



Этика и профессионализм в работе полиции

ETHICAL AND EFFECTIVE POLICING



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДЕПАРТАМЕНТ США
ТОМ 15 / НОМЕР 10

Опубликовано в апреле 2011 года

Бюро Международных Информационных Программ

Координатор	Дон Л. Маккол
Главный Редактор	Кэтрин Ж. Джарвис
Начальник производства	Мишель Фаррелл

Директор по Печатным Публикациям	Мэри Т. Чанко
Управляющий редактор	Анита Н. Грин
Менеджер производства	Джанин Перри
Дизайн	Сильвия Скотт

Поиск и Оформление фотографий	Энн Монро Джейкобс
Дизайн и Оформление Обложки	Мин С. Яо

Иллюстрация Обложки	Салли Vitsky
---------------------	--------------

Электронный журнал eJournal USA: “Партнерства против коррупции” опубликован в мае 2012 года Государственным департаментом США. Они посвящены анализу основных проблем, с которыми сталкиваются Соединенные Штаты и международное сообщество, а также анализу американского общества, ценностей, идей и институтов. Новый номер журнала издается ежемесячно на английском языке, а затем выходит в переводах на испанский, португальский, русский и французский языки. Отдельные номера публикуются также на арабском, китайском и персидском языках. Каждый журнал имеет выходные данные: том, соответствующий году от начала издания, и номер, соответствующий очередному номеру журнала в текущем году.

Мнения, которые высказываются на страницах журналов, не обязательно отражают взгляды или политику правительства США. Государственный департамент США не несет ответственности за содержание веб-сайтов, на которые делаются ссылки в журналах, или их нормальную работу в интернете – эту ответственность несут их создатели. Журнальные статьи, фотографии и иллюстрации можно воспроизводить и переводить за пределами Соединенных Штатов, если материалы не сопровождаются четким указанием на ограничения, налагаемые авторским правом. В последнем случае необходимо получить разрешение у владельцев авторских прав, упомянутых в журнале.

Editor, *eJournal USA*
IIP/PUBJ
U.S. Department of State
2200 C Street, NW
Washington, DC 20522-0501
USA
E-mail: eJournalUSA@state.gov

Об этом выпуске

Обеспечивая законность, полиция играет ключевую роль в укреплении демократии. В демократическом обществе граждане предоставляют полиции более широкие полномочия, чтобы жить в безопасности. Полиция наделяется правом задерживать, обыскивать, арестовывать граждан и применять физическую силу в законном порядке, когда этого требует ситуация. Со своей стороны полицейские управления должны добиваться того, чтобы их сотрудники придерживались высоких этических стандартов. В противном случае взаимное доверие между гражданами и полицией нарушается, подрывая негласный общественный договор, лежащий в основе демократии.

В данном выпуске электронного журнала eJournal USA делается анализ того, каким образом граждане и полиция стремятся поддерживать общественный договор.

На страницах журнала Джозеф Макнамара описывает, как его первый опыт работы начинающим патрульным полицейским в нью-йоркском Гарлеме позднее пригодился ему в должности начальника департамента полиции, стремящегося установить доверительные отношения с меньшинствами в Канзас-Сити, штат Миссури, и Сан-Хосе, Калифорния. Он отмечает: “Недостаточно изучать культуры общин, которым служит полиция. У полицейских департаментов тоже есть своя культура, которую надо изучать, а иногда и менять”.

Во многих случаях усилиям по реформированию полиции мешало сопротивление переменам в организации. Одна из проблем, утверждает профессор Юджин О’Доннелл, заключается в том, что большинством полицейских департаментов управляют по военному образцу, при этом их сотрудникам необходимо воспринять этические стандарты, основанные на правах и человеческом достоинстве всех граждан. “Многие полицейские ведомства пытаются вводить этические стандарты и эффективную полицейскую деятельность, применяя определенные правила, запреты и наказания”, — говорит О’Доннелл, утверждая, что такой подход ошибочен. В эссе на родственную тему социолог Джеймс Уилсон соглашается с О’Доннеллом и высказывает мнение о важном недостатке этого подхода: поскольку патрульные полицейские

взаимодействуют с населением без прямого надзора, “им надо доверять, чтобы они самостоятельно придерживались этических норм поведения”.

Исторически реформы полицейских органов ориентировались на отдельные частные случаи и упускали из виду основополагающие организационные проблемы. Чарльз Кампизи, возглавляющий Бюро службных расследований в Управлении полиции Нью-Йорка, рассказывает, как в его организации были внедрены административные механизмы для изменения контроля над собственной деятельностью. А криминолог Сэмюел Уокер и журналист Андреа Лоренц сообщают о том, как избитие Родни Кинга в 1991 году побудило Департамент шерифа округа Лос-Анджелес впервые применить, по мнению многих экспертов, “наиболее эффективную форму гражданского надзора из всех существующих”.

Аналоги усилий США по обеспечению эффективной и этичной

деятельности полиции имеются и в других странах. В Микско, бедном пригороде столицы Гватемалы, полицейские завоевывают доверие общественности и сокращают преступность. С момента внедрения программы “Образцовый участок” в 2009 году число убийств сократилось на 11 процентов, а в целом преступность уменьшилась примерно на 23 процента. Ключевым элементом успеха программы — набор и обучение полицейских. Подготовка сотрудников правоохранительных органов также является главной заботой

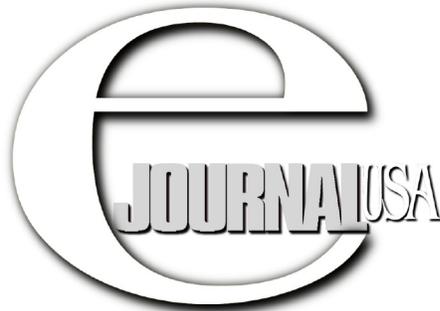


Полицейские азиатского и латиноамериканского происхождения работают на параде в честь Китайского нового года в городе Лос-Анджелесе, штат Калифорния

© PhotoEdit

Международной правоохранительной академии в столице Ботсваны Габороне. Отделение академии в Габороне проводит курсы по борьбе с терроризмом, уголовным расследованиям, ведению дел, работе с доказательствами и другим аспектам правоохранительной деятельности для полицейских из 29 африканских стран.

В Соединенных Штатах и других странах успех полицейской деятельности на местах свидетельствует о взаимных отношениях между полицией и гражданами, чью безопасность она обеспечивает. Каждый очерк в этом выпуске посвящен отдельной грани этих отношений.



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДЕПАРТАМЕНТ США / ТОМ 15 / НОМЕР 10

<http://www.america.gov/publications/ejournalusa.html>

Электронный журнал “Этика и профессионализм в работе полиции”

ПРОБЛЕМЫ И ВЫЗОВЫ

- 3 Охрана порядка в городах с многообразным населением**
ДЖОЗЕФ МАКНАМАРА
Police must understand and work within the cultures of the communities they serve.
- 7 Профессиональная этика сотрудников полиции**
ДЖЕЙМС УИЛСОН
There are no easy answers to the problem of ensuring police integrity.
- 9 Принципы этики и гуманности в работе полиции**
ЮДЖИН О’ДОННЕЛЛ
Respecting human rights is fundamental to ethical, humane policing.
- 13 Борьба с коррупцией в органах полиции: интервью с Чарльзом Кампизи**
The New York Police Department has pioneered innovative, proactive techniques to root out police misconduct and corruption, says the NYPD Internal Affairs Bureau Chief.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРОГРАММЫ ОБУЧЕНИЯ И КООРДИНАЦИИ ДЛЯ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ПОЛИЦИИ

