Anual USAID/Bolivia, gestión 2002

USAID/Bolivia FY 2005 Annual Report/Informe Anual USAID/Bolivia, gestión 2005

Revisión de Resultados y Requerimientos de Recursos (R4) e Informes de desempeño

1996 Results Review and Resource Request (R4) 1995–1998

1997 Results Review and Resource Request (R4) gestión 1996–1999

1998 Results Review and Resource Request (R4) gestión 1997–2000

2001 Results Review and Resource Request (R4)

FY 2008 Performance Plan and Report/Informe de desempeño, gestión 2008

FY 2010 Performance Plan and Report/Informe de desempeño, gestión 2010

FY 2011 Performance Plan and Report/Informe de desempeño, gestión 2011

FY 2012 Performance Plan and Report/Informe de desempeño, gestión 2012

Otros documentos de USAID/Bolivia

Bolivia Rural Electrification Capital Assistance Paper, Proposal and Recommendation for the Review of the Development Loan Committee (Propuesta, plan de proyecto y recomendaciones sobre el programa de electrificación rural en Bolivia para revisión del Comité de Créditos para el Desarrollo), 9 de febrero de 1973

Bolivia: Rural Access Roads, Proposal and Recommendation for the Review of the

Development Loan Committee (Propuesta, plan de proyecto y recomendaciones sobre el programa de caminos rurales en Bolivia para revisión del Comité de Créditos para el Desarrollo), 22 de octubre de 1975

Rural Health Service Delivery Project Activity Design (Documento sobre el diseño del proyecto de prestaciones de servicios de salud rural), 4 de junio de 1976

Bolivia National Nutrition Improvement Project Paper (Plan de proyecto nacional de mejoramiento de estándares de nutrición en Bolivia), 10 de setiembre de 1976

Bolivia Rural Sanitation Project, Proposal and Recommendation for the Review of the Development Loan Committee (Propuesta, plan de proyecto y recomendaciones sobre el proyecto de saneamiento rural en Bolivia para revisión del Comité de Créditos para el Dsarrollo), USAID/Bolivia, 18 de marzo de 1977

Bolivia Rural Education II Teacher Training Project Paper (Plan de proyecto Capacitación Docente Educación Rural II), 18 de marzo de 1977

Small Farmer Organizations Project, Project Paper (Plan de proyecto Organizaciones de Pequeños Campesinos), USAID, 16 de junio de 1977

Agriculture Sector II Project Paper, Proposal and Recommendation for the Review of the Development Loan Committee (Propuesta, plan de proyecto y recomendaciones sobre el proyecto Sector Agrícola II para revisión del Comité de Créditos para el Desarrollo), 23 de agosto de 1977

Rural Roads II Project Paper (Plan de proyecto Caminos Rurales II), 10 de marzo de 1978

Bolivia Project Paper, Rural Development Planning (Plan de proyecto Planificación para el desarrollo rural), abril 1978

Rural Education I Project Final Report (Proyecto Educación Rural I, Informe final), Universidad de Nuevo México-Bolivia, mayo 1981

USAID/Bolivia Briefing Book, USAID Mission to Bolivia (Informe USAID/Bolivia), marzo 1988

1993 Reproductive Health Services (Servicios de salud reproductiva) 1993

1995 Maternal and Child Health Concept Paper (Documento conceptual: Salud Materna e Infantil) 1995

Democracy and Governance Project Paper (Plan de proyecto Democracia y Gobierno), 1995

Thomas M. Catterson, Retrospective Study of USAID Support to the Development of the Environment Sector in Bolivia, USAID/Bolivia (Estudio retrospectivo del apoyo de USAID al desarrollo del sector medio ambiente de Bolivia, USAID/Bolivia), diciembre 2000

Program Area Overview – HEALTH, 2010-11-29c (Reseña programática-Salud) (fragmento del Informe de planificación del desempeño, gestión 2010, Directriz, Anexo 12)

Objetivo Estratégico para la Democracia No. 511-07 (Mejores niveles de confianza ciudadana en las instituciones y procesos democráticos), DEM PA SO 511 007 Informe Final de Cierre, marzo 2011

Reseña del Programa de Salud en Bolivia, 12 de marzo de 2013

Programa de Asistencia de USAID en Bolivia, sitio virtual de USAID/Bolivia (Bolivia.usaid.gov)

foto de USAID/Bolivia