

Беларусь (Вторая категория – страны, требующие особого внимания)

Беларусь - страна происхождения, назначения и транзита женщин, мужчин и детей, становящихся жертвами торговли людьми для сексуальной эксплуатации и принудительного труда. Женщин и детей переправляли с целью сексуальной эксплуатации в Россию, Германию, Польшу, Чехию, Литву, Испанию, Грецию, Бельгию, Турцию, Израиль, Ливан, Египет, Объединенные Арабские Эмираты, а также в пределах Беларуси. Продолжали поступать сообщения о том, что женщин из малообеспеченных семей Беларуси принуждают к занятию проституцией в Минске. Белорусских мужчин, женщин и детей заставляют попрошайничать, а также работать на стройках и в других отраслях в России и Беларуси. В Беларуси безработные женщины в возрасте от 16 до 30 лет и без высшего образования больше других рискуют стать жертвами торговли людьми. Белорусские мужчины, ищущие работу за рубежом, все чаще рискуют стать жертвами торговли людьми для принудительного труда. Торговцы людьми часто используют неформальные социальные связи, чтобы приблизиться к потенциальным жертвам. Некоторые жертвы торговли людьми возвращались в Беларусь тяжело травмированные, например, с ампутированными конечностями.

Власти Беларуси не обеспечивали полного соблюдения минимальных стандартов по искоренению торговли людьми, однако они прилагают к этому значительные усилия. Несмотря на эти усилия, власти не продемонстрировали усиления мер в борьбе с торговлей людьми по сравнению с предыдущим отчетным периодом, поэтому Беларусь помещена во вторую группу стран, требующих особого внимания. В течение года власти ослабили усилия, направленные на защиту жертв (выявили на 50 процентов меньше жертв), также подвергли уголовному преследованию и осудили меньшее число виновных в торговле людьми, чем в предыдущие годы. Не поступало сообщений о причастности государственных служащих к торговле людьми, однако не было и никаких признаков того, что власти прилагают какие-либо заметные усилия к тому, чтобы вести расследования или уголовное преследование в отношении таких должностных лиц. Полную и точную оценку деятельности властей по противодействию торговле людьми было трудно дать из-за закрытости властей и того, что независимые оценки появлялись лишь эпизодически. Власти совместно с НПО проводили кампании по противодействию торговле людьми, выявили ряд жертв торговли людьми и в ограниченном объеме предоставляли нематериальную помощь НПО, которые занимаются противодействием торговле людьми.

Рекомендации для Беларуси: содействовать применению подхода к преследованию виновных в торговле людьми, при котором во главу угла ставятся потребности потерпевшей стороны; увеличить объем ресурсов, выделяемых для оказания помощи и предоставления защиты потерпевшим в Беларуси; обеспечить предоставление всем жертвам, в том числе детям, доступа к необходимой помощи и защите; продолжить налаживание партнерских отношений с НПО, которые предоставляют важнейшие услуги по защите потерпевших; разграничить превентивные меры, направленные на предотвращение принудительного труда и принуждения к проституции и меры по противодействию нелегальной миграции, а также усилить первые; обеспечить общедоступность информации, касающейся мер по противодействию торговле людьми, в том числе данных о количестве возбужденных дел и обвинительных приговоров, вынесенных в отношении виновных в торговле людьми, а также о числе потерпевших,

выявленных и направленных в НПО для получения помощи.