- 15 Модель борьбы с преступностью в Микско (Гватемала)**
ДИНА ФЕРНАНДЕС ГАРСИЯ
Police in Guatemala build reduce crime and build community through the Model Precinct Program.
- 18 Международная правоохранительная академия в Габороне**
ЭФРАИМ ТУЗО КЕОРЕНГ
ILEA’s Law Enforcement Executive Development Program combines class work and field training.
- 20 Международная правоохранительная академия в Таиланде**
ВАРИН САЧДЕВ
The head of the Bangkok Metropolitan Police discusses his ILEA training experience.
- 22 Контроль над полицией: граждане помогают полиции в вопросах этики**
SAMUEL WALKER AND ANDREA LORENZ
Citizen oversight committees can promote better policing.
- 24 Дополнительные ресурсы по вопросам профессиональной этики органов полиции**

Охрана порядка в городах с многообразным населением

Джозеф Макнамара



© AP Images

Управление полиции Нью-Йорка часто приглашает сурдопереводчиков, чтобы беседовать с глухо-немыми жителями города

Джозеф Макнамара проработал 35 лет в правоохранительных органах, начав свою карьеру с должности патрульного в составе Управления полиции Нью-Йорка и дослужившись до директора Отдела анализа преступности городской администрации Нью-Йорка. В течение трех лет он занимал пост начальника Управления полиции города Канзас-Сити, штат Миссури, и в течение 15 лет – аналогичную должность в Сан-Хосе, штат Калифорния. Автор пяти книг Джозеф Макнамара имеет докторскую степень в области изучения полицейской деятельности, полученную на Факультете государственного управления им. Кеннеди в Гарвардском университете. В настоящее время он является научным сотрудником Гуверовского института при Стэнфордском университете.

В учебной программе Полицейской академии Нью-Йорка упор делался на необходимость относиться ко всем одинаково справедливо и избегать дискриминационных мер. Но когда меня, новобранца, которому был всего 21 год, направили на службу в нью-йоркском Гарлеме, я испытал культурный шок при виде окружающих меня нищеты, преступности, насилия и неофициальной сегрегации, о которых я не слышал ни слова во время учебы.

Однажды, когда я патрулировал мой участок пешком, ко мне подбежала хорошо одетая 30-летняя афроамериканка, из раны на ее голове сочилась кровь. “Господин полицейский, – сказала она, – я знаю, что вы ужасно заняты, но меня только что ограбили!” На самом деле я стоял на углу улицы и ничем занят не был.

Преступник скрылся, а несколько очевидцев, хотя они и сочувствовали пострадавшей, отказались давать показания, которые могли помочь арестовать вооруженного грабителя.

Какое представление о полиции было у этой ни в чем не повинной женщины, подвергшейся жестокому нападению, если она сочла необходимым извиняться, сообщая о зверском преступлении? Что очевидцы думали о правоохранительных органах, если они не сочли нужным обратиться к находившемуся поблизости полицейскому, который мог предотвратить преступление? На протяжении последующих 35 лет моей работы в полиции я никогда не забывал об этом случае.

Он помог мне помочь, что для профилактики преступлений полицейские должны понимать культуру вверенной их попечению общины и работать с ней на ее уровне. Несмотря на то, что Управление полиции города Нью-Йорка (NYPD) располагало значительным контингентом прекрасно обученных, добросовестных блюстителей порядка, оно не смогло убедить законопослушных граждан, постоянно подвергавшихся опасности стать жертвой преступления, в том, что полиция на самом деле стремится их оберегать, и что партнерство между населением и полицией является лучшим способом охраны людей, их родных и имущества. Более того, на протяжении 1960-х и 1970-х годов полицейским из NYPD предписывалось “без нужды не вступать в общение с населением”. Наверное, не стоит удивляться, что население города считало полицию отчужденной и безразличной к их проблемам.

КУЛЬТУРА ОБЩИНЫ: УКРЕПЛЕНИЕ ДОВЕРИЯ

В 1973 году я был назначен начальником Управления полиции Канзас-Сити – города с полумиллионным населением в штате Миссури на Среднем Западе. И здесь можно было наблюдать такое же отсутствие взаимодействия населения с полицией, как и в Нью-Йорке. Для исправления положения пришлось прибегнуть к ряду новых приемов, чтобы убедить людей в том, что полицейские готовы защищать их даже ценой собственной жизни. Управление полиции стало привлекать лидеров общественности из районов с высокой преступностью к участию в семинарах для полицейских, чтобы познакомить их с характерными нюансами, определявшими отношение представителей разных культур к проблемам преступности и к полиции. Одновременно с этим участковым полицейским и начальникам местных отделений было предписано налаживать контакты с населением районов, со школьными и родительскими организациями, проводить встречи с домовладельцами, квартиросъемщиками и другими группами граждан.

Очень скоро эти подходы себя оправдали. Такие организации, как Национальная ассоциация содействия прогрессу цветного населения



Los Angeles Police Officer Sandra Escalante shares a lighter moment with her colleagues.

Getty Images

(NAACP) и La Raza, представляющие афроамериканцев и выходцев из Латинской Америки, начали сотрудничать с полицией в принятии действенных мер для профилактики преступности. Личные контакты между полицейскими и населением, которому они служили, стали источником ценной информации о местных особенностях преступности и о нуждах граждан. Вскоре стало очевидно, что полицейские пользуются поддержкой подавляющего большинства населения.

Люди требовали усиления добросовестной правоохранительной деятельности. Они впервые увидели в полицейских защитников, а не державшихся особняком чужаков-оккупантов, единственное занятие которых состояло в том, чтобы штрафовать их за нарушения правил уличного движения и арестовывать мелких правонарушителей.

Спустя приблизительно год уровень преступности начал снижаться. Благодаря улучшению отношений с полицией представители меньшинств стали более охотно оповещать блюстителей порядка о преступлениях, давать показания в качестве очевидцев, а в роли присяжных заседателей – верили свидетельским показаниям полицейских. В 1974 году газетная ассоциация Newspaper Enterprises признала Управление полиции Канзас-Сити (KCPD) лучшим в стране. Помимо снижения преступности KCPD начал успешно вербовать на работу в полицию существенное число женщин, афроамериканцев и латиноамериканцев, что в свою очередь способствовало укреплению сотрудничества между полицией и населением.

В 1976 году я переехал на Запад, заняв должность начальника Управления полиции Сан-Хосе – калифорнийского города, население которого сейчас насчитывает более миллиона человек и состоит в основном из различных меньшинств, образующих богатую культурно-лингвистическую мозаику.

Помимо того, что я стал проводить в Сан-Хосе семинары по местной культурной специфике и программы по налаживанию контактов с населением, подобные тем, что были задействованы в

Канзас-Сити, мне также пришлось искать пути преодоления ряда других проблем. После падения Сайгона в 1975 году в Сан-Хосе чуть ли не в одночасье появилось свыше 50 000 вьетнамских переселенцев. Это были в подавляющем большинстве своем добропорядочные, законопослушные люди, которые быстро приживались на новом месте. Они были признательны за права и свободы, которые мы принимаем как должное, а их жизнеспособная, ориентированная на семью культура позволила им быстро закрепиться в деловом мире и добиться успехов благодаря обучению в государственных учебных заведениях.

Но подобно другим группам иммигрантов, вьетнамцы испытывали и некоторые трудности.

Многие из этих иммигрантов были жертвами полицейского и правительственного произвола в стране, из которой они бежали. Некоторые вьетнамские юноши влились в преступные банды, которые не замедлили воспользоваться недоверием своих соплеменников к полиции и их нежеланием искать у властей защиты от гангстеров. Ограбления домов и вымогательство денег у предпринимателей стали серьезными проблемами в районах, где обосновалась вьетнамская диаспора.

