

БЕЛАРУСЬ (контрольный список по категории 2)

Беларусь – страна происхождения, транзита и назначения мужчин, женщин и детей, подвергающихся сексуальной эксплуатации и принудительному труду. Белорусские женщины и дети становятся объектами сексуальной эксплуатации на территории Беларуси и в других странах, таких как Россия, Бельгия, Германия, Греция, Египет, Израиль, Испания, Италия, Кипр, Ливан, Литва, ОАЭ, Польша, Турция, Франция, Чехия и Швеция. Мужчин, женщин и детей из Беларуси привлекают к принудительному труду в строительстве и в других секторах экономики России. В Беларуси действует официальный запрет работникам государственных деревообрабатывающих предприятий и строительным рабочим, занятым на проектах по модернизации таких предприятий, увольняться по собственному желанию. Мужчин из Беларуси, ищущих работу за рубежом, привлекают к принудительному труду. Рабочих набирают с помощью неофициальных рекламных объявлений и информационных досок, а затем доставляют на микроавтобусах из центров занятости в иностранные государства, например, в Россию. Некоторые белорусские женщины, выезжающие для работы за рубежом в сфере развлечений для взрослых и в гостиничном секторе, впоследствии подвергаются сексуальной эксплуатации. Женщины из Украины могут становиться объектами торговли с целью сексуальной эксплуатации в Беларуси.

Правительство Беларуси не соблюдает в полном объеме минимальные стандарты по ликвидации торговли людьми, однако прилагает значительные усилия в этом направлении. Несмотря на эти усилия, правительство не продемонстрировало общей активизации мер по противодействию торговле людьми по сравнению с предыдущим отчетным периодом, в связи с чем Беларусь четвертый год подряд попадает в контрольный список по категории 2. Закон о защите жертв торговли людьми предусматривает, что страна может оставаться в контрольном списке по категории 2 только в течение двух лет подряд, но данное ограничение не применяется, если правительство имеет письменный план по соблюдению минимальных стандартов борьбы с торговлей людьми. Беларусь не была отнесена к категории 3, поскольку правительство располагает письменным планом, осуществление которого демонстрирует значительные усилия по соблюдению минимальных

стандартов борьбы с торговлей людьми, и выделяет достаточные ресурсы для выполнения данного плана.

В течение отчетного периода правительство сохраняло ведущую роль в многосторонних усилиях по борьбе с торговлей людьми. Однако эти усилия не сопровождались действиями по борьбе с торговлей людьми и оказанию помощи жертвам внутри самой Беларуси. Сохраняется в силе указ, запрещающий тысячам работников государственных предприятий деревообрабатывающей промышленности увольняться без разрешения начальства. Не было вынесено ни одного обвинительного приговора по закону о противодействии торговле людьми, и за четыре года было проведено наименьшее количество расследований. Несмотря на официальное утверждение о сокращении числа случаев торговли людьми, в 2013 году наблюдатели выявили сотни белорусских граждан, ставших объектами торговли людьми, что намного больше 20 жертв, установленных в ходе официальных расследований. В стране действуют государственные кризисные центры, не предназначенные специально для жертв торговли людьми, но по имеющимся сведениям они плохо оборудованы и не имеют в своем штате подготовленных специалистов. По состоянию на конец отчетного периода не вступил в силу принятый в январе 2013 года закон, допускающий государственное финансирование НПО, предоставляющих услуги жертвам. Правительство продолжало принимать меры по предупреждению торговли людьми, включая проведение информационных мероприятий, преследование за мошеннические действия при найме работников и организацию горячей линии по вопросам безопасной миграции. В учебном центре при Академии МВД продолжалось обучение белорусских и иностранных специалистов методам противодействия торговле людьми.

Рекомендации для Беларуси

Отменить изданный в декабре 2012 года указ президента, запрещающий работникам деревообрабатывающих предприятий увольняться без разрешения работодателей; значительно активизировать усилия, направленные на оперативное расследование и привлечение к ответственности виновных в случаях принудительного труда и принуждения к занятию проституцией, что продемонстрирует неослабевающую