Уголовное преследование

В течение отчетного периода власти продемонстрировали, что активность усилий, прилагаемых правоохранительными органами, снизилась. Белорусское законодательство запрещает переправку людей и для принудительного труда, и для сексуальной эксплуатации, за которые предусматривает в соответствии со Статьей 181 Уголовного кодекса наказание в виде лишения свободы на сроки от 5 до 15 лет с конфискацией имущества. Это достаточно строгое наказание, сопоставимое с наказаниями, предусмотренными за иные тяжкие преступления. Власти сообщили о 38 случаях расследований по фактам торговли людьми, имевших место в 2010 году, в том числе о четырех случаях расследований по фактам торговли людьми для принудительного труда; в 2009 году сообщалось о 61 случае расследований по фактам торговли людьми. Власти Беларуси сообщили о 48 случаях уголовного преследования по Статье 181 за торговлю людьми и о вынесении обвинительных приговоров в отношении 12 человек в 2010 году; в 2009 году сообщалось о 47 случаях уголовного преследования по Статье 181 и о вынесении обвинительных приговоров в 15 случаях. В отношении одиннадцати из 12 лиц, признанных виновными в торговле людьми, были вынесены приговоры, предусматривающие лишение свободы; один был осужден на лишение свободы с отсрочкой исполнения приговора. Власти не предоставляли данных о конкретных приговорах, вынесенных в отношении осужденных. Число расследований и случаев уголовного преследования, приведенное в предыдущем докладе, возможно, включало в себя расследования и случаи уголовного преследования за преступления, связанные с торговлей людьми, а не только за торговлю людьми как таковую. Хотя данные свидетельствовали о том, что государственные служащие вовлечены в коррупционную деятельность, сообщений о том, что государственные служащие содействуют торговле людьми в течение отчетного периода не поступало; возможно, поступление таких данных было ограничено из-за отсутствия свободы прессы и наличия случаев, когда граждан Беларуси лишали свободы за критику госслужащих. В 2010 году Международный учебный центр при Академии Министерства внутренних дел организовал курс подготовки для 10 сотрудников белорусских правоохранительных органов и ряда иностранных госслужащих. НПО разрешается использовать помещения центра для самостоятельного проведения обучающих занятий, и НПО сообщали о том, что они учат пограничников и других должностных лиц выявлять жертв торговли людьми. Власти сообщали о расследовании нескольких дел, возбужденных по фактам торговли людьми, совместно с правительствами Испании, Великобритании, Турции, Польши, Германии, Литвы и Украины.

Защита

В течение отчетного периода власти продемонстрировали незначительный прогресс в области защиты жертв торговли людьми. Власти выявили 64 жертвы торговли людьми; в 2009 году было выявлено 147 жертв. Число жертв, отображенное в предыдущем докладе, могло включать в себя потерпевших от преступлений, связанных с торговлей людьми. Государственные медицинские и реабилитационные услуги были доступны жертвам торговли людьми, но большинство отказывались от помощи государственных учреждений. НПО выявили 159 жертв торговли людьми и оказали им помощь; большинство из них обратились в НПО по рекомендациям правоохранительных органов. НПО, деятельность которых направлена на противодействие торговле людьми,

сообщали о предоставлении им властями некоторой нематериальной поддержки, однако власти не представляли какого-либо финансирования НПО, которые оказывали помощь жертвам торговли людьми, несмотря на наличие президентского указа от 2005 года, который предусматривает такое финансирование. Власти сообщили о том, что они призвали всех 64 потерпевших участвовать в расследованиях и уголовном преследовании виновных в торговле людьми. По сообщениям НПО, по крайней мере одно потерпевшее лицо последовало этому призыву. Не поступало сообщений о том, чтоб выявленные жертвы понесли наказания за свои незаконные действия, совершение которых было непосредственно обусловлено тем, что они стали жертвами торговли людьми. Белорусское законодательство позволяет властям предоставлять временный вид на жительство потерпевшим-иностранцам, который позволяет им работать во время своего нахождения в стране.

Предотвращение

Власти продолжали принимать ограниченные по своему объему меры, направленные на предотвращение торговли людьми. Государственные телеканалы продолжали размещать в эфире шесть роликов, созданных НПО и направленных на противодействие торговле людьми, а также по-прежнему размещали на билбордах плакаты, направленные на повышение осведомленности о проблеме торговли людьми. Материалы, разработанные НПО и направленные на противодействие торговле людьми, распространялись во всех пунктах пересечения границы и в аэропорту. Госслужащие по-прежнему проводили пресс-конференции и брифинги о ситуации в Беларуси в сфере борьбы с торговлей людьми. Министерство внутренних дел по-прежнему обеспечивало работу горячей линии для предоставления информации о законности действий и наличия лицензий у брачных и модельных агентств, а также у организаций, предоставляющих услуги, связанные с трудоустройством или получением образования за рубежом. Власти не сообщали о принятии каких-либо мер, направленных на то, чтобы снизить спрос на платные сексуальные услуги.