Управление полиции Сан-Хосе повело масштабную кампанию по наведению контактов с вьетнамскими иммигрантами, пытаясь убедить их сотрудничать с полицией. Наши первые мероприятия были аналогичны тем, что принесли успех в Канзас-Сити: проведение семинаров для ознакомления полицейских с особенностями культуры местного населения; приказ полицейским выходить из патрульных машин и устанавливать личные контакты с местными бизнесами и общественными группами; распространение издаваемых полицией брошюр о профилактике преступности на английском и вьетнамском языках с разъяснением того, как и в каких случаях вызывать полицию, и с описанием особенностей работы американской системы уголовного правосудия. Хорошие результаты принесла и агитация во вьетнамоязычных средствах массовой информации, внушавшая новоприбывшим иммигрантам, что сотрудничество с полицией способствует повышению безопасности. Ценную помощь полиции оказал Институт иностранных языков Министерства обороны США из соседнего Монтерея, который на добровольных началах организовал круглосуточную службу перевода для носителей нескольких языков, включая вьетнамский.

В течение каких-то двух лет тактика установления контактов между полицией и населением увенчалась таким успехом, что Сан-Хосе превратился в один из самых благополучных крупных городов США с точки зрения преступности.

ПОЛИЦЕЙСКАЯ КУЛЬТУРА: РАЗОБЛАЧЕНИЕ МИФОВ

Помимо того, что необходимо изучать культуру населения на местах, следует помнить о том, что в полицейских ведомствах существует собственная культура, достойная изучения. Иногда она подвергается изменениям.



In Ohio, police patrols carry language identification flash cards that feature phrases translated into 59 foreign languages.

Согласно давнему мифу о правоохранительных органах, суровые, бдительные стражи порядка предотвращают преступления вопреки равнодушию или враждебности населения. Это ложное представление было развеяно исследованиями, которые показали, что большинство преступлений раскрывается, и преступники привлекаются к ответственности благодаря тому, что обычные люди своевременно звонят по телефону 911, выступают со свидетельскими показаниями, а будучи присяжными на судебных процессах – верят показаниям полицейских.

В 1977 году профсоюз полицейских официально обрушился на наши первые шаги на этом поприще, объявив, что “начальник полиции пытался заигрывать с общественностью”. Рядовых полицейских тоже пришлось убеждать в том, что наши программы взаимодействия с населением – не просто поверхностные пиаровские начинания, исходящие от полицейского начальства. На самом деле, контакты с населением представляют собой ценное средство, помогающее участковым полицейским выполнять свою главную обязанность по защите жизни и имущества населения. Лучшая полиция – это та, про которую можно сказать словами Авраама Линкольна, что она является полицией “народа, из народа, для народа”.



©AP Images

A Bensalem, Pennsylvania, community police officer chats with an 8-year-old girl.

Профессиональная этика сотрудников

Джеймс Уилсон



© AP Images

Демографические сдвиги в обществе и целенаправленная политика приема на работу привели к тому, что Управление полиции Нью-Йорка добилось самого большого многообразия кадров в стране

Джеймс Уилсон в настоящее время является почетным исследователем на политологическом факультете Бостонского колледжа. Автор книг *Thinking About Crime* ("Размышления о преступности"), Vintage Books, 1985 г.; *Varieties of Police Behavior* ("Разновидности поведения полицейских"), Harvard University Press, 1978 г.; *Crime and Human Nature* ("Преступность и человеческая натура"), Simon and Schuster, 1985 г.

Каждая страна, с которой я знаком, сталкивается с проблемой профессиональной этики сотрудников полиции. Это более трудно, чем для многих других профессий, поскольку полиция приходится работать в необычных условиях. Патрульные и следователи взаимодействуют с населением без прямого надзора со стороны вышестоящих административных органов, поэтому им нужно доверять, чтобы они самостоятельно вели себя этично. Когда совершено тяжкое преступление, общественность может потребовать, чтобы полицейские раскрыли его "любой ценой", поэтому налицо давление в пользу применения чрезмерной силы.

В некоторых городах коррумпированные чиновники заставляют полицейских покрывать преступную деятельность или собирать для них деньги.

Полицейские полагаются на своих коллег не только в том, чтобы выполнять свои задачи, обмениваясь информацией, но во многих случаях и во избежание ранений или гибели от рук подозреваемого лица. Для поддержания хороших отношений друг с другом сотрудники полиции зачастую принимают так называемый "кодекс молчания" или "синий занавес". В Америке этими терминами обозначается неофициальная договоренность не сообщать вышестоящим руководителям о замеченных этических промахах. Расследовать неподобающее поведение полиции трудно, если "кодекс молчания" принят всеми полицейскими.

Одна из проблем заключается в том, что этика – понятие сложное. Нельзя брать взятки у наркоторговцев или террористов, но насколько правомерно принимать бесплатное угощение от владельца ресторана, который хочет, чтобы вы стали частым гостем? Эти вопросы необходимо тщательно продумать.

Во всех крупных полицейских департаментах США действуют Бюро служебных расследований, которые принимают и рассматривают жалобы на поведение полиции (см. статью Борьба с коррупцией в полиции: интервью с Чарльзом Кампизи). В некоторых городах задачу обеспечения этических стандартов берет на себя гражданский комитет по рассмотрению жалоб, в который входят не штатные сотрудники, а граждане. Среди полицейских эта идея вызывает споры.

Какой бы механизм ни был внедрен, неподобающие действия полиции полностью исключить невозможно. Хотя Управление полиции Лос-Анджелеса (LAPD) на хорошем счету, его отделение в районе Рэмпартс столкнулось с серьезным кризисом, когда сотрудники подразделения по борьбе с уличными бандами расстреляли безоружного гражданина, а затем вложили ему в руку пистолет, чтобы убивший его полицейский мог утверждать, что он был вынужден открыть огонь в целях самообороны. Эту проблему обнаружило само LAPD, в результате чего Министерство юстиции США предъявило иск, по которому суд в соответствии с соглашением между сторонами принял решение, предусматривающее меры со стороны LAPD, направленные на то, чтобы обеспечить порядочность своих сотрудников.

У проблемы поддержания морального облика полицейских нет простых решений. Внешние следственные комиссии, бюро служебных расследований и критические материалы в газетах – все это может быть полезным, но подлинное ее решение требует соответствующего набора, обучения и надзора за полицейскими кадрами.

Набор сотрудников. Большинство людей, становясь старше, не меняют своих этических стандартов. Если они были буйными бесконтрольными подростками, они наверняка станут буйными бесконтрольными полицейскими. При наборе будущих сотрудников полицейские ведомства должны уделять должное внимание оценке их поведения. Стоит отклонить десять кандидатур, чтобы получить одного перспективного кандидата.

Обучение. В школах полиции необходимо делать серьезный акцент на том, почему столь важны вопросы профессиональной этики. Если полицейский действует честно, общественность будет склонна



At a police academy graduation ceremony, the officer is shown in silhouette against the emblem of the academy.



New York City police officers talk with teenagers about becoming police officers.

воспринимать его как защитника, а не как угнетателя. Это дает ему ощущение, что он выполняет достойную работу, которой можно гордиться.

Надзор. Основной надзор осуществляет инструктор, с которым начинает работать новый сотрудник. Хороший инструктор говорит новобранцам: “Уличные реалии обязывают вас показывать, что вы умеете действовать не только жестко, но и честно”.

Руководство ведомств. Оно должно вознаграждать хороших полицейских и наказывать плохих, причем это надо делать регулярно, а не просто тогда, когда к публичному расследованию подталкивает скандал. Если оставлять плохих полицейских в штате, это подает негативный сигнал хорошим полицейским.