бдительность правительства в борьбе с этими преступлениями; расширить область применения статьи 181 Уголовного кодекса с целью наказания виновных в торговле людьми, включая также случаи, в которых обвинения предъявляются по другим статьям; усилить меры по выявлению жертв, в том числе подростков, привлеченных к занятию проституцией в Беларуси, и жертв принудительного труда; увеличить объемы ресурсов, выделяемых на оказание помощи и предоставление защиты жертвам на территории Беларуси, в том числе в государственных территориальных центрах социальных служб; обеспечить финансирование на основании принятого в январе 2013 года закона, позволяющего выделять государственные средства неправительственным организациям, предоставляющим услуги по защите находящихся в критическом состоянии жертв в частных приютах; поддерживать атмосферу сотрудничества с партнерскими НПО; согласовать государственный механизм выявления жертв торговли людьми и направления их на реабилитацию и провести обучение персонала; обеспечить предоставление необходимой помощи и защиты всем жертвам, включая детей и иностранных граждан; направлять всех граждан Беларуси, ставших жертвами эксплуатации за границей, в реабилитационные учреждения после их возвращения на родину; а также рассмотреть вопрос об изменении определения торговли людьми в белорусском законодательстве, с тем чтобы случаи торговли людьми, которые не связаны с покупкой или продажей человека, тем не менее рассматривались как дела о торговле людьми в рамках уголовного преследования, как предусмотрено в Протоколе ООН о торговле людьми 2000 года.

Уголовное преследование

В Беларуси наблюдалось сокращение правоприменительных усилий, поскольку не было вынесено ни одного обвинительного приговора по закону о противодействии торговле людьми, а также сохранился в силе изданный в декабре 2012 года указ, запрещающий работникам государственных деревообрабатывающих предприятий увольняться без разрешения начальства. Под действие данного указа подпадают тысячи работников; работникам разрешено обращаться с жалобами на отказ в увольнении по собственному желанию к назначаемому правительством губернатору того или иного региона, но не в судебном порядке. В течение отчетного периода

имел место, как минимум, один случай отказа работнику в увольнении. Правительство разъяснило, что указ носит временный характер, и работники вправе не подписывать новые трудовые договоры, как того требуют положения указа.

Запрет на торговлю людьми, как с целью сексуальной эксплуатации, так и с целью использования в качестве рабочей силы, предусмотрен статьей 181 Уголовного кодекса, которая устанавливает наказание в виде лишения свободы сроком от 5 до 15 лет с конфискацией имущества. Это достаточно строгое наказание, соизмеримое с видами наказания, предусмотренными для изнасилования и других тяжких преступлений. В течение отчетного периода велась деятельность по изменению определения торговли людьми в законодательстве, с тем чтобы данное понятие охватывало также сделки, не связанные с куплей-продажей человека. Официальные органы сообщили о расследовании шести случаев торговли людьми по статье 181 в 2013 году; для сравнения, в 2012 году было проведено расследование восьми случаев, в 2011 году – девяти, а в 2010 году – 39. Все случаи, расследованные в 2013 году, были связаны с сексуальной эксплуатацией, а не с торговлей людьми с целью использования в качестве рабочей силы. При этом не указывалось, присутствовали ли элементы торговли людьми в расследованиях, проведенных по другим статьям, которые криминализируют сутенерство, занятие проституцией и подневольный труд; в 2012 году сообщалось о восьми случаях расследования по таким статьям, не связанным с торговлей людьми. В 2013 году обвинительных приговоров по статье 181 в Беларуси вынесено не было, несмотря на то что в ходе расследований было выявлено шесть жертв торговли людьми. Отсутствие обвинительных приговоров по статье 181 отражает продолжающееся сокращение правоприменительных усилий по сравнению с предыдущим периодом, когда обвинительные приговоры были вынесены одному трафикуеру в 2012 году, семи лицам – в 2011 году и двенадцати – в 2010 году. Наблюдатели отмечали, что судьи часто требуют наличия факта передачи денежных средств или сделки купли-продажи человека для доказательства торговли людьми по статье 181, что может быть одной из причин редкого применения данной статьи. Официальные органы сообщили о двух случаях осуждения по статье 181.1, запрещающей использование рабского труда; осужденные были приговорены

к лишению свободы сроком от 8 до 10 лет. Международный учебный центр по противодействию торговле людьми при Академии МВД совместно с организациями гражданского общества провел обучение 280 сотрудников правоохранительных органов Беларуси методам борьбы с торговлей людьми. Сотрудники правоохранительных органов сотрудничали с коллегами из Франции, Польши, России, Турции и Украины в рамках международных расследований. Правительство Беларуси не сообщало о каких-либо расследованиях, уголовном преследовании или вынесении обвинительных приговоров в отношении государственных служащих, замешанных в торговле людьми.