Принципы этики и гуманности в работе

Юджин О'Доннелл



© AP Images

Police officers pay their respects at the 2008 funeral of a police officer in Philadelphia who died while on duty.

Юджин О'Доннелл – специалист по вопросам правоохранительной деятельности, профессор Колледжа уголовного правосудия имени Джона Джея, бывший полицейский и прокурор из Нью-Йорка. Он входил в состав группы преподавателей, направленных Колледжем Джона Джея в филиалы Международной правоохранительной академии в Будапеште (Венгрия) и Габороне (Ботсвана) для работы по теме “Человеческое достоинство” в рамках учебной программы академии.

Во всем мире нет более важной и трудной задачи, ежедневно решаемой полицейскими ведомствами, чем соблюдение морально-этических принципов и гуманности действий полиции при неукоснительном соблюдении человеческого достоинства даже самых презренных членов общества. Тем не менее, слишком часто полиция пренебрегает человеческим измерением, образующим стержневой элемент охраны порядка, и избирает более легкий путь, особенно в последнее время, фокусируя внимание на технических средствах и статистических показателях своей деятельности, а не на ее методах.

Многие полицейские ведомства пытаются вводить этические стандарты и добиваться результативной работы полицейских, применяя определенные правила, запреты и наказания. Серьезный изъян такого подхода заключается в том, что основная часть того, что делает полиция, остается вне поля зрения общественности и практически никак не может контролироваться. Независимый внешний контроль и многоступенчатая система надзора, безусловно, играют важную роль, но этические нормы и подлинно гуманные принципы способны восторжествовать только в том случае, если их усвоят рядовые стражи порядка.

Отношение полицейских к людям в немалой степени определяется тем, как обращаются с самими сотрудниками полиции. Любой серьезный разговор о соблюдении прав человека и норм этического поведения полицейскими должен начинаться с откровенной дискуссии и с обязательства справедливо относиться к сотрудникам правоохранительных ведомств.

ПОЛИЦЕЙСКАЯ КУЛЬТУРА

Полицейские как группа принадлежат к культуре, в которой упор делается не на самоанализ, а на действия. Полицейским претит самокопание, которое они считают признаком мягкости, вредной для их работы в реальном мире. В ходе наших занятий с отечественными и международными полицейскими мы были поражены тем, как охотно блюстители порядка из многих стран и разных культур идут на прочувствованные до слез беседы о человеческом достоинстве, в особенности, если преподаватель при этом проявляет сочувствие к борьбе своего собеседника за уважительное отношение со стороны общества.

Изменить психологию полицейских особенно нелегко ввиду того, что полицейские управления в своей деятельности следуют военной модели, которая требует выполнения приказов, растворения индивидуальности в общей массе и готовности к применению насилия.

Во многих полицейских ведомствах к рядовому составу предъявляются заниженные требования в том, что касается этики поведения. Обсуждение вопросов прав человека в полиции нередко ограничивается теоретическими лекциями или сухим перечислением благородных принципов в ущерб диалогу, при едва ли не полном забвении проблем, которые в реальном мире не позволяют полицейским проявлять терпимое и уважительное отношение к людям.

Помощь людям, которые в ней нуждаются, составляет важнейшую часть работы блюстителей порядка, и во многих случаях полиция сегодня делает упор уже не столько на "силовую", сколько на "служебный" аспект своей деятельности. Во всем мире полицейские привносят в свою работу стремление помогать людям и готовность к самопожертвованию даже в ущерб своему собственному благополучию. Это замечательное качество можно использовать для поощрения этического поведения отдельных полицейских и для внедрения этических стандартов и методов в полицейских учреждениях, особенно в тех случаях, когда в центре этических дискуссий стоят вопросы построения лучшего будущего для страны и улучшения условий жизни полицейских, их родных и потомства.

ПОЛИЦИЯ И ЛИЦА, ПРАВА КОТОРЫХ УЩЕМЛЯЮТСЯ

Не подлежит сомнению, что этические нормы и уважение к правам человека эволюционируют во времени и под давлением обстоятельств — слишком во многих местах существуют группы отщепенцев, по отношению к которым дискриминация считается оправданной. Сохранение человеческого достоинства представляет собой постоянную проблему для полицейских, которым приходится работать с маргинальными группами населения. Как это ни парадоксально, ученые считают, что низкая самооценка и чувство беспомощности со



Работа органов полиции построена по тому же принципу, что и военная служба

© AP Images



Oklahoma City police officer comforts a co-worker at the funeral for a fellow officer.

Time & Life Pictures/Getty Images

стороны полиции только усугубляют ситуацию, способствуя разгулу неоправданного насилия, произвола и коррупции. Во всем мире вероятность насилия и злоупотреблений по стороны полиции, вероятно, особенно высока при взаимодействии полицейских, страдающих низкой самооценкой, с представителями меньшинств, инвалидами, пьяными и другими членами общества, которые могут не проявлять должного "пиетета" к блюстителям порядка.

Установка на соблюдение человеческого достоинства не может заменить собой традиционных и новаторских методов искоренения коррупции и негуманного поведения. Полицейские ведомства должны быть решительно настроены на проверку, подготовку, надзор, наказание и активное выявление предосудительного поведения со стороны своих сотрудников. Полицейские ведомства должны убеждать



ДЕЙСТВИЯ ПОЛИЦИИ, ОСНОВАННЫЕ НА ПРИНЦИПАХ ЭТИКИ, ДОСТИЖИМЫ

Разочарование по поводу медленных темпов перемен не должно порождать ошибочных представлений о невозможности позитивных сдвигов в том, что касается укоренения принципов этики и гуманности. И действительно, в последние десятилетия полицейские ведомства всех размеров и на всех континентах заметно повысили свой престиж в глазах общества благодаря успешной борьбе с коррупцией и с нарушениями универсальных прав человека, а также за счет укрепления внутренней и внешней подотчетности. Но руководители полицейских управлений повсюду прекрасно понимают, что они не могут считать свою задачу выполненной, сколь бы

An Arkansas officer carries a baby to an ambulance after the baby was rescued from a fire.

своих сотрудников в том, что они пользуются общественным доверием, и что, служа обществу, в конечном счете, они служат и самим себе. Они должны понимать, что, не оправдывая доверия общества, полицейские принижают самих себя, своих сослуживцев и всех, кто им дорог.

Требовательное отношение общества к этике поведения сотрудников полиции может выступать в качестве сдерживающего фактора. Необходимо объективно оценивать, до какой степени реалистичен подход, опирающийся на соблюдение человеческого достоинства, — особенно в тех случаях, когда чисто силовые методы полицейского контроля институционализированы, либо там, где подношения, взятки и кумовство являются обычным явлением, или где полицейские вынуждены компенсировать свою низкую зарплату неблагоприятными приемами. В таких случаях, вероятно, можно только надеяться на то, что сознательные полицейские смогут сами пресекать наиболее вопиющие нарушения.

Некоторые из слушателей наших курсов выражали неверие в возможность позитивных перемен в области этики и утверждали, что их страны по самой своей природе неспособны к прогрессу. Такая позиция дает полицейским удобный предлог не брать на себя личных обязательств: “поскольку ни о каком существенном улучшении не может быть и речи до тех пор, пока не произойдет кардинальной перетряски всей системы, мне не нужно беспокоиться по поводу этических норм”. И опять-таки, необходимо убеждать полицейских в том, что они могут своим примером способствовать торжеству правого дела.

впечатляющим ни казался достигнутый ими прогресс.

Полиция составляет наиболее видимую опору порядочного, гармоничного общества. Когда полиция действует предсказуемо, проявляя разумную сдержанность и соблюдая закон, население начинает доверять властям. Когда к самому обездоленному человеку в самом бедном квартале относятся точно так же, как к богачу, проживающему в фешенебельном районе, гражданское общество укрепляется, и это идет на пользу репутации правоохранительных органов. Временами может показаться, что прогресс пробуксовывает, но даже в самых проблемных местах бывает, что побеждает закон, например, когда сослуживцы убитого полицейского передают убийцу судебным органам вместо того, чтобы самостоятельно вершить над ним расправу.

Работа, основанная на принципе соблюдения человеческого достоинства, несомненно, будет критиковаться некоторыми как чересчур примитивный подход к решению ряда сложных, часто уникальных проблем, которые приходится решать органам полиции. Но будучи представителями наиболее заметного института власти, облеченного полномочиями по поддержанию законности, полицейские при выполнении своих повседневных обязанностей могут выступать гарантами личного человеческого достоинства и справедливости, и в этом качестве снискать себе в глазах общества репутацию подлинных героев.



© AP Images

Сотрудник Управления полиции г. Нью-Йорка разговаривает с мужчиной по-русски на Брайтон-Бич

Борьба с коррупцией в органах полиции: интервью с Чарльзом Кампизи



Courtesy of the New York Police Department

Чарльз Кампизи

Чарльз Кампизи возглавляет Бюро служебных расследований в Управлении полиции Нью-Йорка.

eJournal USA: Не могли бы вы рассказать нам о Бюро служебных расследований Управления полиции Нью-Йорка?

ЧАРЛЬЗ КАМПИЗИ: Наша миссия – «вести эффективную борьбу с коррупцией, анализируя заявления и тенденции и проводя всесторонние расследования, призванные обеспечивать высшие стандарты честности».

eJournal USA: Сколько человек работает у вас в отделе? И какова численность сотрудников в Управлении полиции Нью-Йорка (NYPD)?

ЧАРЛЬЗ КАМПИЗИ: Управление полиции Нью-Йорка насчитывает свыше 52 000 сотрудников. Из этих 52 000 – почти 35 000 полицейских, приведенных к присяге. В настоящее время в Бюро служебных расследований работает примерно 655 человек. Мы отвечаем за каждого сотрудника Управления полиции Нью-Йорка, будь то сотрудник в форме, приведенный к присяге, или гражданский специалист. И это относится к поведению в служебное и неслужебное время.

У нас есть командный центр, который работает ежедневно и круглосуточно, по выходным и праздникам – мы никогда не закрываемся. Мы принимаем жалобы граждан по любым вопросам. Помимо реагирования, мы выработали чрезвычайно активную стратегию предотвращения коррупции. И я считаю, что наш упреждающий подход к борьбе с коррупцией и расследованиям – это и есть наша отличительная особенность.

eJournal USA: В чем он выражается?

ЧАРЛЬЗ КАМПИЗИ: В самых разных отношениях. Мы применяем контроль трех видов, чтобы убедиться в том, что наши сотрудники не употребляют наркотики: при приеме на работу, пользуясь методом случайной выборки, и в тех случаях, когда у начальника есть основания подозревать, что человек принимает наркотики.

Если сотрудник отказывается пройти любой из анализов на наркотики, считается, что он не прошел теста. Наказанием за не пройденный тест на наркотики является увольнение с работы. Мы не предоставляем услуг психолога или реабилитации и не даем второго шанса тем, кто употребляет запрещенные препараты. Ты проваливаешь тест или отказываешься его пройти – и твоя служба в полиции завершается.

Мы проверяем порядочность сотрудников, используя тесты, которые мы, по существу, сами разработали и внедрили. Проверка порядочности – это выдуманная ситуация, смоделированная Бюро служебных расследований, и похожая на ситуацию, с которой полицейский может столкнуться во время патрулирования. Мы проводим два вида тестов – целевые и случайные. Целевые проверки подобного рода проводятся в тех случаях, когда мы считаем, что полицейский или группа полицейских причастны к серьезным нарушениям или коррупции. Мы придумываем сценарий, который имитирует предполагаемые действия этих полицейских.

Мы даем сотрудникам полную свободу действий в соответствии с законом и в соответствии с нашими руководящими принципами, но мы также даем им абсолютную свободу действовать самостоятельно. Выбор целиком за ними.

Мы проверяем все подразделения в городе семь дней в неделю. Проверяем полицейских на постоянной основе. Мы не раскрываем точного числа случаев, когда мы проверяем порядочность сотрудников, поскольку хотим сохранять конфиденциальность в этом вопросе и создавать ощущение своего постоянного присутствия. Мы хотим, чтобы все сотрудники управления задавались вопросом, является ли данная



A New York Police Department boat patrol.

Courtesy of the New York Police Department © 2011 Uris (English Wikipedia)



Police detective Ahmed Nasser, right, the NYPD's Muslim liaison, runs into a neighborhood acquaintance while making courtesy visits to Arab-run establishments.

© AP Images

ситуация обычным заданием или потенциальной проверкой на честность. Мы не обсуждаем сценариев, используемых в наших тестах на порядочность, потому что хотим и в этом отношении сохранять конфиденциальность.

Мы также действуем с упреждением в наших программах по проведению собеседований с заключенными. 19 наших следственных групп выезжают в центры предварительного заключения и расспрашивают арестантов об оружии и наркотиках, о людях, совершающих преступления, но мы также задаем вопросы о полицейских, которые могут поддаться соблазну коррупции или нарушать правила профессиональной этики и служебного поведения.

Бюро служебных расследований также выработало правоохранительную программу в рамках нашего упреждающего подхода к борьбе с коррупцией. Следователи бюро целенаправленно отработывают правонарушения, которые традиционно могут оказаться связаны с коррупцией. Мы фокусируем усилия на тех районах, которые считаются активными зонами распространения наркотиков, местах, где могут собираться проститутки, или где, как известно, работают торговцы наркотиками, или где есть подозрения в наличии мест для азартных игр.

Если у нас есть сведения о том, что полицейские могут вести себя неподобающим образом в определенных районах города, мы создаем статистический профиль этого района. Может быть, это многоквартирный квартирный дом – тогда мы проверяем, есть ли ордера на аресты его жильцов за различные преступления.

Затем следователи бюро выезжают и исполняют эти ордера на аресты в надежде собрать информацию и по возможности использовать этих людей в качестве наших агентов при проведении теста на порядочность.

Хотел бы сказать еще одну вещь: когда мы проводим подобные операции, иногда лучшим агентом оказывается человек, который сам причастен к противоправным действиям.

Мы тесно сотрудничаем с местными прокурорами, будь то прокуроры штатов или федерального уровня, помогая заключать досудебные сделки с лицами, которые готовы с нами сотрудничать в ходе одной из проверок на порядочность, а также для того, чтобы помочь нам в разработке дел, возбужденных против коррумпированных сотрудников полиции или тех, кто допустил серьезные нарушения профессиональной этики.



© PhotoEdit

An on-duty New York City police officer.

Модель борьбы с преступностью в Микско (Гватемала)

Дина Фернандес Гарсия



© AP Images

Мальчик играет в мяч рядом с военным патрулем в Эль-Милагре, районе с неблагоприятной криминальной обстановкой в Микско, Гватемала

Дина Фернандес Гарсия – антрополог и журналист, сотрудница гватемальского журнала El Periódico и бывшая колумнистка газеты Prensa Libre. Она закончила факультет журналистики при Колумбийском университете в Нью-Йорке и была стипендиатом Ниманского фонда журналистики в Гарвардском университете.