Защита жертв

Не наблюдалось улучшения мероприятий по защите жертв, поскольку правительство не предоставило необходимый объем ресурсов для государственных или частных приютов. В 2013 году официальными органами не было выявлено ни одной жертвы торговли людьми с целью использования в качестве рабочей силы, несмотря на то что НПО сообщали о выявлении сотен таких жертв. Органы власти Беларуси выявили шесть жертв торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации по статье 181; для сравнения, в 2012 году было выявлено 12 жертв, в 2011 году – 14, а в 2010 году – 64. В ходе расследований по другим статьям органы власти также выявили 14 детей, ставших жертвами торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации. Эксперты отмечали, что число жертв торговли людьми, выявленных официальными органами, несопоставимо с количеством белорусских жертв, выявленных НПО и другими источниками за пределами страны, в частности это касается сообщений о росте случаев продажи граждан Беларуси с целью использования в качестве рабочей силы в России. НПО сообщили о выявлении и оказании помощи 353 жертвам торговли людьми в 2013 году, тогда как в 2012 году помощь получили более 197 человек, а в 2011 году – 142 человека. По официальным данным сотрудники правоохранительных органов направили 36 жертв на реабилитацию в НПО. В стране продолжал отсутствовать официальный механизм выявления жертв и направления их на реабилитацию, хотя в течение отчетного периода в этих целях была создана рабочая группа, а сотрудники правоохранительных органов продолжали получать в письменном виде инструкции по выявлению

жертв торговли людьми. Возможным результатом отсутствия официального механизма является то, что некоторые жертвы торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации подверглись наказанию за деяния, непосредственно вытекающие из того, что они стали объектами такой торговли. В 2013 году было назначено 826 штрафов и произведено 168 арестов за правонарушения, связанные с проституцией.

В стране отсутствовали специализированные учреждения для ухода за жертвами торговли людьми, но действовало 74 «кризисных комнаты» для уязвимых категорий совершеннолетних обоих полов, включая жертв торговли людьми и их детей, которым предлагался временный приют, в том числе спальные места, питание и предметы личной гигиены. В 2014 году официальные органы сообщили, что жертвам было разрешено оставаться в таких приютах в течение неограниченного срока, тогда как ранее срок их пребывания не мог превышать 10 дней. О числе жертв торговли людьми, получивших помощь в таких учреждениях, не сообщалось. Наблюдатели сообщали, что большинство жертв обращалось за помощью в частные приюты, поскольку государственные центры плохо оборудованы и не имеют квалифицированных специалистов. В ведении Министерства образования находилось 127 приютов, не предназначенных специально для жертв торговли людьми, в которых пострадавшие дети могут находиться до шести месяцев; однако ни один пострадавший ребенок не проходил реабилитацию в этих учреждениях, несмотря на то что в 2013 году официальными органами было выявлено 14 детей, ставших жертвами торговли людьми или сексуальной эксплуатации. Жертвы имели право на медицинскую помощь, психологическую помощь и юридическую помощь, предоставляемую государственными учреждениями. По оценкам Министерства внутренних дел, объем предоставленного государственными учреждениями обслуживания жертв и профилактических мероприятий достиг суммы, эквивалентной приблизительно 112 000 долларов США. Кроме того, по оценкам из пяти областей, объем предоставленного государственными учреждениями обслуживания жертв и профилактических мероприятий составил сумму, эквивалентную приблизительно 17 000 долларов США, на обслуживание жертв и профилактические кампании; для сравнения, в 2012 году сумма, выделенная на эти цели, были эквивалентна приблизительно

27 800 долларов США. Несмотря на то что принятый в январе 2013 года закон допускает предоставление государственных средств неправительственным организациям на осуществление программ социального обеспечения, по состоянию на конец отчетного периода данный механизм финансирования не действовал. В 2013 году власти не было выдано ни одного разрешения на временное проживание, поскольку нелегальных иностранных жертв на территории Беларуси выявлено не было.

Профилактика

Правительство Беларуси активизировало усилия по предупреждению торговли людьми. По телевидению, радио, в печати, интернете и на пресс-конференциях велась деятельность по повышению информированности населения. В 2013 году на горячую линию Министерства внутренних дел по вопросам безопасности зарубежных поездок поступило 617 обращений, но не сообщалось, какое количество из них касалось случаев торговли людьми. Было расследовано 157 административных правонарушений, связанных с незаконным трудоустройством за рубежом, из них по 98 правонарушениям были назначены штрафы или применены другие административные наказания. Правительство утвердило и начало осуществлять программу по борьбе с преступностью и коррупцией на 2013–2015 годы, которая включает мероприятия, направленные на противодействие торговле людьми; все мероприятия разработаны в сотрудничестве с НПО. Как отмечается в данной государственной программе, в ноябре 2013 года Беларусь присоединилась к Конвенции Совета Европы по противодействию торговле людьми, что позволило группе наблюдателей Совета Европы провести впоследствии оценку выполнения страной положений указанной конвенции. Кроме того, сведения о принимаемых правительством мерах по противодействию торговле людьми и статистические данные правоохранительных органов продолжали публиковаться на веб-сайте Министерства внутренних дел. Каких-либо мер, принимаемых официальными органами для пресечения спроса на коммерческий секс.