В центр баскетбольной площадки вышла невысокая хрупкая женщина с модной короткой стрижкой. “Мне хочется поблагодарить американское посольство за помощь нашим детям”, – сказала Ана Луиса Рока, одна из 15 родителей, явившихся на собрание в государственной школе в Микско – бедном и неблагоприятном с точки зрения преступности пригороде столицы Гватемалы.

Ее слова звучат как музыка для Сэмюэла Риверы – полицейского

родом из Пуэрто-Рико, который возглавляет программу “Образцовый участок”, спонсируемую Соединенными Штатами. В рамках этой программы Ривера и его коллеги из отдела борьбы с наркотиками посольства США в Гватемале взяли шефство над полицейским участком в одном из самых неблагоприятных районов города, снабжая его необходимыми техническими средствами, набирая и обучая полицейских, помогая бороться с преступностью.

С тех пор, как в прошлом году было начато осуществление программы “Образцовый участок”, в его юрисдикции статистика убийств снизилась на 11 процентов, а общий показатель преступности – приблизительно на 23 процента. “Я очень доволен”, – говорит мэр Амилькар Ривера, прославившийся на всю страну своим участием в этой программе.



© AP Images

Children walk past soldiers and a police officer who patrol the blighted neighborhood of El Milagro, in Mixco, Guatemala.



© AP Images

Помощник госсекретаря США Вильям Браунфилд в одном из выступлений в 2011 году сказал, что американское правительство "изучит все возможности для создания дополнительных образцовых

Помощь мэра играет ключевую роль. Благодаря тому, что его администрация бдительно следит за состоянием уличного освещения, преступникам стало труднее прятаться по ночам. В порядке профилактики преступности городские власти с помощью местных предпринимателей также установили 27 видеокамер системы безопасности и в ближайшее время установят еще 30.

Местные жители воочию видят плоды программы. За последний год организованная преступность на рынке в Эль-Милагро заметно снизилась.

"Наконец-то полиция делом занялась", – отмечает председатель комитета рыночных торговцев Ильман Ортис.

Труднее всего, вероятно, завоевать доверие населения. "Мы хотим, чтобы у вас на улицах было безопасно, и вы можете в этом нам помочь", – говорит Сэмюел Ривера на собрании в школе, раздавая футболки, фартуки и сумки с номером телефона полицейского участка, по которому можно сообщать о любых нарушениях закона и порядка – от домашнего насилия до торговли наркотиками. "И если кто-нибудь из полицейских ступится, непременно дайте мне знать", – настоятельно просит Ривера.

Полицейские, организовавшие родительское собрание, смеются, но они знают, что в том, что касается коррупции, Ривера не шутит. В Образцовом участке допускаются к работе только лица, успешно выдержавшие испытание на детекторе лжи в сфере этики; помимо этого, их два раза в год проверяет посольство США. Буквально на днях

Ривера потребовал уволить 300 из 750 новых полицейских в Миско.

Основная часть фондов, выделенных на программу "Образцовый участок", расходуется на обучение. Каждый полицейский обязан прослушать учебный курс объемом 1500 часов. Ривера недавно заключил, что самые лучшие преподаватели – это отставники, которым 30–40 лет назад, подобно гватемальской полиции сегодняшнего дня, приходилось раскрывать преступления, не располагая современными техническими средствами. "Это идеальное решение, – утверждает Ривера, – потому что они в состоянии научить курсантов, как выполнять

полицейские функции голыми руками".

Мэр Ривера, который готовится вновь баллотироваться на свой пост, отдает себе отчет в том, что преступность будет одним из главных вопросов предвыборной кампании, может быть, даже самым главным.

"Я знаю, что работы впереди еще непочатый край, но программа "Образцовый

участок" сулит ощутимые результаты, которых ожидают от нее люди", – говорит мэр Ривера. Для этого ему нужно укрепить сотрудничество между разными институтами общества и заручиться поддержкой более влиятельных союзников в центральном правительстве. Если это ему удастся, его успех вряд ли пройдет мимо внимания других мэров и политических деятелей.

"And if any cop misbehaves, you let me know," Rivera insists.

Международная правоохранительная академия в Габороне

Эфраим Тузо Кеоренг



Godfrey G Mpose

Здание Международной правоохранительной академии в Габороне, Ботсвана

Эфраим Тузо Кеоренг – газетный репортер из столицы Ботсваны Габороне. В Международной правоохранительной академии (ILEA) полицейских учат тому, как поддерживать общественный порядок, не нарушая гражданских прав и прав человека. Инициатива ILEA является международной программой, организованной Соединенными Штатами и 85 странами Африки, Азии, Европы и Латинской Америки.

Амаль Али Сальман, выпускница Международной правоохранительной академии (ILEA) в Габороне, следующими словами описала программу ILEA, осуществляемую в столице Ботсваны: "Это был прекрасный учебный курс. Мы изучали такие темы, как методы проведения расследований, терроризм, стрелковое и легкое оружие, взрывчатые вещества, отмывание денег и другие. Но наиболее сильное впечатление на меня произвели уроки лидерства".

Сальман, прокурор из Джибути, входила в состав группы из 36 сотрудников среднего звена правоохранительных органов из Ботсваны

и других африканских стран, которые прослушали в ILEA в Габороне шестинедельный курс по Программе повышения квалификации руководителей правоохранительных органов (LEED).

По окончании курса Сальман сказала в интервью, что ее класс провел теоретические занятия по вопросам борьбы с мошенничеством, терроризмом и отмыванием денег, а затем выполнил ряд практических упражнений для проверки того, как курсанты действуют в реальных ситуациях.

Угрозы безопасности Джибути, граничащей с Сомали и Эфиопией, связаны с терроризмом и пиратством в Сомали, а также с контрабандой нелегальных иммигрантов из Эфиопии. Некоторые преступные элементы используют Джибути как перевалочный пункт при переправке нелегальных иммигрантов на Ближний Восток.

Сидики Курума из Гвинеи сказал, что учеба позволила ему обменяться опытом с другими руководителями правоохранительных органов африканских стран. Он также дал высокую оценку занятиям



Officer Sidiki Kourouma of Guinea receives his diploma from ILEA program director James Smith.

Godfrey G. Mpuise



Амаль Али-Салман, прокурор из Джибути, получает диплом об окончании шестинедельных курсов Международной правоохранительной академии в Габороне, Ботсвана

Godfrey G. Mpuise

по борьбе с финансовым мошенничеством и вопросам прав человека. Полицейские, пояснил он, должны понимать, что все люди, в том числе и преступники, наделены правами, которые должны соблюдаться. Он добавил, что его страна особенно страдает от наркоторговли – той же проблемы, что является бичом стран Латинской Америки.

“Полученное нами здесь образование поможет нам более эффективно бороться с незаконным оборотом наркотиков”, - сказал он.

Директор программ ILEA Джеймс Смит отметил, что с нынешним классом было легко работать, и добавил, что первая неделя шестинедельного курса была посвящена работе полиции с населением по месту жительства и вопросу уважения человеческого достоинства.

“Уважение человеческого достоинства – очень важная тема, и полиция должна знать, что граждане и полицейские наделены правами, которые должны соблюдаться. Сотрудники дипломатической службы безопасности и инструкторы из Федерального бюро расследований (ФБР) провели у нас занятия по методике осмотра места совершения преступления и по другим предметам”, - сказал он.

Учебный курс также включал особое занятие, в ходе которого курсанты из каждой страны должны были сделать доклад об особенностях национальных проблем и о том, какими способами они их решают.

“После этого весь класс, опираясь на свой коллективный опыт, обсуждает, какой подход рекомендовать для каждой страны”, - сказал Смит.

Учебная программа ILEA включает проводимый четыре раза в год шестинедельный курс LEED для руководителей правоохранительных органов стран Африки. Академия ILEA в Габороне предлагает курсы по борьбе с терроризмом, проведению уголовных расследований, ведению уголовных дел, борьбе с организованной преступностью, работе с вещественными доказательствами и другим аспектам правоохранительной деятельности.

Директор программ Смит сообщил, что ILEA пересмотрела свою программу обучения, которая в 2011 году будет включать такие предметы, как электронные правонарушения, сексуальные преступления, расследования взрывов, а также расследования актов насилия на сексуальной или гендерной почве.

About ILEAs

International Law Enforcement Academies (ILEAs) train police officers to maintain social order while respecting and upholding civil and human rights. The ILEA initiative is a multinational effort organized by the United States and 85 countries in Africa, Asia, Europe, and Latin America.

The International Law Enforcement Academy in Thailand

Варин Сачдев



Courtesy of Pornchai Jatuponpongchai

Генерал-лейтенант королевской полиции Таиланда Чактхипа Чайджинды на курсах Международной правоохранительной академии в Бангкоке

Международная правоохранительная академия (ILEA) в Бангкоке содействует развитию институтов уголовного правосудия в Азии, делает упор на принципе верховенства закона и стремится укреплять партнерские отношения и сотрудничество между правоохранительными сообществами азиатских стран. ILEA обучает сотрудников органов правопорядка методам борьбы с незаконным оборотом наркотиков, терроризмом и другими видами транснациональной преступной деятельности.

В декабре 2010 года таиландский журналист Варин Сачдев взял интервью у комиссара Управления городской полиции Королевской полиции Таиланда генерал-лейтенанта полиции Чактхипа Чайджинды, который поделился своими впечатлениями об учебе в ILEA. Варин Сачдев также побеседовал с директором программ ILEA Альфредом Зерски и преподавателем ILEA Кевином Блэром, сотрудником Управления США по борьбе с наркотиками.

Вопрос: Где вы сейчас работаете?

В.С.: Я занимаю должность комиссара Управления городской полиции, то есть я возглавляю это учреждение. По долгу службы я ведаю в первую очередь борьбой с терроризмом и диверсиями с применением взрывных устройств. Не сомневаюсь, что вы много слышали о недавних взрывах в Бангкоке, в результате которых погибли ни в чем не повинные люди и был причинен материальный ущерб. Нам не удалось загодя узнать, где и когда будут произведены взрывы. Взрывы труднее всего поддаются расследованию, но мы постепенно набираемся опыта. Так, например, мы устанавливаем системы наблюдения с помощью телекамер. Будучи комиссаром Управления городской полиции Бангкока, я занимаюсь расследованием всех диверсий с применением взрывных устройств.

Вопрос: Чему вы обучались в ILEA?

Я прослушал курс “Действия после взрыва”, на который записалось два десятка курсантов, в большинстве своем полицейские из других стран. ILEA предлагает обширную учебную программу, но я рвался именно на этот курс, потому что терроризм затрагивает нашу повседневную жизнь, в особенности теракты смертников и применение бомб замедленного действия, как их называют на Ближнем Востоке. Я прослушал курс “Действия после взрыва” в 2003 году и рекомендовал его всем моим коллегам и подчиненным.

Вопрос: На какой срок рассчитан этот курс?

В.С.: На две недели, включая как теоретическую часть, так и исключительно интенсивные практические занятия. Мне он понравился своей новизной и трудностью. Полученные знания пригодятся мне в моем Управлении городской полиции. По завершении классных занятий меня направили на базу на юге страны, где часто гремят взрывы и где накоплен более солидный опыт применения теоретических знаний в реальных условиях.

В ILEA работают великолепные преподаватели.

Вопрос: Каковы были ваши ожидания до и после прослушивания этого курса?

Я пришел на занятия, не имея ни малейшего представления о взрывных устройствах и о том, что нужно делать после взрыва.

Террористы применяют множество тактических приемов, при этом они постоянно меняют их, ошеломляя власти все новыми приемами и сбивая со следа правоохранительные органы. Преподаватели учат курсантов всем существующим способам самозащиты.

Вопрос: Что еще вы можете рекомендовать тем, кто собирается поступить в ILEA?

В.С.: Я настоятельно рекомендую им записаться на курс “Действия после взрыва” и, если позволяет бюджет, направить в академию дополнительное число курсантов, потому что проблема терроризма далеко не решена, и только самые строгие меры безопасности могут гарантировать нужный эффект.

В их собственных словах

Кевин Блэр

Начальник отделения

Отдел международных учебных программ



Начальник отделения
Кевин Блэр

Courtesy of Pormchai Jatuponwongchai

Наркотики является всемирной проблемой, и в этом отношении данный регион ничем не отличается от других. Наши курсанты признают наличие проблемы наркотиков в своих странах и стремятся приобрести дополнительные знания в целях повышения эффективности своей работы. А мы, со своей стороны, стремимся всемерно помочь им в этом отношении.

Альфред Черски

Директор программ

Международной правоохранительной академии



Директор программ ILEA
Альфред Зерски.

Courtesy of Pormchai Jatuponwongchai

Собрать под одной крышей столько курсантов из разных стран, пытаться наладить с ними отношения и в то же самое время передавать знания каждому из них – поистине уникальная ситуация... Это, вероятно, самый эффективный способ налаживания отношений с ними.

Контроль над полицией: поддержка граждан в вопросах профессиональной этики

Сэмюел Уокер и Андреа Лоренц



© Bob Daemrich/PhotoEdit

Полицейские приветствуют жителей, пришедших на праздник, организованный для жителей одного из кварталов в Остине, штат Техас

Д-р Сэмюел Уокер – почетный профессор уголовного права в Университете штата Небраска в Омахе и автор многочисленных докладов и статей о подотчетности полиции, гражданском надзоре за полицией и других аспектах политики в области уголовного судопроизводства. Издал две книги – The New World of Police Accountability (“Новый мир полицейской подотчетности”) и Police Accountability: The Role of Citizen Oversight (“Подотчетность полиции: роль гражданского надзора”).

Андреа Лоренц – журналист, работающий в Остине, штат Техас.

Во всем мире люди знают имя Родни Кинга. Хотя записанный на видеорекамеру инцидент, в котором полицейские Лос-Анджелеса избивают Кинга, случился еще в 1991 году, его имя до сих пор служит кодовым словом, обозначающим неподобающие действия полиции.

Однако мало кто знает, что трагический инцидент с Кингом побудил Отдел шерифа округа Лос-Анджелес (LASD) установить, по мнению многих экспертов, наиболее эффективную форму гражданского надзора за полицией из всех существующих. Фактически то, как Окружной наблюдательный совет Лос-Анджелеса и Отдел шерифа отреагировали на случившееся с Родни Кингом, показывает, что правоохранительные органы и властные структуры, которым они подотчетны, могут учиться на инцидентах, связанных с неподобающими действиями полиции, и предпринимать шаги по исправлению политики и методов, допускающих нарушение правил.

ПОЗИТИВНАЯ РЕАКЦИЯ НА НЕГАТИВНЫЙ ИНЦИДЕНТ

После инцидента с Родни Кингом Окружной наблюдательный совет Лос-Анджелеса и Отдел шерифа проанализировали деятельность своих кадров, внимательно изучив ряд вопросов, в том числе стрельбу



© Bob Daemrich/PhotoEdit

Десятилетняя девочка оставляет отпечатки пальцев в ходе кампании по профилактике преступности и пропаганде безопасности в Техасе

с участием сотрудников, применение физической силы, кадровые проблемы, подготовку сотрудников, внутреннюю культуру департамента и необходимость большей подотчетности перед общественностью. В итоговом докладе рекомендовалось установить постоянный гражданский надзор для усиления общественной подотчетности, в том числе учредить независимый орган для мониторинга действий отдела. В 1993 году был создан Специальный совет при Отделе шерифа округа Лос-Анджелес с постоянным штатом. Это ознаменовало рождение “аудиторской модели” гражданского надзора – одного из двух видов программ надзора за полицией, существующих в Соединенных Штатах (другая модель обычно предполагает работу добровольного комитета граждан, работающих на основе неполной занятости и занимающихся конкретными жалобами).

В Специальный совет входит группа экспертов, наделенных всеми полномочиями для аудита и мониторинга любых аспектов деятельности департамента шерифа. Специальный совет, который продолжает работать и сегодня, издал 29 полугодовых публичных докладов, в которых рассматриваются наиболее актуальные вопросы, связанные с подотчетностью полиции: применение силы, иски против департамента, кадровые проблемы, управление районными отделениями и множество других вопросов. Проводимый Специальным советом регулярный мониторинг с отчетностью по гражданским искам против ведомства шерифа уменьшил число исков против департамента и сумму компенсационных денежных выплат истцам.

Во многих случаях рекомендации Специального совета привели к изменениям в политике отдела, в результате чего работа сотрудников полиции стала более прочно опираться на принципы этики и гуманности. Например, в 1993 году Специальный совет заглянул в кинологовическое подразделение департамента и обнаружил, что его правила не соответствуют признанной лучшей практике – собак, используемых ведомством шерифа, приучали кусать найденного подозреваемого, а не лаять. Рекомендация Специального совета

привела к изменению этой политики, что сократило число лиц, укушенных шерифскими собаками, на 90 процентов.

Пять лет спустя Специальный совет изучил деятельность проблемного участка Сенчури – подразделения отдела шерифа, размещенного в криминогенной части города, поскольку его сотрудники часто применяли огнестрельное оружие. Выяснилось, что в основе проблемы лежит целый ряд неэффективных методов управления. После того как эта практика была исправлена в соответствии с рекомендациями Специального совета повысить уровень надзора и уменьшить число сотрудников, работающих на испытательном сроке, число выстрелов значительно сократилось.

В округе Лос-Анджелес Специальный совет также воспитал культуру открытости и подотчетности внутри самого ведомства шерифа. В результате шериф в 2001 году учредил Бюро независимого контроля в качестве дополнительного внутреннего подразделения по обеспечению подотчетности, которое подкрепило усилия Специального совета, расширив масштабы публичной подотчетности и открытости.

УСТРАНЕНИЕ ПРИЧИН НЕПОДОБАЮЩЕГО ПОВЕДЕНИЯ

Аудиторская модель оказалась одной из наиболее эффективных форм гражданского надзора. В Лос-Анджелесе и других местах в настоящее время действует более 100 программ, обеспечивающих гражданский надзор за полицией.

Достижения Специального совета показывают, почему многие эксперты считают, что аудиторская модель гражданского надзора превосходит традиционную модель гражданского комитета. Такие комитеты рассматривают отдельные жалобы. Этот подход ориентирован на симптомы и упускает из виду причины неподобающих действий полиции. Аудиторская модель нацелена на причины, которые зачастую вытекают из неумения руководителей внедрять эффективные правила и процедуры, регламентирующие поведение сотрудников. В этом отношении аудиторская модель играет важную профилактическую роль и помогает улучшать работу департамента в целом.

Делая упор на причины ненадлежащего поведения полицейских, а не просто на проблемы, возникающие вследствие неэффективных правил и процедур, аудиторская модель надзора за полицией играет важную профилактическую роль и помогает улучшать работу полицейских департаментов в целом. Благодаря примеру, поданному Специальным советом Лос-Анджелеса, аудиторские модели надзора создали и другие юрисдикции США, в том числе Управление профессиональной подотчетности в Сиэтле, Независимый мониторинг в Денвере и Отдел независимого контроля полиции в Портленде (штат Орегон).

Дополнительные ресурсы

по вопросам профессиональной этики органов полиции

КНИГИ И СТАТЬИ

Baker, Al and Jo Craven McGinty. "NYPD Confidential." *New York Times* (March 26, 2010). <http://www.nytimes.com/2010/03/28/nyregion/28iab.html>

Bayley, David H. *Changing the guard: developing democratic police abroad.* New York, NY: Oxford University Press, 2006.

Colaprete, Frank A. *Internal Investigations: A Practitioner's Approach.* Springfield, IL: Charles C. Thomas, 2007.

Gottschalk, Petter. *Police management: professional integrity in policing.* Hauppauge, N.Y.: Nova Science Publishers, 2010.

Ikerd, Trent and Samuel Walker. *Making Police Reforms Endure: The Keys for Success.* Washington, DC: Department of Justice, 2010. http://www.cops.usdoj.gov/files/RIC/Publications/e04106264_policereforms_fin.pdf

International Police Training Journal (Interpol) <http://www.interpol.int/Public/ICPO/corefunctions/Ejournal.asp>

Lynch, Gerald W. *Human Dignity and the Police: Ethics and Integrity in Police Work.* Springfield, IL: Charles C. Thomas, 1999.

Newburn, Tim, ed. *Policing: Key Readings.* Portland, OR: Willan Publishing, 2005.

Prenzler, Tim. *Police corruption: preventing misconduct and maintaining integrity.* Boca Raton, FL: CRC Press, 2009.

Punch, Maurice. *Police Corruption: Deviance, Accountability and Reform in Policing.* Portland, OR: Willan Publishing, 2009.

Wexler, Chuck. *"Good to Great" Policing: Application of Business Management Principles in the Public Sector.* Washington, DC: Police Executive Research Forum, 2007. http://www.cops.usdoj.gov/files/ric/Publications/good_to_great.pdf

ВЕБ-САЙТЫ

Altus Global Alliance: Bibliography on Democratic Policing

Civilian Oversight & Police Accountability
http://www.altus.org/index.php?option=com_content&view=article&id=45&Itemid=64&lang=en#

Evaluating Community Policing
http://www.altus.org/index.php?option=com_content&view=article&id=44&Itemid=64&lang=en#

COPS: Community-Oriented Policing Services, U.S. Department of Justice. Resource Information Center.

<http://www.cops.usdoj.gov/RIC/ResourceSearch.aspx>

This website has current reports on community policing topics.

International Law Enforcement Academies (ILEA)

<http://www.fletc.gov/training/programs/international-training-and-technical-assistance-itt/international-law-enforcement-academies>

ILEA Bangkok
<http://www.ileabangkok.com/>

ILEA Gaborone
<http://www.ileagaborone.co.bw/>

National Association for Civilian Oversight of Law Enforcement (NACOLE)

<http://www.nacole.org/resources>

На этом веб-сайте приводится список национальных и международных организаций надзора за органами правопорядка и обеспечения подотчетности полиции.

National Criminal Justice Reference Service

<http://www.ncjrs.gov/>

NCJRS hosts one of the largest criminal and juvenile justice libraries and databases in the world, the NCJRS Abstracts Database. The collection, with holdings from the early 1970s to the present, contains more than 205,000 publications, reports, articles, and audiovisual products from the United States and around the world. These resources include statistics, research findings, program descriptions, congressional hearing transcripts, and training materials.

Police Executive Research Forum, Critical Issues

<http://www.policeforum.org/critical-issues-series/>

Current research on the most difficult and important issues facing police departments.

now on facebook

www.facebook.com/ejournalusa



ENGAGING THE WORLD



PUBLISHED IN MULTIPLE LANGUAGES BY
U.S. Department of State, Bureau of International Information Programs